

**IMPLEMENTASI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN SUMBER DAYA  
MANUSIA PADA BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH KAB.  
KULON PROGO TAHUN 2004-2005**

**THE IMPLEMENTATION OF EDUCATION AND TRAINING OF  
HUMAN RESOURCES AT THE BOARD OF FINANCE MANAGEMENT  
AREA KULON PROGO COUNTY 2004-2005**

**SKRIPSI**



**DI SUSUN OLEH:**

**SUARNI**

**20020520096**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada :

Hari/tanggal : 12 April 2006  
Tempat : Ruang Referensi Fisipol

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,

  
Drs. Ulung Pribadi, M.Si

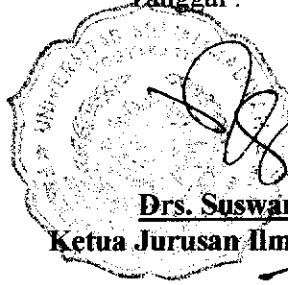
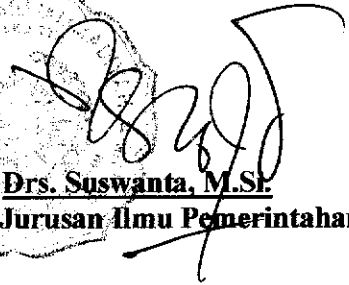
Penguji I

  
Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si

Penguji II

  
Bambang Eka CW. S.IP, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : April 2006

  
  
Drs. Suswanta, M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di atas dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, April 2006



Penulis

## THANKS TO :

- ✚ Allah Swt yang telah memberikan segala kemudahan pada diriku dalam menyelesaikan skripsi ini.
- ✚ Kedua orang tuaku yang tiada tara memberikan samudra kasih sayang, Ketulusan do`a restu, motivasi untuk menjadi lebih baik, Mencukupi materi hingga ananda bisa menyelesaikan kulia ini..ya rabbi..Hanya engkau yang bisa membalas amalan mereka...Semoga dalam lindungan mu aku bisa menjadi buah hati seperti yang mereka inginkan.
- ✚ Kakakku yang telah banyak memberikan bimbingan dan nasehat, Sehingga aku bisa lebih mengerti kehidupan.
- ✚ Adik-adikku Susi N Dhea kalian semua adalah orang-orang yang akan selalu aku sayangi.
- ✚ Keluarga besarku yang selalu menyayangi diriku dan senantiasa menghiasi hidupku terasa lebih indah dengan canda tawa kalian,aku sangat beruntung mempunyai kalian.
- ✚ Sepupu ku:sifa N tegar (kpn mo plg bareng mba nie"..??)

- ↓ Sahabat ku Dara (thanks da banyak ngasi masukan, support buat aku, Sehingga aku bisa ngelewati semuanya dengan sabar, aku akan ingat trus Kata-kata dara yang selalu membuat aku berdiri di kala aku tak mampu berbuat apa-apa.)
- ↓ Mba ti2z, makasih bgt atas bantuan dan kosultasinya, mungkin kalo ga ada mba ties aku masi kebingungan sekarang.
- ↓ Temen-temen ku: Priyo (yang da setia bgt ngaterin penelitian, Semoga kamu bisa kuat menerima segala cobaan... percaya aja Allah pasti akan memberikan yang terbaik buat kamu.), Arief (makasih ya da byk bantuin sehingga aku bisa menyelesaikan skripsi ini).
- ↓ Temen-temen SMA ku yang sekarang pada menghilang dari peredaran: Dina, Pevy, Fitri, Fachria.  
 (Kapan Reunian...aku kangen bgt ma kalian).
- ↓ Sahabat-sahabatku: Wiwin, Rina, Ema, Heny, enot.  
 (Tungguin aku pulang ya...kita gila bareng lagi yuk...)
- ↓ Best My friends yang selalu siap memberikan pertolongan di saat aku membutuhkan: F-ka (makasih ya da bantuin ngetik..mba nie" pasti kangen tidur bareng f-ka), Ww (aku ga bisa bilang apa2 kamu baik

bgt, makasih atas semuanya yg telah kamu berikan sama aku, buruan skripsi kamu pasti bisa), Tita (Dengan seringnya kita cek-cok mala membuat kita menjadi dekat..thanks atas segala bantuannya..), Wika (kamu adalah orang yang pertama kali aku kenal di GS..jangan perna lupa ma 5 menittannya..), Tari ( thanks da minjami R 4763 AT yang da setia bgt nganterin nyari tgs), Tia ( kamu pasti bisa dapat yg lebih baik dari yang perna kamu miliki), Uci ( seneng ya...nungguin kehadiran sang buah hati..). Walau sering ada perbedaan di antara kita,tetapi ga akan pernah membuat semuanya jadi berubah..kalian tetap yg terbaik buat aku, Semua yang sering kita alami bersama pasti akan menjadi cerita di masa yang akan datang.

↓ Temen KKN: priyo ( Thanks atas segala bantuannya), arief (ketua yg nyebelin,tpi baik hati ), Panji ( kita emang ga perna akur..ya..tp kadang kmu asyik jga di ajak gila), helmy (kok ga ngundang sih..??), Bass (kenapa menghilang..??)tita (tulalit tpi ngangenin juga..), Nia (kpn lamarannya..??), iLLo ( yg semangat

ngerjain skripsinya..biar cpt kelar), Ikka (kok ninggalin wisudanya??)

↓ Temen2 Makrab: Irfan (Katanya mau wisuda bareng??), Hendra (buruan kerjain skripsinya keburu tua..), anca (akhirnya kita wisuda bareng juga..), Edo sombong bgt sekarang..) Semoga kita bisa ketemu lagi di Palembang.

↓ Mba Rica (makasih..Da sabar bgt dengerin curhat N keluhan2 yang mungkin membosankan), Yuk santy (kadang gila..Tpi kakak yang baik), mba dewi (makasih..da sabar bgt ngasi suport di saat aku kebingungan nyari judul) Dalam diri kalian ku temukan sosok kakak yg bisa membuat aku tenang di saat aku menghadapi kesulitan..

↓ Temen-temen IP O2 khusus kelas B: Vivit (sori ya kemaren gara2 tgs kita ribut..), Ayoe, Nia, Aning, Marina, Dwi, Serly,iwan (Makasih da jdi temen ku), Rico, Deny, Ardo (Buruan kpn wisudanya??) heru (kok menghilang???), Dan temen-temen yang tidak bisa disebutkan satu persatu Thanks..atas kebersamaannya...

↓ Terimah kasih buat Penjaga kos ku: pak supri (bapak yg sabar..), Mba Ross (jadi ibu kudu rajin mandiin anak ya...jangan males2san trus sosok ibu adalah cermin buat anak2nya.), Dela N gistra (Mba Nie" sayang ma kalian).

↓ Thanks For JOGJA...Tercinta di tempat mu tercatat sebagian sejarah hidup ku....Disinilah aku mengerti kehidupan,disinilah aku memahami makna persahabatan,disini pulalah aku memahami perbedaan..!!!

*Aku adalah bentuk kasih sayang sang pencipta  
Terlahir untuk mengetahui hidup dan kehidupan  
Memahami arti kehadiran peran ku dan keinginan-nya  
Yang begitu agung aku bersujud.....*



## KATA PENGANTAR

*Assallamu'alaikum Wr.Wb.*

Dengan memanjatkan puji dan syukur pada Allah SWT atas berkah, rahmat dan hidayahnya serta petunjuknya yang diberikan kepada penyusun sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan mengambil judul **“IMPLEMENTASI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN PADA BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2004-2005”**. Skripsi ini dibuat sebagai salah satunya syarat untuk menyelesaikan pendidikan program Strata 1, pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, karena keterbatasan penulis. Oleh karena itu dengan segala keterbukaan, penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya tulis ini dimasa mendatang.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan tidak lepas atas bantuan dan dorongan dari banyak pihak, karena itu pada kesempatan ini penyusun ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT atas segala petunjuk dan perlindungannya.
2. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Drs Ulung Pribadi M, Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan nasehat, pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Drs Muchamad Zaenuri M.Si selaku Dosen penguji I.
5. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si. Selaku Dosen Penguji II
6. Bapak Drs. Suswanta M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan UMY
8. Seluruh Staf dan karyawan UMY
9. Bapak Budi Wibowo, SH, MM, selaku Kepala Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Kulon Progo yang telah memberikan izin penelitian.

10. Bapak Ngadira SH, selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Kulon Progo yang telah memberikan izin penelitian.
11. Bapak Eko Sunu Widada SH, MH.Kepala Sub.Bidang Diklat BKD Kabupaten Kulon Progo
12. Seluruh Staf dan Pegawai Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Kulon Progo teimakasih atas bantuan dan kerjasamanya.
13. Kedua orang tuaku terima kasih telah memberikan dukungan dan semangat serta do'a restunya dan kakakku atas suportnya

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan karunianya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, dan dorongan kepada penulis.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, April 2006

  
Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
SINOPSIS .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. Organisasi .....	8
2. Organisasi Pemerintahan .....	10
3. Manajemen Sumber Daya Manusia .....	11
4. Implementasi Kebijakan .....	13
5. Kualitas Sumber daya Manusia .....	16

6. Pengembangan Sumber Daya Manusia .....	18
7. Pendidikan dan Pelatihan .....	22
F. Definisi Konseptual .....	36
G. Definisi Operasional .....	37
H. Metode Penelitian .....	37
BAB II GAMBARAN UMUM DAERAH DAN ORGANISASI .....	41
A. Sejarah .....	41
B. Gambaran Umum Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Kulon Progo .....	55
BAB III ANALISIS DATA PENELITIAN.....	83
1. Penilaian Kebutuhan Pelatihan .....	83
2. Program Dan Kegiatan Pendidikandan Pelatihan.....	88
3. Peserta Diklat.....	93
4. Jenis Pendidikan dan Pelatihan.....	100
5. Materi-Materi Pendidikan dan Pelatihan.....	110
6. Metode Pendidikan dan Pelatihan.....	112
7. Intensitas Mengikuti Pelatihan .....	117
8. Lama Waktu Pendidikan dan Pelatihan.....	119
9. Manfaat Pendidikan dan Pelatihan .....	122
BAB IV PENUTUP .....	118
A. Kesimpulan .....	118
B. Saran .....	131

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Letak Geografis Kabupaten Kulon Progo .....	45
Tabel 2.2 : Batas Wilayah Kabupaten Kulon Progo .....	45
Tabel 2.3 : Keadaan Topografi Tanah Kabupaten Kulon Progo .....	46
Tabel 2.4 : Jumlah Wilayah Pembantu Bupati/Kecamatan, Jumlah Desa, Dusun, Rukun Warga dan Rukun Tetangga di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004-2005. ....	46
Tabel 2.5 : Banyaknya Rumah Tangga dan Penduduk Per RT Dirinci Per Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Pertengahan 2004 .....	47
Tabel 2.6 : Populasi Rumah Tangga Usaha Perkebunan, Produksi Kelapa Dirinci Menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	48
Tabel 2.7 : Populasi Ternak Besar Menurut Jenis Per Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	49
Tabel 2.8 : Populasi Ternak Kecil Menurut Jenis Per Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	49
Tabel 2.9 : Banyaknya Industri Dirinci Menurut Aneka Kelompok Industri dari Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004.....	50
Tabel 2.10 : Banyaknya Pemeluk Masing-Masing Agama Menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004-2005 .....	51

Tabel 2.11 : Banyaknya Tempat Peribadahan Agama Dirinci Menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	53
Tabel 2.12 : Banyaknya Sekolah Menurut Tingkat dan Status Sekolah diluar Depdikbud Dirinci Per Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo .....	53
Tabel 2.13 : Jumlah Rumah Sakit, Puskesmas Pembantu, Tempat Tidur dan Tenaga Medis Para Medis Dirinci Menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo .....	53
Tabel 2.14 : Laporan Penerimaan Retribusi Obyek Wisata di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	54
Tabel 2.15 : Keadaan Pegawai BPKD Kabupaten Kulon Progo.....	77
Tabel 2.16 : Keadaan Jabatan Struktural .....	79
Tabel 2.17 : Mutasi/Pensiun Pejabat Struktural BPKD Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004-2005 .....	81
Tabel 3.1 : Deskripsi Data Penilaian Kebutuhan Pendidikan dan Pelatihan Pegawai BPKD Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004-2005 ....	84
Tabel 3.2 : Daftar, Program Pelatihan Yang Pernah Diberikan dan Diikuti Pegawai BPKD .....	89
Tabel 3.3 : Keadaan Pendidikan PNS Yang Pernah Mengikuti Diklat Badan Pengelola Keuangan Daerah Tahun 2004-2005 .....	95
Tabel 3.4 : Pelatihan Tahun 2004-2005 .....	96
Tabel 3.5 : Daftar Nama Peserta Diklat BPKD Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	98

## DAFTAR GAMBAR

Struktur Organisasi .....	82
---------------------------	----

## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul "Implementasi Pendidikan Dan Pelatihan Sumber Daya Manusia Pada Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004-2005". Penelitian ini dilakukan karena pendidikan dan pelatihan pada BPKD Kabupaten Kulon Progo pada tahun sebelumnya masih cukup rendah, dan dilihat dari tingkat pendidikan berjenjang dengan gelar tingkat tinggi prosentase masih lebih kecil dibanding dengan prosentase pendidikan menengah. Maka dapat diambil perumusan masalah "Bagaimana Implementasi Pendidikan Dan Pelatihan Pada BPKD Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004-2005?" penelitian ini bertujuan mengetahui implementasi pendidikan dan pelatihan sumber daya manusia pada BPKD Kabupaten Kulon Progo tahun 2004-2005, manfaat penelitian ini diharapkan dapat memberikan pengetahuan dan keterampilan lebih baik lagi bagi instansi maupun badan dalam meningkatkan mutu atau kualitas kemampuan kerja pegawai. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan dokumentasi, sedangkan jenis penelitian deskriptif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa penilaian kebutuhan pelatihan pegawai pada BPKD sudah cukup baik, namun masih ada kekurangan yaitu tidak semuanya penilaian kebutuhan pegawai dilaksanakan karena yang menentukan adalah BKD. Program dan kegiatan pendidikan pelatihan pada BPKD sudah terlaksana cukup baik, namun ada kekurangannya tidak menelenggarakan sendiri. Peserta yang mengikuti diklat sudah cukup baik dilihat dari banyaknya peserta yang mengikuti diklat, adapun kekurangannya jumlah peserta diklat ditentukan oleh penyelenggara diklat atau BKD. Jenis pendidikan dan pelatihan yang diberikan sangat beragam. Materi diklat yang diberikan sesuai dengan bidang tugasnya masing-masing namun terkadang materi yang disampaikan tidak terlalu fokus pada tema diklat. Metode yang digunakan sangat beragam disesuaikan dengan situasi tempat latihan dan jenis latihan sesuai dengan kebutuhan yang hendak dicapai. Intensitas dalam mengikuti latihan dilakukan secara rutin. Lama waktu pendidikan dan pelatihan 3-60 hari. Dan manfaat diadakannya diklat tersedianya tenaga kerja terampil dan berpengetahuan luas yang diperlukan untuk mencapai tujuan dan memperbaiki efisiensi dan efektifitas pegawai.

Saran-saran yang dapat diberikan untuk BPKD Kabupaten Kulon Progo yaitu penilaian kebutuhan diklat hendaknya disesuaikan dengan kebutuhan pegawai BPKD, program dan kegiatan diklat hendaknya diselenggarakan sendiri di kantor BPKD, hendaknya penyelenggaraan diklat tidak membatasi jumlah peserta yang mengikuti diklat, materi yang disampaikan harusnya fokus terhadap tema dari diklat yang diselenggarakan, penyelenggaraan program diklat harus lebih ditingkatkan lagi hal ini berkaitan dengan jenis pendidikan dan pelatihan, dan bagi pegawai yang belum mengikuti diklat hendaknya berusaha dalam menambah pengetahuan dan kualitas kerjanya melalui berbagai diklat yang menunjang bidang tugasnya masing-masing.