

**PELAKSANAAN FUNGSI DAN KEWENANGAN LEMBAGA  
OMBUDSMAN DAERAH DALAM MELAKUKAN  
PENGAWASAN TERHADAP APARATUR  
PEMERINTAH DI PROPINSI D.I.Y.**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**Nama : Aris Kurniawan**

**NIM : 20020610194**

**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN FUNGSI DAN KEWENANGAN LEMBAGA  
OMBUDSMAN DAERAH DALAM MELAKUKAN  
PENGAWASAN TERHADAP APARATUR  
PEMERINTAH DI PROPINSI D.I.Y.**

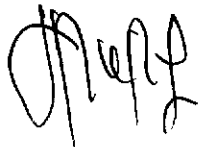
**Disusun oleh :**

**Nama : Aris Kurniawan**

**NIM : 20020610194**

Telah di setujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 15 Januari 2007.

Dosen Pembimbing I



**NURWIGATI, S.H., M.Hum**

**NIK. 153 016**

Dosen Pembimbing II



**BENI HIDAYAT, S.H.**

**NIK. 153 030**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN FUNGSI DAN KEWENANGAN LEMBAGA  
OMBUDSMAN DAERAH DALAM MELAKUKAN  
PENGAWASAN TERHADAP APARATUR  
PEMERINTAH DI PROPINSI D.I.Y.**

**Disusun oleh :**

**Nama : Aris Kurniawan**


**NIM : 20020610194**

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 5 Februari 2007 yang terdiri dari:

Ketua

  
**JOHAN ERWIN I, S.H., M.H.**  
NIK. 153 020

Anggota

  
**NURWIGATI, S.H., M.Hum**  
NIK. 153 016

Anggota

  
**BENI HIDAYAT, S.H.**  
NIK. 153 030

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum



Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**NURUL MUSJTARI, S.H., M.Hum.**  
NIK. 153 027

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya dapat terselesaikannya penulisan skripsi dengan judul "*Pelaksanaan Fungsi Dan Kewenangan Lembaga Ombudsman Daerah Dalam Melakukan Pengawasan Terhadap Aparatur Pemerintah Di Provinsi D.I.Y*". Dasar penulisan skripsi ini adalah dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagian syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana pada Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selanjutnya dengan selesainya skripsi ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tidak terhingga kepada semua pihak tanpa terkecuali yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung baik moril maupun materil.

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ayahanda Sugiran, dan Ibunda Rr. Kasbiyati terima kasih dan sembah sujud Ananda yang setulus-tulusnya atas segala kepercayaan dan kesabarannya yang telah diberikan.
2. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dewi Nurul Mustjari. S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan kesabarannya serta arahan dan masukannya yang sangat penting dan mendukung sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak Beni Hidayat, S.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan masukan, arahan, waktu, nasehat, kebaikan, perhatiannya dengan penuh kesabaran sehingga penulisan ini dapat terselesaikan dengan baik
6. Bapak Ahmad Husni MD, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara.
7. Bapak Salman Luthan, S.H., M.H., selaku Ketua LOD Yogyakarta yang telah mendukung penulis dalam mengakses informasi mengenai LOD.
8. Bapak Budi Santoso, S.H., L.L.M., selaku wakil ketua LOD Yogyakarta yang telah memberikan bantuan dan data-data yang diberikan dalam melengkapi penyusunan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UMY, yang telah memberikan bekal ilmu dan mendidik penulis selama dibangku kuliah.
10. Para Staf Tata Usaha FH UMY terima kasih atas bantuannya.
11. Bapak Drs. Mujiyana. M. Si. Selaku Dosen Pembimbing Akademik kelas C. terima kasih atas bimbingannya dan masukannya.
12. Bapak dan Ibu Dosen Khususnya Bagian Hukum Administrasi Negara, Terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan kepada penulis selama dibangku kuliah.
13. Semua pihak serta teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung hingga

terselesaikannya skripsi ini, semoga Allah SWT yang membalas kebaikan anda-anda sekalian. Amin.

Akhirnya atas kelancaran studi dan penulisan skripsi ini, hanya dapat berdo'a, semoga segala bentuk bantuan, perhatian dan dukungan dari semua pihak menjadi amal sholeh dan mendapatkan balasannya dari Allah SWT Yang Maha rahman dan rahim. Amin.

Yogyakarta.,7 Februari 2007

Penulis

Aris Kurniawan

## DAFTAR ISI

|   | Halaman |
|---|---------|
| Halaman Judul.....  | i       |
| Halaman Persetujuan.....  | ii      |
| Halaman Pengesahan.....   | iii     |
| Kata Pengantar .....  | iv      |
| Daftar Isi.....   | vii     |
| <br><b>BAB I PENDAHULUAN</b>  |         |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1       |
| B. Rumusan Masalah .....  | 4       |
| C. Tujuan Penelitian.....   | 4       |
| D. Manfaat Penelitian.....  | 4       |
| E. Tinjauan Pustaka .....   | 5       |
| F. Metodologi Penelitian .....  | 21      |
| G. Sistematika Penulisan.....   | 22      |
| <br><b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PENGAWASAN DAN<br/>OMBUDSMAN DI INDONESIA</b> |         |
| A. Teori Tentang Pengawasan.....  | 24      |
| 1. Pengertian Pengawasan .....  | 24      |
| 2. Dasar Hukum Pengawasan.....  | 35      |
| 3. Maksud dan Tujuan Pengawasan .....   | 37      |
| 4. Bentuk Pengawasan.....   | 43      |
| 5. Macam-Macam Pengawasan.....  | 46      |

|  |    |
|--|----|
| B. Tinjauan Umum Tentang Ombudsman di Indonesia.....   | 55 |
| 1. Latar Belakang Pembentukan Ombudsman Indonesia..... | 62 |
| 2. Landasan Pembentukan Ombudsman Indonesia.....       | 77 |

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|   |     |
|---|-----|
| A. Tinjauan Umum Tentang Lembaga Ombudsman Daerah DIY...  | 82  |
| B. Strategi Yang di Pakai Oleh Lembaga Ombudsman Daerah Untuk<br>mengawasi Aparatur Pemerintah di Propinsi DIY.....   | 89  |
| C. Hasil Pelaksanaan Pengawasan Yang Di Lakukan Oleh Lembaga<br>Ombudsman Daerah Terhadap Aparatur Pemerintah Di Propinsi<br>DIY.....   | 99  |
| 1. Pasif.....   | 99  |
| 2. Proaktif.....  | 103 |
| D. Hambatan-Hambatan yang di Temui oleh Lembaga Ombudsman<br>Daerah Dalam Pelaksanaan Fungsi Dan Kewenangan Melakukan<br>Pengawasan Terhadap Aparatur Pemerintah di Propinsi DIY .... | 106 |

### **BAB IV PENUTUP**

|                    |     |
|--------------------|-----|
| A. Kesimpulan..... | 110 |
| B. Saran.....      | 111 |

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN**