

*Skripsi*

**Peran OXFAM Dalam Proses Rekonstruksi dan Rehabilitasi  
Pasca Gempa Bumi di Daerah Istimewa Yogyakarta,  
Indonesia Tahun 2006**



Irvan Dinal  
**2002-051-0013**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PERAN OXFAM DALAM PROSES REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI  
PASCA GEMPA BUMI YOGYAKARTA TAHUN 2006

THE OXFAM ROLE IN REHABILITATION AND RECONSTRUCTION COURSE  
AFTER THE EARTHQUAKE IN YOGYAKARTA 2006

TELAH DIPERTAHANKAN DALAM UJIAN PENDADARAN DAN DISAHKAN  
DIDEPOH TIM PENGUJI PROGRAM STUDI  
ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
PADA

HARI : RABU / 30 APRIL 2008  
PUKUL : 08.00 WIB  
RUANG : LAB HI B

TIM PENGUJI

DRS HUSNI AMRIYANTO, M.SI  
PENGUJI I



SUGITO S.IP, M.SI  
PENGUJI II

SIDIQ AHMADI SIP  
PENGUJI III

ІСМ ЕІСО 9001

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ЕІСО 9001

ІСМ ЕІСО 9001  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

АСАТ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ  
ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

ІСМ ОІСАМІЛЯ ОІСІ

**Hidup adalah perjalanan.**

**Jangan lupa untuk membawa bekal yang cukup.**

**Isilah tas mu dengan hal-hal yang berharga yang kamu temui selama perjalanan.**

**Jangan pernah menyerah dalam perjalanan mu, walaupun kamu harus berjalan di jalan yang mendaki ataupun menuruni.**

**Berteduhlah jika panas matahari terlalu menyengat mu, ataupun terpaan angin dan hujan membuatmu kedinginan.**

**Berbaik hati lah dengan orang-orang yang kamu temui selama perjalanan mu, siapa tau salah satu dari mereka, akan menjadi teman perjalanan mu sampai akhir jalan mu nanti.**

**Dan satu hal yang terpenting, jangan lupa untuk menikmati perjalanan mu.**

## **Kata Pengantar**

Puji syukur penulis sembahkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayahnya akhirnya penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini diajukan dalam rangka memenuhi persyaratan ujian akhir tingkat strata-1 (S1) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tujuan dari skripsi ini adalah untuk mengetahui peran dan usaha apa yang dilakukan OXFAM dalam proses rekonstruksi dan rehabilitasi pasca gempa bumi di Yogyakarta tahun 2006. Penulis menyadari skripsi ini jauh dari kesempurnaan dan penulis mohon maaf apabila ada informasi yang salah ataupun tidak jelas dalam skripsi ini.

Akhir kata penulis ucapan terima kasih buat semua pihak yang telah membantu dalam

## **Ucapan Terima Kasih**

1. Alhamdulillah SWT.....Alhamdulillah ya allah, masih engkau berikan hambamu hidup dan rezki hingga hamba bisa menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih engkau telah mnejawab doa-doa hamba dan memberikan kemudahan-kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada Bapak Refdinal SE dan Ibu Irnengsih SE.....orang tuaku yang kusayangi. Maaf kalau aan ndak bisa menyelesaikan kuliahnya seperti yang mama dan papa harapkan. Tapi semoga skripsi dan kelulusan aan bisa sedikit membala jasa mama dan papa. Terima kasih buat semuanya, kesabaran, limpahan materi, teriakan, sindiran yang semua nya bertujuan untuk kebaikan aan. Jujur aan bangga punya orang tua seperti mama dan papa.
3. Dian Meirita Putri dan Adrian Dinal.....kedua adik ku yang kusayangi. Terima kasih buat supportnya. Semoga kalian bisa lebih baik dari abang.
4. Untuk keluarga besar Azli Abdullah St Ibrahim (alm), Nenek Nurjani (alm), yang harus pergi disaat aan ujian pendadarhan, mak, ndak jadi amak ka jogja do ☺. Keluarga Aznurwan; Keluarga Besar Aznurwin, Ma Nonon, Ni Wince, Bang Andi, Bang Joni; Keluarga Aznurlis; Keluarga Besar Hj Mellefni (alm), Pa Gendut, Bang Hen, Kak Tita, Aqcano, Keysha. Keluarga besar yang kusayangi, makasih buat semuanya. Maaf kalau aan banyak merepotkan selama kuliah di Jogja. ☺
5. Keluarga besar Rawain Kari Sutan (alm), Saharani (alm), Keluarga Besar Trinilawati dan dr Herman Pamli Abdi Eikri Utii; Keluarga besar Maridul Putra

dan Tante Dewi, Tante Yunitel Marni dan Oon. Makasih yo om, nte, maaf, aan banyak merepotkan. Makasih buat semua bantuan dan saran nya selama ini.

6. Kepada bapak Drs Husni Amriyanto. Msi.....yang telah meluangkan waktu untuk membimbing saya dan memberikan semua kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih pak.
7. Kepada Bapak Sugito. SIP. MSI dan Sidiq Ahmadi. SIP....makasih pak gito atas bantuan nya selama ini, terutama pada saat ujian proposal. Dan terima kasih atas masukan dan kemudahannya dalam ujian akhir. Insyaallah amal dan jasa bapak dapat dibalas semestinya oleh Allah SWT.
8. Buat Prof. Dr. Bambang Cipto. MA, dosen pemimpin akademik yang telah banyak membantu selama perkuliahan, dan juga dosen-dosen yang lain. Juga terimakasih untuk Pak Djumari dan staff serta karyawan Fakultas Fisipol UMY, terima kasih atas bantuannya selama ini.
9. OXFAM, buat mas Wawan, Mr Dave Hodgkins, yang selama ini banyak membantu saya, juga teman-teman seperjuangan lainnya, semoga kita bisa bertemu lagi di kesempatan lain.
10. Yayasan GAIA....Terima kasih buat Bapak Yudi Hermanu, Siti Difla Rahmatika. Bu Yayi Prabandari, Pak Muslax, Pak Iwan, Bu Septi, Mas Sandal, dan keluarga besar GAIA yang lain, untuk semua bantuan dan masukan nya selama ini. Juga buat teman-teman di Gaiacorps, yang tidak akan bisa aku sebutkan satu persatu

11. KABARE Production Jogja.....Pak Indro “Kimpling” Suseno, mas Daniel, mas Ridwan, mas Alam, mas Kumar, dan yang lainnya. Terima kasih buat pengalaman berharga yang saya dapatkan disana.
12. Insed Production....Mamad, Decta, Iyan, Mas Yoyok. Thanks buat pengalaman dan kerjasama nya.
13. Jaran Production....Mas Peye, Mas Kebo, Pak Bambang Paningrom. Terima kasih buat semua masukan dan pengalaman yang penulis dapatkan selama disana.
14. Jazzco Coffeshop and Family....*My second home...thanks for all*, Mbak Anik, Mas Hafiz, Mbak Ginda, Mbak Dinda, Mas Wicak, Mbak Anggie, Mbak Djajoek, Azka, Hendri, Fandi, Weza, Rinto, Pak Bravo, Indri, semuanya deh. Aan tau tanpa bantuan, masukan, pertemanan kalian semua, aan takkan pernah sampai pada titik sekarang ini. *Thank you very..very..very..much.*
15. Backyard Coffe freak....lanjutan dari Jazzco ketika mbak Anik menutup Jazzconya. Oki, Uvi, Upi, dan Backyard lovers lainnya, *see u around guys.*
16. Momento Coffe.....coffeeshop seru...makasih buat Pak Yud yang udah ngajarin bikin kopi make mesin...juga buat Atep. Dita. Neng Tuti.
17. Purna Paskibraka Provinsi DIY....Mas Aji, Mas Yoyok, Mas Damar, Mbak Nevi, Mas Budi, Mas Rio, Mas lif, Mas Galih, Hani, Yoga, semuanya deh. Terima kasih buat semuanya, buat pertemanan selama ini, buat kesempatan-kesempatan yang diberikan kepada aan, bravo Purna Paskibraka. *I'll never forget you guys. Thanks a lot.*
18. MB UPN...Marching Band keren, bersahabat, kekeluargaan...Mas Hendrik, Bang Tiger, Hosti, Dita, Eio, Mbak Melly, Mami Panda, Andreas and Gang, Dino

Zainy, dan yang lain...makasih ya buat pertemanan nya selama ini. *Keep March guys.*

19. Ikasmandoe Jogja....buat teman-teman anak Smandoe yang di Jogja, Ajo Kuil, Erwin, Kak Anes, Reza, dan juga yang lain...mokasih banyak bang... Juga buat teman-teman anak Padang dan Minang lainnya di Jogja ini. Bowo, Daink, Dayat, Ivan, sadoe lah...mokasih banyak.
20. Griya Perwita Wisata AS 12,...rumah yang asik, persinggahan pertama di Jogja, Bang Eka dan Mbak Nia, Bang Alor, Kak Dian, Adit, Yoyok, Mega, juga anak-anak komplek GPW yang lain, thanks buat semuanya.
21. G11 crew....kost-kostan seru...dengan orang-orang seru. Bonank, Bang Popo, Gembonk. Hafiz, Codet...juga yang lain...makasih untuk waktu-waktu yang menyenangkannya.
22. Karangwaru Lor...kontrakan yang berkesan...thanks to Adi, Nyoleh, Ojie, Riko, Richie, Billy, Siska, Andi, Nia, De Sisters, Yanu, Gogon, banyak cerita antara kita tapi apa yang terjadi di 17B..tetap di 17B.
23. Demakan baru 15 A.....kost-kostan merah, semerah darah dan perjuangan anak-anak di dalamnya. Babe, Roni, Jenggot, Rio, Rully, dan juga terima kasih yang sangat sangat buat Cimot, yang kini di Padang, makasih mot, dah bantuin banyak dalam skripsi ini. Teman-teman SMI, KMY, Sekam yang pernah main dan berdiskusi di sini. Makasih buat "Merah" nya. Salam Merah Kamerad, dimanapun kalian kini.
24. Bloop Game center....tempat melarikan diri dari kejemuhan skripsi, Azmi, Kevin,

25. Special Thanks to Dian Arymami a.k.a Monic.....makasih ya buat semuanya, supportnya, sharingnya, kesediaan dirimu untuk mendengarkan keluhanku. Makasih dah mau menemaniku dalam hari-hari kritisku. Gimana rencana kita buat ke Afrika....*it seem hard to be real....*
26. Special Thanks to Tantri Patriana Gayatri.....hmm, makasih ya, supportnya, pinjaman datanya, cerita-ceritanya. Makasih buat semuanya, aku nggak tau harus ngomong apa, *but you are something that makes this "skripsi" happen.*
27. dan akhirnya ucapan terima kasih buat teman-teman seangkatan ku di UMY. UKM Musik UMY, UKM Basket UMY, Angakatan 2002 HI UMY, dimanapun kalian berada.....*Keep Contact guys....*

## **DAFTAR ISI**

Halaman Pengesahan	.ii
Halaman Persembahan	
Kata Pengantar.....	iii
Ucapan Terima Kasih.....	iv
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel .....	viii
Daftar Lampiran.....	1
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
I.1 Latar Belakang Masalah.....	6
I.2 Pokok Permasalahan.....	6
I.3 Kerangka Pemikiran .....	6
I.3.1 Kerjasama Internasional .....	6
I.3.2 Organisasi dan Administrasi Internasional.....	9
I.4 Hipotesa Sementara.....	22
I.5 Metode Penelitian.....	24
I.6 Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	27
I.6.1 Tujuan Penelitian.....	27
I.6.2 Kegunaan Penelitian.....	27
I.7 Sistematika Penulisan.....	27
<b>BAB II PROFIL OXFAM .....</b>	<b>33</b>
II.1 OXFAM Internasional.....	33
II.1.1 Pendirian OXFAM .....	33
II.1.2 Struktur Organisasi OXFAM .....	33
II.1.3 Ruang Lingkup Pekerjaan OXFAM.....	36
II.1.4 Pendekatan Kerja OXFAM .....	36
II.1.5 Sumber Pendanaan OXFAM.....	39
	41

II.1.6 Misi OXFAM .....	42
II.1.7 Visi OXFAM.....	43
II.1.8 Pencapaian OXFAM .....	49
<b>II.2 OXFAM di Indonesia.....</b>	<b>60</b>
II.2.1 Sejarah OXFAM di Indonesia.....	60
II.2.2 Visi OXFAM di Indonesia .....	62
II.2.3 Ruang Lingkup Pekerjaan OXFAM di Indonesia ..	63
II.2.4 Program Oxfam di Indonesia .....	64

### **BAB III PROSES REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI PASCA GEMPA DI YOGYAKARTA**

<b>III.1 Dasar Hukum Internasional Proses Rekonstruksi dan Rehabilitasi .....</b>	<b>72</b>
<b>III.2 Standar Internasional Proses Rekonstruksi dan Rehabilitasi</b>	<b>76</b>
III.2.1 Strategic Planning .....	76
III.2.2 Physical Planning.....	78
III.2.3 Covered Living Space.....	80
III.2.4 Design .....	80
III.2.5 Construction.....	82
III.2.6 Environmental Impact.....	83

<b>III.3 Peran Pemerintah Republik Indonesia dalam Proses Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Gempa .....</b>	<b>84</b>
III.3.1 Peran Pemerintah Pusat .....	85
III.3.2 Peran Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta ..	87
<b>III.4 Peran Organisasi Internasional dalam Proses Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Gempa di Yogyakarta .....</b>	<b>96</b>

### **BAB IV STRATEGI OXFAM DALAM PROSES REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI PASCA GEMPA YOGYAKARTA**

<b>IV.1 Usaha OXFAM dalam Proses Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Gempa di Yogyakarta .....</b>	<b>103</b>
IV.1.1 Shelter Program .....	103
IV.1.2 Water and Sanitation Program .....	122

IV.1.3 Public Health Program.....	130
IV.1.4 Livelihoods Program .....	138
IV.2 Hambatan OXFAM dalam Proses Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Gempa di Yogyakarta .....	139
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>146</b>

Daftar Pustaka

147

## **Daftar Tabel**

1. Tabel 1.3

Tabel Tahap Penyaluran Bantuan Langsung Perumahan.....Hal 94

2. Tabel 1,4

Tabel Hasil Pembangunan ITS OXFAM-GAIA.....Hal 116

3. Tabel 2.4

Tabel Kebutuhan Dasar Akan Air Bersih..... Hal 119

4. Tabel 3.4

Tabel Dampak Rencana Tertentu

Hal 127

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Laporan perkembangan penanganan bencana gempa bumi di Yogyakarta dan Jawa Tengah Badan Koordinasi Nasional Penanggulangan Bencana dan Penanganan Pengungsi tahun 2006
2. Peta persebaran NGO, UN OSOCC-Bantul
3. *YEFAM Corporate Directory 2006*