

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN USAHA PERTAMBANGAN BAHAN
GALIAN GOLONGAN C OLEH DINAS PERTAMBANGAN KABUPATEN
SLEMAN TAHUN 2004 – 2005**

**(Studi Kasus Implementasi Perda Kabupaten Sleman Nomor 16 tahun 1996
Tentang Usaha Pertambangan Bahan Galian Golongan C)**

**THE WISDOM OF IMPLEMENTATION ABOUT THE MINING EFFORT
PART C BY THE MINING OFFICIAL OF SLEMAN REGENCY 2004 – 2005
(Case Study Implementation Of Territory Regulation Of Sleman Regency No. 16
th, 1996 About The Mine Working Of C Group Mining Material)**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

ERNA SURYANI

20020520057

**JURUSAN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 2 Februari 2007
Waktu : 08.00
Tempat : Ruang Pendaran, lantai 1

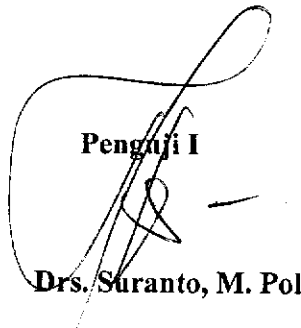
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



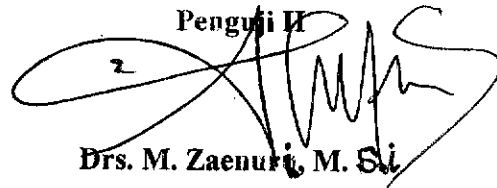
Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si

Penguji I



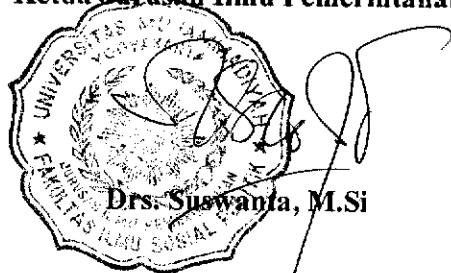
Drs. Suranto, M. Pol

Penguji II



Drs. M. Zaenuri, M. Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Drs. Suswanta, M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta,.....2007

Yang membuat pernyataan

ERNA SURYANI

Tanda tangan dan nama terang

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, yang telah memberikan kekuatan, kesehatan, hidayah dan rahmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, para sahabatnya dan seluruh umat islam yang mengikuti sunnahnya.

Dengan selesainya penyusunan skripsi ini mungkin suatu tanda bahwa perjuangan dan doa adalah menentukan segalanya pada pencapaian keberhasilan dan iringan keberhasilan itu tidak dapat penulis capai sepenuhnya tanpa dukungan dan bantuan dari segenap keluarga, civitas akademika dan sahabat serta teman yang telah membantu tenaga dan pikiran dalam penyelesaian skripsi ini.

Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu proses penyelesaian skripsi ini, Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIPOL), Bambang Eka CW, S.IP, M.Si.
2. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan sekaligus Dosen Pembimbing Akademik, Drs. Suswanta, M.Si.
3. Dosen pembimbing, Dian Eka Rahmawati S.IP yang telah meluangkan banyak waktu, pikiran dan tenaganya untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.
4. Para dosen UMY, khususnya Fakultas ISIPOL Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat.

5. Para dosen dan Pengurus Pondok Pesantren Nyai Ahmad Dahlan, terima kasih atas ilmu agamanya dan juga untuk ibu-ibu pengurus yang telah memberikan pengalaman dan ilmunya tentang berorganisasi.
6. Segenap pihak Instansi Pemerintahan Kabupaten Sleman yang telah membantu memberikan informasi yang penulis perlukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Orang tua tercinta, yang telah memberikan dukungan dengan segenap cinta dan kasih yang selalu dapat nanda rasakan dalam setiap detik waktu hingga membuat nanda mampu untuk mencipta asa.
8. Teman-teman Pondok Angkatan IV: Bobbie(Sinchan), Dhuha ari(Dodie), Dhuha Atik(Nene), Hidayah(Maruko), Ulil(Mimi), Lisna(Shiro), Bi'ah, Rini(Elmo), Wibi(Donald), Whida(Pedro), Wati (tante), Sesri(Om Ises), Vita dan Ratna. Teman-teman dekat tante Dian, Ambar dan Kak Virda. Semangat itu terbit dari ulasan senyum kalian dan keceriaan kalian senantiasa memberiku inspirasi.
9. Keluarga Ibu Syafiah dan Ibu Isminati yang telah membantu selama masa Magang dan KKN di Sentolo.
10. Keluarga Besar PPNAD, Eyang Uswanah yang senantiasa memberikan nasehat dan pelajaran agama yang bermanfaat selama di pondok.
11. The IP Generation '02 special to class A. "I cant mention you one by one, but our togetherness will always be a lovely graffity in my heart".
12. Konco-konco Dewi Masithoh: D' Cuwix (matur nuwun computer-e), Aning, mb Dewi,mb Yulex, Neneng, mb Dina, mb Raras, mb Ida, mb Anis, mb Inar, mpo Titi, Inge, Nisa, Srie, Evi, Wi2n, Trie.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Manajemen Lingkungan.....	10
2. Pertambangan.....	14
3. Implementasi Kebijakan.....	15
4. Perda.....	22
E. Definisi Konseptual.....	23
F. Definisi Operasional.....	24
G. Metode Penelitian.....	26
1. Jenis Penelitian.....	26
2. Jenis Data.....	27

3. Teknik Pengumpulan Data.....	27
4. Unit Analisis.....	28
5. Teknik Analisis Data.....	28
BAB II : DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman.....	29
B. Gambaran Umum Dinas Pengairan, Pertambangan, dan Penanggulangan Bencana Alam (P3BA) Kabupaten Sleman	36
C. Kondisi Pertambangan Bahan Galian Golongan C.....	43
D. Gambaran Umum Dinas Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman.....	47
BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Indikator Keberhasilan Implementasi Perda Nomor 16 tahun 1996.....	54
B. Implementasi Perda Nomor 16 tahun 1996 tentang Usaha Pertambangan Bahan Galian Golongan C.....	57
C. Isi Perda Nomor 16 Tahun 1996 tentang Usaha Pertambangan Bahan Galian Golongan C.....	59
D. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pelaksanaan perda Nomor 16 tahun 1996 tentang Usaha Pertambangan Bahan Galian Golongan C.....	84
E. Sosialisasi Warga.....	86
F. Penertiban Surat Peringatan.....	88

BAB IV : PENUTUP

A. Kesimpulan..... 90

B. Saran..... 92

DAFTAR PUSTAKA..... 94

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Data Pembagian Wilayah di Kabupaten Sleman.....	30
Tabel 2.2 Data Jumlah Potensi Bahan Galian.....	34
Tabel 2.3 Data Jumlah Produksi Bahan Galian.....	35
Tabel 2.4 Data Jumlah Penambang Rakyat.....	44
Tabel 2.5 Data Lokasi Pertambangan Bahan Galian.....	45
Tabel 3.1 Jadwal Pelaksanaan Kegiatan.....	62
Tabel 3.2 Daftar Jemput Bola Perizinan.....	64
Tabel 3.3 Daftar izin pertambangan di Kabupaten Sleman.....	66
Tabel 3.4 tarif Retribusi bahan Galian.....	74
Tabel 3.5 Kegiatan Sosialisasi Warga.....	88

SINOPSIS

Berbagai kegiatan pembangunan pada dasarnya merupakan upaya peningkatan kesejahteraan hidup masyarakat yang pada umumnya bersifat pemenuhan berbagai kebutuhan hidup. Dalam pemenuhan berbagai kebutuhan hidup tersebut apapun akan dilakukan termasuk eksploitasi dan pemanfaatan berbagai macam sumberdaya. Sebagai salah satu sumber daya alam, sumber daya mineral merupakan bahan dasar industri sangat dibutuhkan., sehingga dalam proses pengeksploitasian serta pemanfaatannya mengalami peningkatan yang pesat.

Keberadaan kabupaten Sleman yang berada di wilayah paling atas Propinsi DIY dan berdekatan langsung dengan Gunung Merapi memiliki potensi sumber daya alam yang sangat bermanfaat yaitu adanya bahan galian golongan C yang sangat dibutuhkan untuk aktivitas kegiatan pembangunan. Kegiatan penambangan pasir banyak dilakukan oleh masyarakat yang sudah menjadi mata pencaharian. Akan tetapi kegiatan penambangan yang tidak berwawasan lingkungan dapat menimbulkan berbagai kerusakan. Semakin meningkatnya kegiatan pembangunan maka semakin meningkat pula kegiatan penambangan yang dilakukan, sehingga semakin besar pula tingkat kerusakan lingkungan yang di timbulkan dari kegiatan penambangan tersebut.

Untuk memudahkan dalam Penelitian ini maka penulis menggunakan metode penelitian dengan analisis kualitatif, sedangkan teknik pengumpulan datanya yaitu dengan dokumentasi dari Instansi pemerintah Kabupaten Sleman melalui dinas P3BA dan Dinas Polisi Pamong Praja.

Dari penelitian yang dilakukan, menghasilkan fakta-fakta sebagai berikut : Penambangan pasir yang dilakukan oleh masyarakat banyak menyebabkan kerusakan lingkungan, kurangnya kesadaran masyarakat tentang tata cara pengurusan perijinan bahan tambang. Untuk itu pemerintah melakukan penanganan dan tindakan terhadap masalah tersebut dengan mengacu pada Peraturan Daerah Nomor 16 Tahun 1996 Tentang Usaha Pertambangan Bahan Galian Golongan C, untuk itu perlu adanya kerjasama dengan dinas-dinas yang terkait guna memudahkan penanganannya. Akan tetapi usaha pemerintah dalam menangani masalah penambangan dirasakan masyarakat kurang efektif karena kurangnya SDM yang berkualitas sehingga kerja Tim belum optimal, Tindakan oleh instansi yang dilimpahi kewenangan dalam pengawasan dan monitoring masih kurang efektif serta kurang tegasnya aparat dalam menegakkan aturan, dan rendahnya kesadaran masyarakat terhadap lingkungan sekitar.

Oleh karena itu penulis mengambil kesimpulan bahwa pemerintah Kabupaten sleman masih kurang efektif dalam menangani masalah penambangan dan kerusakan lingkungan akibat pertambangan pasir, walaupun telah ada Peraturan Daerah yang mengatur tentang usaha pertambangan. Hal lainnya dikarenakan masih kurangnya kesadaran masyarakat serta kurangnya koordinasi antara instansi yang terkait dalam menangani masalah penambangan pasir tersebut, sehingga perlu meningkatkan lagi koordinasi antara pihak-pihak yang terkait.