

**PERANAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM UPAYA PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN  
PENCEMARAN UDARA AKIBAT PENGOPERASIAN  
KENDARACAN UMUM DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**MIKO ADIWIBOWO**  
**20020610182**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM UPAYA PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN  
PENCEMARAN UDARA AKIBAT PENGOPERASIAN  
KENDARAAN UMUM DI KOTA YOGYAKARTA**

**Disusun Oleh :**

**MIKO ADIWIBOWO**  
**20020610182**

**Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen pembimbing  
Pada tanggal, 23 Desember 2008**

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Sunarno, SH.,M.HUM**  
**NIK : 153 046**

**Beni Hidayat, SH.**  
**NIK : 153 030**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM UPAYA PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN  
PENCEMARAN UDARA AKIBAT PENGOPERASIAN  
KENDARAAN UMUM DI KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Hari/tanggal** : Rabu 28 Januari 2009

**Pukul** : 10.00 WIB

**Tempat** : Ruang HAN

Yang terdiri dari

**Ketua**

**Bagus Sarnawa, SH.,M.HUM.**  
NIP : 260006276

**Anggota**

**Anggota**

**Sunarno, SH.,M.HUM**  
NIK : 153 046

**Beni Hidayat, SH.**  
NIK : 153 030

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**M. Endrio Susilo, SH.,MCL**  
NIK : 153 042

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Karya Ini Ku Persembahkan Untuk:

Bapak Dan Ibuku Tersayang,

Tiada yang lebih indah selain doa serta kasih sayangmu...

Kakak-Kakakku Tercinta,

Terima kasih atas segala doa, dukungan serta semangat yang telah  
diberikan pada adek.

Sahabat Manisku,

Yang Insya Allah kusayangi karena Allah swt.

## **MOTTO**

*...Sesungguhnya Manusia Itu Hanya Memperoleh Sesuatu Dari Apa  
Yang Telah Diusahakannya. (QS: An Najm : 39)*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Segala puja dan puji hanya milik Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya serta atas ijin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, dan Shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan nikmat Iman dan Islam kepada umatnya.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan dan penyelesaian Program Pendidikan Sarjana (S-1), pada Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berkenaan dengan hal tersebut, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ayahanda H. Soekanto Markhatab, SH dan Ibunda Hj. Nurbaita Marsaid, Spd tercinta yang selalu mendoakan serta memberikan dukungan moril maupun materiil kepada penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini
2. My Brother Himawan Susanto Nugraha, ST dan Fitriano Mardhani, SE yang telah banyak memberikan bantuan, dukungan dan semangat kepada penulis sampai terselesaikannya Tugas Akhir ini.
3. Bapak M. Endrio Susilo, SH., Mcl., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum selaku ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Bagus Sarnawa,SH.,M.Hum. selaku Ketua Jurusan Hukum Administrasi Negara
6. Bapak Sunarno, SH.,M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Utama Tugas Akhir.
7. Bapak Beni Hidayat, SH. Selaku Dosen pembimbing Pendamping Tugas Akhir.
8. Seluruh Dosen yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Tata Usaha Fakultas Hukum terima kasih atas pelayanannya.
10. Big Family TR III 757 A, Nyonya Farida, Tsamani&istri, Dr. Wildan&istri Dr.Mawan&meta, Dr.Arif&istri, Rio S.P&jayanti, Idham ST.Msc&istri. Misbah ST&istri.
11. Temen-temen ari, rinti, Bang re, dan kost Wb 1 makasih atas bantuan dan dukungan selama skripsi ini.
12. My management 50:50 (fifty-fifty) Rian, Meki, Kurik, Eno & Engineer Ujank Thanks Guys atas dukungannya.
13. The Equipment J&D Brother, fender telecaster, peavey blue marvel pro performance rated, yang selalu menemani dan mendengar isi hatiku.
14. Oase management Bos Ari, krisna, lukman, triwall, ayu, dian, alek, nunui, eno, dita, erik & Mas bejoo angkringan...canda tawa kita lewati bersama..Bos Ari makasih nasehatnya.
15. My lovely Litha terima kasih telah menemani selama ini. Aku pasti kembali.
16. AP Production Enterteintment, yang telah membantu dan mendukung.
17. Adek-adek manisku ana, kajol, ecy, dita, ikka makasih atas dukungannya ma k2!

18. My ramboo..AB 4037 Jz. Yang dengan ikhlas selalu setia menemani setiap jejak langkahku.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan Insya Allah semoga Tugas Akhir yang ditulis ini bermanfaat bagi penulis, para pembaca dan semua pihak yang membutuhkannya, amin.

***Wassalamu'alaikum Wr. Wb.***

Yogyakarta, 28 Januari 2009

Penyusun

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuna Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pencemaran Udara .....	14
1. Pengertian Pencemaran Udara .....	14
2. Sumber Pencemaran Udara.....	16
3. Zat-zat Dalam Pencemaran Udara.....	19
4. Penyebaran Pencemaran Udara.....	22
5. Pengaruh Pencemaran Udara.....	23
B. Faktor-Faktor Penyebab Pencemaran Udara .....	25

C. Baku Mutu Udara dan Baku Mutu Emisi.....	30
1. Baku Mutu Udara.....	30
2. Baku Mutu Emisi Sumber Bergerak.....	31
D. Baku Mutu Lingkungan.....	32
E. Analisis Dampak Lingkungan.....	34

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Metode Pengumpulan Data.....	39
1. Data Primer .....	39
2. Data sekunder .....	39
B. Lokasi Penelitian.....	40
C. Responden.....	40
D. Narasumber.....	41
E. Teknik Analisis Data.....	41

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS**

A. Tinjauan Umum Tentang Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	43
1. Kedudukan Tugas Pokok dan Fungsi.....	43
2. Lingkungan Strategis Yang Berpengaruh.....	44
3. Visi dan Misi Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	45
4. Tujuan dan Sasaran Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta....	45
5. Cara Pencapaian Tujuan dan Sasaran.....	46
B. Upaya-upaya Yang Ditempuh Oleh Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Pencegahan Pencemaran Udara Akibat Pengoperasian	

Kendaraan Umum Di Kota Yogyakarta.....	47
C. Penanggulangan Dari Pencemaran Udara Akibat Pengoperasian Kendaraan Umum Di Kota Yogyakarta.....	57
D. Analisis.....	59
E. Hambatan-hambatan Dalam Pencegahan dan Penanggulangan Pencemaran Udara Akibat Pengoperasian Kendaraan Umum Di Kota Yogyakarta.....	75

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	83
B. Saran .....	83

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Kompaasisi Udara Bersih dan Kering .....	13
Tabel 4.2	Sumber Pencemar Udara Bergerak Kota Yogyakarta	
	Tahun 2007.....	52
Tabel 4.3	Kegiatan Pengujian Kendaraan Bermotor Pada UPT PKB	
	Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta .....	54
Tabel 4.4	Hasil Pengukuran KualitasAmbien Udara Bulan Maret	
	Tahun Anggaran 2007.....	60
Tabel 4.5	Hasil Pengukuran KualitasAmbien Udara Bulan Agustus	
	Tahun Anggaran 2007.....	62
Tabel 4.6	Hasil Pengukuran KualitasAmbien Udara Bulan Oktober	
	Tahun Anggaran 2007.....	63
Tabel 4.7	Hasil Pengukuran KualitasAmbien Udara Bulan Desember	
	Tahun Anggaran 2007.....	65

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Bagan Alur Mekanisme Pelayanan Uji Berkala .....	53
--	----