

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA
BANDAR LAMPUNG DALAM MENANGANI
PEMASALAHAN ANAK JALANAN
MELALUI RUMAH SINGGAH
(Studi Kasus Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar
Bandar Lampung)**

SKRIPSI



Disusun oleh:

**FITRI MARLINDA
20020520130**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA
BANDAR LAMPUNG DALAM MENANGANI
PEMASALAHAN ANAK JALANAN
MELALUI RUMAH SINGGAH
(Studi Kasus Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar
Bandar Lampung)**

The Implementation of Bandar Lampung's Government Rules in Order to Solve
The Street Childs Problem Using Rumah Singgah
(Case Study of Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar Bandar Lampung)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Meraih Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

FITRI MARLINDA
20020520130

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**Telah dipertahankan dan disyahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

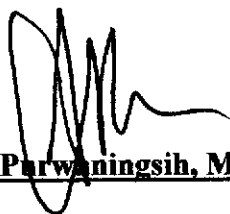
Hari / Tanggal : Rabu, 12 April 2006

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang Pendaran FISIPOL UMY lantai I

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



(Titin Purwaningsih, M.Si.)

Penguji I



(Drs. Ulung Pribadi, M.Si.)

Penguji II



(Tunjung Sulaksono, S.IP.)

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S-1)
Tanggal 22 April 2006**



Drs. Suswanta, M.Si.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat adalah ini merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 19 April 2006
Yang membuat pernyataan

Fitri Marlinda

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Atas berkat rahmat Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat-Nya yang selama ini telah memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANDAR LAMPUNG DALAM MENANGANI PERMASALAHAN ANAK JALANAN MELALUI RUMAH SINGGAH" guna untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT atas segala Rahmat, Karunia dan Hidayah-Nya hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bambang Eka C.W.,SIP. M.Si., selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah, dan juga sebagai Dosen Pembimbing Skripsi, terimakasih atas bimbingan, saran, kritik, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ulung Pribadi, M.Si., selaku Dosen Penguji I, terimakasih atas saran dan arahan dalam penyempurnaan skripsi ini.
6. Tunjung Sulaksono S. IP, selaku Dosen Penguji II, terimakasih atas saran dan arahan dalam penyempurnaan skripsi ini.

7. Firmansyah, SH., Kassi Kesejahteraan Anak dan Jompo Dinas Sosial dan Pemberdayaan Perempuan Kota Bandar Lampung yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang di butuhkan oleh penulis.
8. Cikwan Sayuti. AR, SE Kasubbag Kepegawaian , terimakasih karena telah banyak membantu, terutama dalam memberikan data-data yang penulis butuhkan.
9. Drs. Abdul Kohar, Kasubddin Bina Program, terimakasih atas saran dan informasinya yang telah diberikan.
10. Kepada Seluruh staf Dinas Sosial dan Pemberdayaan Perempuan Kota Bandar Lampung, terimakasih atas kerjasama dan bantuannya.
11. Fahrizal S. Temanggung Ketua Yayasan Al-Achyar yang telah memberikan izin penulis untuk melakukan penelitian dan juga yang telah banyak memberikan bantuan dan informasinya yang penulis butuhkan
12. Bang Arni (Ketua Rumah Singgah Mitra Anak),Asep Widodo,mba Ria, mba Yuli&mba Diana yang telah banyak memberikan informasi, masukan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
13. Untuk adik-adik di Rumah Singgah Mitra Anak, (Hariri, Kiki, Rama, Jarwadi, Sakir, Yudi, Salam, Jumadi, Iwan, Novianti, Salimah, Wati & Desi) makasih banget ya untuk kerjasamanya. Sukses untuk kalian semua.
14. Terimakasih untuk kedua orang tua ku tercinta yang telah membesarkan dan membimbing ku dengan penuh kesabaran, yang telah mencurahkan kasih sayangnya serta memberikan dukungan, semangat dan doa yang tiada hentinya. Dan juga yang selalu memberikan yang terbaik bagi anak mu. Aku berjanji akan selalu berusaha untuk memberikan yang terbaik untuk bapak dan ibu ku tersayang.
15. Terimakasih untuk Yudistira (Uda) yang senantiasa mendoakan dan memberikan semangat selama ini.dan telah banyak membantu, baik spirit maupun moril. Terutama dalam penyelesaian skripsi ini. Pokoknya makasih banget ya da,,,,,

16. Makasih juga untuk Nenek atas doa dan dukungannya, Uyun sepupuku yang paling Ndut, cepet putih 'N kurus ya Yun! Untuk Edi, Doni, Donan, Vera & Veri.
17. Untuk Etek dan Tante makasih atas dukungannya selama ini. Trus juga untuk Adik Uni yang paling Uni sayang Ones. Ntar kalo udah jadi Ustad dan Da'I Uni nya jangan di ceramahin mulu ya & untuk Adik kecil ku yang paling centil dan manja Yola, cepet gede ya sayang, trus tambah cantik deh kayak Uni nya, he... he... he..
18. Untuk My Second Family (Ayah, Bunda, Abang Dira dan K' Wina) Makasih ya untuk semuanya terutama atas doa dan dukungan morilnya selama ini.
19. Datuk, Amai, Abang, Mba Susi, Vita & Vani terimakasih atas dukungan, semangat & doanya.
20. Makasih juga untuk Uni Vie-Vie & Mas Jack yang udah banyak ngebantu Linda selama ini, terutama selama Linda di Jogja.
21. Makasih ya Uni Imur dan uda Bent karena udah banyak ngebantu Linda di Jogja, makasih juga atas saran-sarannya.
22. Makasih banget untuk saudara ku yang manis Meli, gw gk akan pernah ngelupain kenangan indah, sedih dan bego kita selama nge kost bareng. Moga makin awet aja sama Husni, kalo bisa sampe nikah.
23. Makasih untuk Mba Tha-tha, mbak yang paling cerewet dan centil yang pernah gw punya. Walaupun kita jauh tapi tetep keep contact ya mbak... IMU
24. Untuk sahabat-sahabat ku yang dari kecil sampe sekarang; Enti, Devi & Erni. Moga persahabatan kita akan tetep awet selamanya.
25. Untuk Kost Puteri Melati 1 yang dari awal kuliah sampe lulus gw masih betah dan setia nangkring di kostan ini. Untung sekarang gw dah lulus, coba kalo gk... wah bisa-bisa jamur gw di kost ini.
26. Makasih untuk Keluarga Bp Hardjo, Ibu Jumini, Mas Didi & Dek Ongky.
27. Makasih buat Jenk Diana (Setan Rambut) yang udah banyak ngebantu & kasih masukan untuk aku, terutama dalam penyelesaian skripsi

ini. Kamu adalah sahabat terbaik untuk aku, sampe kapanpun aku gk akan pernah ngelupain kebaikan mu. Makasih juga udah mau jadi sopir pribadi ku yang selama ini telah setia mengantarkan kemana aku pergi, sory lho Jenk kalo dah sering ngerepotin, tapi suka kan...? Aku pasti bakalan kangen waktu kita jalan bareng, makan bareng, curhat bareng, menghayal bareng sampe gila-gilaan juga bareng. Untuk Dina (Kutu) cepet selesain skripsi nya, biar cepet lulus. Elo adalah temen terbaik yang suka ngebantu gw, walaupun kadang suka ngeselin. Tapi gw tau sebenarnya elo sayang kan sama gw ☺ Jangan suka bikin keonaran lagi ya, Kost Melati 1 butuh ketenangan taoooo! Untuk Dek Ratna (Setan Terong) yang sampe sekarang masih aja tetep jomblo,duuuuh hare gene masih jomblo...cari pacar dung. Ntar kita ketemuan lagi di Lampung ya. Untuk Jenk Ema (Setan Kost) Cepet kelarin kuliahnya ya sayang ,biar cepet nikah sama Kutu Kupret.'N untuk Netong (Setan Bokep) cuma satu pesenku untuk kamu DIET!!!Jangan makan terus,pikirin tuh perut☺ pokoknya kalian semua adalah sahabat terbaik dalam hidupku, aku sayang kalian semua.

28. Makasih untuk Heti yang selama ini udah baik banget,apalagi waktu aku sakit sering bgt mijitin. Untuk Risna, Noer, Endra, Indri, Wiwi, Sari, Ranti, Antin, Lia, Nisa, Santi, Via, Yane, Ifa & Lili. Pokoknya untuk semua anak Kost Melati 1.
29. Untuk Sasan, orang yang paling baik banget sama aku selama ini Pokoknya jasa mu tidak akan pernah aku lupakan deh, makasih banget ya San O ya skripsi pikirin .jangan cewek mulu yang di urus ☺
30. Temen-Temen KKN (Abi,Aldi,Alvin,Ari,Ivo,Risa,Wiwin,Ovi&Esti). Makasih ya pokoknya KKNnya seru banget, kapan nih kita ke Sanden lagi? Untuk Abi sahabat ku yang paling baik banget. Dari waktu awal KKN sampe sekarang masih tetep sama baiknya. Pokoknya "*From diper in de batem of mai hart, ai always rimembering yu*" ☺. Untuk Risa temen deket ku yang dari awal kuliah kita udah bareng, KKL bareng, KKN bareng, Skripsi bareng sampe Wisuda juga bareng.Yaaaah sekarang kita dah gk bareng lg deh.

31. Mas Dery, makasih banget sering ngajakin kita jalan-jalan, traktir makan. O ya makasih ya mas print-an fotonya. Pokoknya Mas Dery The Best. Btw cepet cari pacar dong trus cepet nikah. Tapi jangan lupa undang Linda ya Mas.
32. Untuk Dek Dany, Dek Elvin & Dek Ary baik-baik ya di Jogja.
33. Untuk Agus makasih ya dah benerin komputer ku. Jangan kapok ya kalo aku minta tolong lagi...
34. Untuk Ilyas, maksih ya konsultasinya, saran, dan masukan-masukan untuk skripsi ku. O ya moga skripsi nya cepet selesai ya...
35. Linda Cirebon (Bonding/Lindot). Maksih ye Ndot udah sering ngajakin jalan. Kapan ya kita curhat-curhatan lagi??
36. Makasih untuk Dara, Dicky, Slamet, Imus, Uly (yang sekarang entah berada di mana..), Pokoknya untuk semua Anak IP /C/02.
37. Aduh udah deh,, mungkin kalo dilanjutin lagi 100 lembar pun gk cukup untuk bilang makasih. Buat saudara-saudara dan temen-temenku yang mungkin gk disebut secara satu persatu, maaf bgt yach, pokonya makasih untuk semuanya YOU ALL THE BEST, ILU ALL ☺

Tidak ada kata yang dapat penulis sampaikan selain ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya, skripsi ini tidak akan berjalan tanpa bantuan, semangat dan doa dari kalian semua. Apabila terdapat kesalahan dalam skripsi ini, penulis mohon maaf. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalam'alaikum Wr,Wb

Penulis

Fitri Marlinda

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
SINOPSIS	xvii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	15
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	15
D. Kerangka Dasar Teori.....	17
1. Pengertian Teori.....	17
2. Pemerintah Daerah	18
3. Dinas Sosial.....	24
4. Anak Jalanan.....	25
5. Upaya Menangani Anak Jalanan.....	36
6. Implementasi Kebijakan.....	41

E. Definisi Konseptual	50
1. Pemerintah Daerah	50
2. Dinas Sosial Kota Bandar Lampung	53
3. Anak Jalanan	53
4. Rumah Singgah	53
5. Implementasi Kebijakan	53
F. Definisi Operasional	54
G. Metode Penelitian	55
1. Jenis Penelitian	55
2. Lokasi Penelitian	57
3. Unit Analisis Data	57
4. Jenis Data	57
5. Populasi dan Sampel	59
6. Teknik Pengumpulan Data	61
7. Teknik Analisa Data	62

BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Bandar Lampung	63
1. Keadaan Geografis	63
2. Topografi	64
3. Sejarah Singkat Kota Bandar Lampung	65
4. Penduduk	67

B. Dinas Sosial Kota Bandar Lampung	68
1. Tugas Pokok Dan Fungsi	69
2. Gambaran Umum Kondisi Daerah.....	71
3. Visi dan Misi	72
4. Tujuan	73
5. Strategi	74
6. Kebijakan	75
7. Struktur Organisasi.....	75
BAB III. IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TENTANG RUMAH SINGGAH DI DALAM MENANGANI PERMASALAHAN ANAK JALANAN <i>(Studi Kasus Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar)</i>	
A. Landasan Hukum Bagi pelaksanaan Rumah Singgah Dalam Menangani Permasalahan Anak Jalanan.....	100
B. Program Pemerintah Kota Bandar Lampung dalam Pemberdayaan Anak Jalanan di Bandar Lampung.....	110
C. Singgah yang telah dikeluarkan oleh Dinas Sosial Kota Bandar Lampung	129
BAB IV. PENUTUP	
A. Kesimpulan	
B. Saran	

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Banyaknya Penduduk Kota Bandar Lampung Menurut Kecamatan dan Kelamin, Tahun 2004	67
Tabel 2.2. Banyaknya Penduduk Kota Bandar Lampung Menurut Kelompok Umur, Tahun 2004.....	68
Tabel 2.3. Struktur Organisasi Dinas Sosial dan Pemberdayaan Kota Bandar Lampung	76
Tabel 3.1. Susunan Tim Penertiban dan Penanggulangan Anak Jalanan Kota Bandar Lampung	107
Tabel 3.2. Jumlah Penyebaran Anak Jalanan di Propinsi Lampung	109
Table 3.3. Kantong Anak Jalanan Propinsi Lampung	
Tabel 3.4. LSM Yang Concern Terhadap Pembinaan Anak Jalanan di Propinsi Lampung	117
Tabel 3.6. Daftar Anak Jalanan Penerima Bantuan Keterampilan Kursus Stir Gajah Mada Melalui Kegiatan Pembinaan dan Rehabilitasi Anak Jalanan Pada Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar Bandar Lampung.....	121
Tabel 3.7. Daftar Nama Anak Jalanan Penerima Bantuan Keterampilan Kursus Menjahit Valentina Melalui Kegiatan Pembinaan dan Rehabilitasi Anak Jalanan Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar Bandar Lampung	122

Tabel 3.8. Daftar Nama Anak Jalanan Penerima Bantuan Beasiswa Binaan Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar Bandar Lampung Program Pembinaan dan Rehabilitasi Anak Jalanan T.A 2005 Periode Januari 2005 s/d Desember 2005	125
---	-----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2. Struktur Organisasi Dinas Sosial dan Pemberdayaan Kota Bandar Lampung	76
Gambar 2.2. Struktur Organisasi Rumah Singgah Mitra Anak	98
Gambar 2.3. Tahapan Pelayanan Rumah Singgah	99

SINOPSIS

Kota Bandar Lampung adalah salah satu kota besar yang tidak pernah lepas dari fenomena anak jalanan. Faktor ekonomi adalah salah satu penyebab utama munculnya nya anak jalanan. Semua yang mereka lakukan adalah mencari uang untuk memenuhi kebutuhan hidupnya sehari-hari. Keberadaan anak jalanan pun semakin tahun mengalami peningkatan dan semakin sulit untuk diatasi. Oleh karena itu Pemerintah Kota Bandar Lampung mengeluarkan kebijakan dalam menangani permasalahan anak jalanan salah satunya adalah melalui rumah singgah. Bagaimanakah implementasi kebijakan Pemerintah Kota Bandar Lampung dalam menangani permasalahan anak jalanan melalui rumah singgah?

Penelitian dalam skripsi ini menggunakan jenis penelitian deskriptif. Penelitian ini dilakukan di Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar Bandar Lampung, dan tujuan dari penelitian ini adalah membuat gambaran atau lukisan secara sistematis, actual dan akurat mengenai data-data yang di selidiki dengan menggunakan tehnik pengumpulan data wawancara, observasi dan dokumentasi dengan unit analisa data dari Dinas Sosial Kota Bandar Lampung Lampung dan Rumah Singgah Mitra Anak Yayasan Al-Achyar Bandar Lampung.

Implementasi kebijakan yang telah di dikeluarkan Pemerintah Kota Bandar Lampung adalah melalui SK Walikota Bandar Lampung No. 134/15/HK/2005 Tentang Pembentukan Tim Penertiban dan Penanggulangan anak jalanan Bandar Lampung dan SK Kepala Dinas Sosial dan Pemberdayaan Perempuan Kota Bandar Lampung No. 460/3036/12.01/2005 Tentang Tim Sekretariat dan Tim Pemantapan Terpadu Anak Jalanan di Panti Kota Bandar Lampung. Kebijakan yang dikeluarkan oleh Pemerintah Kota Bandar Lampung adalah dengan melakukan penertiban melalui razia, mengadakan penyuluhan dan menyerahkan mereka ke Pondok pesantren ataupun ke Rumah singgah.

Kesimpulan yang didapat dalam penelitian ini adalah kebijakan program rumah singgah yang telah dikeluarkan tidak sesuai dengan harapan, karena Dinas Sosial Kota Bandar Lampung tidak menjalankan Program Rumah Singgah dengan sepenuhnya dan terkesan setengah-setengah. Oleh karena itu, di harapkan agar Pemerintah Kota Bandar Lampung dapat mengimplementasikan kebijakan yang telah di dikeluarkan dengan sebaik mungkin dan lebih serius agar keberadaan anak jalanan dapat diatasi. Dan juga lebih di tingkatkan lagi kerjasamanya dengan pihak rumah singgah dalam menangani masalah anak jalanan.