

**ANALISIS FORMULASI KEBIJAKAN
TRANSPORTASI BUS TRANS JOGJA DI KOTA
YOGYAKARTA**

*THE ANALISYS FORMULATION POLICY
TRANSPORTATION BUS TRANS JOGJA
IN YOGYAKARTA CITY*

SKRIPSI



Disusun oleh :

HENDRI MARSITO T.P
NIM : 20020520048

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr,Wb.

Dengan mengucapkan rasa syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayah yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir sebagai prasyarat dalam rangka memenuhi dan melengkapi program sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan pihak-pihak yang bersangkutan di bidangnya, Sehingga skripsi ini dapat disusun dengan sebaik-baiknya, sehingga pada kesempatan yang sangat berharga ini penyusun tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. Allah SWT, Yang Maha Pengasih dan Penyayang atas segala limpahan rahmat-NYA,
2. Nabi Besar Muhammad SAW, atas inspirasinya dalam hidup ini,
3. Keluarga Besar Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Politikus dan tokoh-tokoh politik besar lainnya serta para revolusioner yang gagah berani bertahan dalam idealismenya,
5. Bapak Dr. H. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
6. Bapak Drs. Suswanta, M.Si., selaku Dosen Wali dan sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

7. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik tahun 2008,
8. Bapak Drs. H. Mochamad Zaenuri, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi,
9. Ibu Titin Purwaningsih, M.Si., selaku Dosen Penguji 1
10. Bapak Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Penguji 2
11. Seluruh Jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY, terimakasih atas segala bimbingan dan ilmu yang telah Bapak dan Ibu berikan,
12. Seluruh Jajaran Staf pegawai Fisipol UMY, khususnya para staff TU yang selalu ramah dalam melayani mahasiswa selama ini, teman-teman di parkir terimakasih selalu jagain motor bututku,
13. Ayah dan Ibuku yang selalu bekerja keras memeras keringat banting tulang untuk mendukung dan mendoakan anaknya dalam menjalani hidup ini, jasmu tiada terkira tidak pernah akan kulupakan semua yang telah kalian berikan, maafkan anakmu ini...
14. Saudara - saudara kandungku kakak-kakakku Rina A, A.Md., Nining S, S.Pd., dan Syaiful R, SE., serta kakak iparku Mas Anto dan Zaenal terimakasih atas dana, nasehat, semangat dan dukungan yang selalu kalian berikan tiada henti, juga untuk Ila ponakan kecilku jangan nakal ya,aku sayang kalian semua...
15. Mbah Sukardi (alm) dan Mbah Jumariyah (alm), Mbah Kakung (alm) dan Mbah Putri Lampung (alm), terimakasih telah menyayangi keluarga kami, semoga beliau-beliau bahagia disana,
16. Keluarga Pak dan Ibu Sensus Susmanto (Mbak Ana, Mas Polo, Alando kecil, Mia, Okta)dan Ibu-ibu pasar beringharjo Budhe Bar, Bulek Wal, Mbak ari dan

semua konsumen setia kios kecil, terimakasih atas kebaikannya pada keluarga kami,

17. Untuk Seorang Yunisa.... terimakasih atas semangat, cinta dan senyumanmu, sabarlah selalu... biarlah waktu mengalir begitu indahny...
18. Terimakasih untuk seluruh keluargaku di Semaki Gede Yogyakarta, Lampung (Om Joko, Om Warso, Om Yanto, dan Om Toyo sekeluarga), Jakarta dan dimana pun mereka berada,
19. Teman-teman kuliahku sependaftaran dan seperjuangan Reza, Herman, Ghaoz, Dwi, Opick, Adon, Andri, Trubus, Wahyu, Adi, Rusdi, Damiri, Ki Siwi, Naghan, Felly dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu semangat terus kawan,
20. Teman-teman KKN di kotagede Memmy, Lina, Afif, Deni, Meika, Ridho; Serta masyarakat Depokan Kotagede yang telah banyak kami repotkan (Adi Kcx, Fuad, Gempil, adek-adek TPA, Ibu-ibu PKK, Pak Bungah dan mas Tarmanto terutama terima kasih banyak),
21. Teman-teman LSM Lamda (Lembaga Advokasi Masyarakat Desa) Dayat, Ajik, Ari, Anggit, Nunuk, Toha, Reza terimakasih atas tambahan ilmu yang kalian berikan,
22. Neo Zaraf people, teman lama yang tidak bisa disebutkan satu persatu sebagai wadah organisasi mandiri pencarian jati diri pertamaku, *life must go on friend's*,
23. Anak-anak Fidaien Warno, Kang bardi, Koh Ompong, Satoeb, Edi UAD, Pippo, Hendri Nitikan, Rahmat FPI, Ganden, Cithu dll yang tidak bisa disebut

tapi selalu dihati sahabat. Ingat belajar organisasi tetap harus junjung loyalitas yang tinggi karena itu menentukan harga diri dan identitas organisasi nanti,

24. Anak-anak kampungku ujung aspal semaki gede tercinta semuanya... kalian asik walau kadang banyak usilnya...
25. Teman-teman dari Wonosari (Hollywood), the crusher boy's Kimpol dan lainnya terimakasih untuk semua,.
26. Untuk Palestina..., Indahnya perjuanganmu... tegakkan panji-panji kebesaran umat muslim (dengan kebaikan dan kasih sayang),
27. Dan kepada seluruh kawan semua yang tidak sempat disebutkan satu persatu, terimakasih atas doa dan dukungannya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	viii
SINOPSIS	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	13
D. Kerangka Dasar Teori	14
1. Kebijakan Publik	15
2. Formulasi Kebijakan	19
3. Kebijakan Transportasi	26
E. Definisi Konseptual	31
1. Kebijakan Publik	31
2. Proses Formulasi Kebijakan	31
3. Kebijakan Transportasi Angkutan Umum	32
F. Definisi Operasional	32
G. Metode Penelitian	33
1. Jenis Penelitian	33
2. Lokasi Penelitian	35
3. Data dan Sumber Data	35
4. Teknik Pengumpulan Data	36
5. Unit Analisis	36

6.	Teknik Analisis Data	37
BAB II	DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	38
A.	Deskripsi Kota Yogyakarta	38
1.	Sejarah Yogyakarta	38
2.	Kondisi Wilayah	39
3.	Kondisi Sosial Ekonomi	44
4.	Tata Guna Lahan	47
5.	Kondisi Transportasi	48
B.	Kondisi Transportasi Darat	48
1.	Jaringan jalan	49
2.	Transportasi Jalan	51
3.	Angkutan Umum Bus Perkotaan	53
BAB III	FORMULASI KEBIJAKAN BUS TRANS JOGJA DI KOTA	
	YOGYAKARTA	55
A.	Indikator-indikator Dari Proses Formulasi Kebijakan Transportasi	
	Bus Trans Jogja di Kota Yogyakarta	55
1.	Perumusan Masalah (Defining Problem)	55
2.	Faktor–Faktor Permasalahan	57
B.	Deskripsi Angkutan Umum Bus Trans Jogja	62
1.	Sejarah Bus Patas	62
2.	Sistem Buy The Service	65
3.	Fasilitas Bus Trans Jogja	66
C.	Aktor-Aktor Yang Terlibat Dalam Proses Formulasi	
	Kebijakan Trans Jogja	67
1.	Bappeda	67
2.	Dinas Perhubungan Provinsi DIY	69
3.	Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta	71
4.	Lembaga Ahli Bidang Transportasi	73

5.	Organda	74
6.	DPRD Provinsi DIY	75

BAB IV ANALISIS FORMULASI KEBIJAKAN TRANSPORTASI

	BUS TRANS JOGJA DI KOTA YOGYAKARTA	80
A.	Analisis Terhadap Rencana Kebijakan	80
B.	Analisis Proses Politik Kebijakan	82
1.	Tingkatan Eksekutif dan Legislatif	82
2.	Unsur Penting Eksekutif dan Legislatif	90
3.	Panitia Khusus (PANSUS) Trans Jogja	96
4.	Bentuk Kerjasama Pemerintah Dengan Swasta	97
C.	Respon Stake Holder Terhadap Proses Formulasi Kebijakan	105
a.	Proses Sosialisasi	111
b.	Pro dan Kontra	112
D.	Analisis kebijakan Trans Jogja	113
	BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	121

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR WAWANCARA

LAMPIRAN