

**PERANAN BADAN PENGAWASAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
DI ERA OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN  
BARITO SELATAN KALIMATAN TENGAH**

**SKRIPSI**



**Skripsi Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Nama : Hendri Lesmana  
NIM : 20020610081  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**PERANAN BADAN PENGAWASAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
DI ERA OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN  
BARITO SELATAN KALIMATAN TENGAH**

**Disusun Oleh:**

**Nama : Hendri Lesmana**  
**NIM : 20020610081**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing skripsi pada tanggal 13  
Oktober 2006

**Dosen Pembimbing I**

**JOHAN ERWIN I., S.H., M.H.**

**NIK: 153 020**

**Dosen Pembimbing II**

**BENI HIDAYAT, S.H.**

**NIK: 153 030**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERANAN BADAN PENGAWASAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
DI ERA OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN  
BARITO SELATAN KALIMATAN TENGAH**

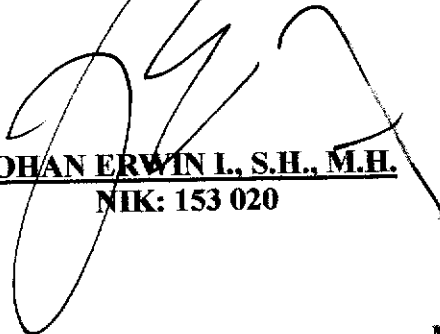
Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada hari rabu tanggal 8  
November 2006, yang terdiri dari:

**Ketua**



**AHMAD HUSNI, MD., S.H., M.H.**  
NIK: 153 003

**Anggota**



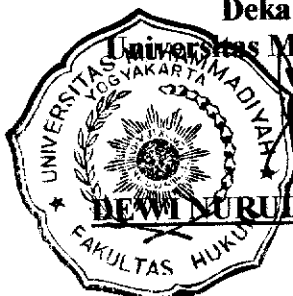
**JOHAN ERWIN I., S.H., M.H.**  
NIK: 153 020

**Anggota**



**BENI HIDAYAT, S.H.**  
NIK: 153 030

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



  
**DEWI NURUL MUSJTARI, S.H., M.Hum.**  
NIK: 153 027

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah, segala puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmad dan melimpahkan kenikmatan, taufiq serta hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "PERANAN BADAN PENGAWASAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH DI ERA OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN BARITO SELATAN KALIMATAN TENGAH", guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Kemudian tak lupa sholawat serta salam penulis panjatkan kepada suri tauladan kita, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita kepada jaman yang penuh dengan kedamaian yaitu agama islam, amin...

Skripsi ini dapat selesai semata-mata bukan karena usaha dari penulis sendiri, melainkan atas dukungan banyak pihak, baik secara moril maupun materiil. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis dengan penuh rasa hormat dan ikhlas menyampaikan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada segenap pihak yang telah membantu tersusunnya skripsi ini, diantaranya adalah sebagai berikut:

1. Bapak dan Ibu tercinta, yang telah mendoakan dan membesarkan serta mendidik putranya.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Ahmad Husni, MD.,S.H.,M.H, selaku Dosen Ketua Penguji Skripsi, yang telah meluangkan waktunya guna menguji dan memberikan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Johan Erwin, S.H.,M.H, selaku Dosen Pembimbing Skripsi I, yang telah meluangkan waktunya guna memberikan bimbingan, pengarahan, dan pandangan-pandangan dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak Beni Hidayat, S.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi II, yang telah meluangkan waktunya guna memberikan bimbingan, pengarahan, dan pandangan-pandangan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Edi Widyono, selaku Kepala Sub Bagian Keuangan di Badan Pengawas Daerah Kabupaten Barito Selatan Kalimantan Tengah, yang telah meluangkan waktunya guna memberikan pandangan-pandangan yang berkaitan dengan permasalahan skripsi ini.
7. Bapak H. Syamsul Bachrie, selaku Kepala Bagian Keuangan Daerah Kabupaten Barito Selatan Kalimantan Tengah, yang telah meluangkan waktunya guna memberikan pandangannya yang berkaitan dengan permasalahan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Teman-teman angkatan 2002 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu.
10. Semua pihak yang tidak disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan dalam penyusunan skripsi ini.

Tiada sesuatu yang pantas penulis berikan untuk membalas amal kebaikan kepada semua pihak yang telah membantu tersusunnya skripsi ini, kecuali hanya doa semoga segala bantuan dan amal baik yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT dengan berlipat ganda, amin....

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat hal-hal yang mungkin masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat berharap kritik dan saran yang membangun, yang pastinya akan sangat berguna bagi penulis di kemudian hari. Dan akhirnya semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis pada khususnya, dan para pembaca pada umumnya.

*Wassalammu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, November 2006

Penulis

**(Hendri Lesmana)**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Tinjauan Pustaka .....	9
F. Metode Penelitian .....	18
G. Sistematika Penelitian .....	21
BAB II : TINJUAN UMUM PENGAWASAN TERHADAP ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH DI ERA OTONOMI DAERAH .....	23
A. Pengawasan .....	23
1. Pengertian pengawasan .....	23
2. Macam-macam pengawasan .....	28
3. Tujuan pengawasan .....	34
4. Prinsip-prinsip pengawasan .....	36

B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	37
1. Pengertian, Asas dan Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	37
2. Prinsip Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	43
3. Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	47
4. Pengawasan dan Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	48
C. Penyelenggaraan Otonomi Daerah .....	51
1. Ketentuan Umum .....	51
2. Asas-asas Penyelenggaraan Otonomi Daerah .....	53
3. Prinsip-prinsip Otonomi Daerah .....	57
4. Kewenangan Daerah .....	59
5. Pembagian dan Susunan Daerah .....	61
6. Sumber-sumber Penerimaan Pelaksanaan Desentralisasi .....	63
 BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	 67
A. Hasil Penelitian .....	67
1. Implementasi Peranan Badan Pengawas Kabupaten Barito Selatan Propinsi Kalimantan Tengah dalam Pengawasan Pengelolaan Keuangan APBD Tahun Anggaran 2004-2005 di Bagian Keuangan .....	67
2. Hambatan-hambatan yang dihadapi oleh Badan Pengawas Kabupaten Barito Selatan Propinsi Kalimantan Tengah dalam Pengawasan Pengelolaan Keuangan APBD Tahun Anggaran 2004-2005 di Bagian Keuangan dan Upaya-upaya Penanggulangannya .....	89

B. Pembahasan .....	92
BAB IV : PENUTUP .....	98
A. Kesimpulan .....	98
B. Saran .....	100
DAFTAR PUSTAKA .....	101
LAMPIRAN	