

**IMPLEMENTASI SURAT KEPUTUSAN GUBERNUR LAMPUNG  
NOMOR 104 TAHUN 1999 TENTANG BAKU MUTU LIMBAH CAIR  
DALAM MENANGGULANGI PENCEMARAN SUNGAI  
DI KOTA BANDAR LAMPUNG**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan Studi S-1  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun oleh:**

**DEWI PRAJAWATI**

**20020520181**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

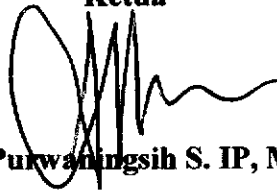
**Pada :**

**Hari / Tanggal : Jum'at, 03 Maret 2006**

**Tempat : Ruang Pendadaran II Lantai I  
Fisipol UMY**

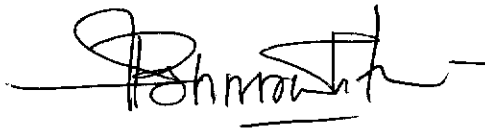
**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**



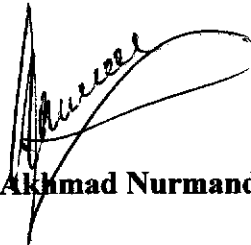
**Titin Purwaningsih S. IP, M. Si**

**Penguji I**



**Dian Eka Rahmawati S. IP, M. Si**

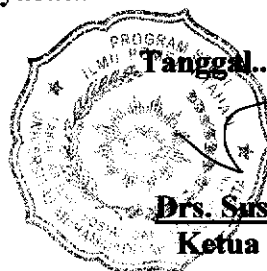
**Penguji II**



**Drs. Akhmad Nurmandi M. Sc**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu**

**Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-I)**



**Tanggal.....Maret 2006**



**Drs. Suswanta M. Si  
Ketua Jurusan IP**

## HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab menurut segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta,....Maret 2006

Yang Membuat Pernyataan

Dewi Prajawati

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Alhamdulillah, puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini mengambil judul “Implementasi Surat Keputusan Gubernur Lampung Nomor 104 Tahun 1999 Tentang Baku Mutu limbah Cair Dalam Menanggulangi Pencemaran Sungai”. Adapun penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berkat bimbingan, pendapat dan sumbangan pemikiran yang telah diberikan oleh berbagai pihak atas perhatian dan partisipasi baik itu berbentuk opini, pendapat, sanggahan, saran dan kritik, yang kesemuanya itu bermaksud untuk mendorong aktifitas dan meningkatkan semangat untuk keberhasilan penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak semuanya hasil karya sendiri, melainkan terdapat bantuan dari pihak lain. Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir yakni kepada :

1. Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
2. Bapak Dr. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

3. Bapak Bambang Eka C.W, S.Ip, M.Si, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Ibu Titin Purwaningsih S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan nasehat, pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si selaku Penguji Dosen Penguji I Yang telah bersedia meluangkan waktunya.
7. Bapak Drs. Akhmad Nurmandi M. Sc selaku Penguji Dosen Penguji II yang telah bersedia meluangkan waktunya.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta staff dan karyawan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Seluruh staf perpustakaan atas bantuannya dalam pencarian referensi.
10. Seluruh Anggota BAPEDALDA Kota Bandar Lampung yang telah banyak membantu dalam perolehan data dan informasi.
11. Papiku (Syaiful. B) dan Mamiku (Sri Hartini) terimakasih atas Do'a Restu dan keiklasan kasih sayangnya yang tiada batasnya.
12. Tete Dian dan adikku Deddy yang selalu memberi motivasi.
13. Apahku Dedi Setiawan yang selalu setia, sabar, dan sangat pengertian.  
Terimakasih untuk sayang dan cintanya.

14. Keluarga Besar Bapak (Heri Widodo) dan Bunda yang telah memberikan Do'a dan dukungannya
15. Seluruh teman-temanku jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2002 (Bonenx, Palung Butung, Erny, Enik, Wedha, Maryati, Ningsih, Iin, Dian, Tri, Mail, Arwin, Feiba, Ibenk) Teruslah berjuang demi tercapainya cita-cita mulia
16. Teman-teman KKN Donoasih 2004 : Moris, Hendri, Odang, Heru, Zulkifli, Yuk Inggid, Fitri, Anni, Erny. Banyak cerita suka dan duka yang kita buat bersama.
17. Teman-teman Kost, Pooh (Anggri), Gendroyono (Hendra) terimakasih atas pinjaman mesin pencetaknya, Agung & Tami, Mas Tri (Terimakasih dan minjemkin keyboardnya, Mas Gatot & Enik Moga tambah langgeng ya.
18. Teman-teman dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan baik moril maupun materil kepada penulis.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini dikarenakan terbatasnya kemampuan dan pengalaman yang penyusun dapatkan. Dengan demikian penyusun membuka terhadap segala saran dan kritik yang membangun untuk masa mendatang agar lebih baik lagi.

Wassalamualaikum Wr.Wb

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b>	
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	iv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	x
<b>SINOPSIS</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Kerangka Dasar Teori.....	11
1. Implementasi Kebijakan.....	12
2. Lingkungan Hidup.....	23
3. Pencemaran Sungai.....	25
E. Definisi Konseptual.....	29
F. Definisi Operasional.....	30
G. Metode Penelitian.....	32
1. Jenis Penelitian.....	32
2. Lokasi Penelitian.....	33

3. Jenis Data.....	33
4. Teknik Pengumpulan Data.....	34
5. Teknik Analisis Data.....	35
H. Sistematika Penulisan.....	37
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Kota Bandar Lampung.....	38
1. Keadaan Geografis.....	38
2. Keadaan Demografis.....	40
3. Keadaan Sosial.....	41
4. Pemerintah Daerah.....	45
B. Gambaran Umum BAPEDALDA.....	46
1. Sejarah Singkat BAPEDALDA.....	46
2. Dasar Pembentukan.....	47
3. Tugas Pokok Dan Fungsi.....	58
4. Program Kerja.....	61
C. SK Gubernur Lampung.....	64
<b>BAB III ANALISA DAN INTREPETASI DATA</b>	
A. Isi Kebijakan Pemerintah Mengenai Pencemaran	
Sungai.....	69
1. Peraturan Pemerintah Tentang Pencemaran	
sungai.....	69
2. Keputusan Gubernur Lampung Mengenai Pencemaran	
Sungai.....	72



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Klasifikasi Perairan Berdasarkan Kadar PAH.....	3
Tabel 2.1 Industri Di Kota Bandar Lampung.....	43
Tabel 2.2 Pertumbuhan Volume Sampah.....	44
Tabel 2.3 Kualitas Air Sungai Berdasarkan Hasil Sampling.....	44
Tabel 3.1 Parameter BMLC.....	75
Tabel 3.2 Kegiatan Pengujian Kualitas Air.....	87
Tabel 3.3 Penggunaan Cara Konvensional Dan Modern.....	95
Tabel 3.4 Pertumbuhan Sampah Per Tahun.....	101
Tabel 3.5 Aspek Hukuman Tindak Pidana LH.....	105

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Proses Implementasi Kebijakan.....	18
Gambar 3.1 Diagram Alir Pengaduan Kasus Pencemaran Sungai.....	108

## SINOPSIS

Skripsi ini berjudul "Implementasi Surat Keputusan Gubernur Lampung Nomor 104 Tahun 1999 Tentang Baku Mutu Limbah Cair Dalam Menanggulangi Pencemaran Sungai Di Bandar Lampung". Industrialisasi telah memunculkan berbagai produk sekunder berupa buangan limbah industri kedalam sungai, tanah dan udara sehingga menimbulkan dampak buruk bagi lingkungan. Limbah industri merupakan salah satu bahan pencemaran yang berbahaya, karena dapat menimbulkan berbagai penyakit terutama bagi masyarakat yang berada di sekitar daerah aliran sungai. Perumusan masalah skripsi ini adalah Bagaimanakah Implementasi Surat Keputusan Gubernur Lampung Nomor 104 Tahun 1999 Tentang Baku Mutu Limbah Cair dalam menanggulangi pencemaran sungai.

Penulis dalam melakukan penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik analisa data adalah deskriptif kualitatif.

Dalam mengatasi pencemaran sungai, Gubernur propinsi lampung mengeluarkan Surat keputusan yang berisi tentang pengendalian pencemaran air pada perairan umum dan tentang limbah cair yang masuk ke badan air pada perairan umum melalui penetapan Baku Mutu Limbah Cair menurut jenis kegiatan sumber limbah masing-masing dan disebutkan juga tentang debit maksimum dan kadar maksimum yang masih diperbolehkan dibuang ke lingkungan berdasarkan parameter kualitas limbah warna dan kekeruhan. Dengan adanya tolak ukur tersebut maka dapat dilakukan penyusunan dan penetapan kegiatan penanggulangan pencemaran sungai. Berdasarkan hasil analisa penulis, Implementasi kebijakan tersebut belum terlaksana secara maksimal terbukti masih adanya pencemaran sungai, karena dari pihak industri belum memperhatikan daya dukung lingkungan. Penetapan baku mutu limbah yang ada masih mengangkat pada ketentuan yang kondisi lingkungannya tidak sesuai dengan penetapan parameter baku mutu dan ini mengakibatkan terjadinya pencemaran karena overload dari limbah industri.

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan oleh penulis, maka saran untuk pemerintah daerah dan sebagai pembuat kebijakan seharusnya lebih teliti dalam membuat suatu perencanaan kebijakan yang dilakukan lebih berwawasan lingkungan. Selain itu pengawasan yang dilakukan terhadap pembuangan limbah industri harus diperketat.

## MOTTO

✦ *"Ya.....Allah Swt Buatlah Bermanfaat Apa Yang Telah Engkau Ajarkan kepadaku, Dan Ajarilah Aku Ilmu Yang Memberi Manfaat kepadaku, Dan Apa-Apa Yang Bermanfaat Bagiku"*

*(Hadits Riwayat Nasa-I Dan Hakim)*

✦ *"Sesungguhnya Sesudah Kesulitan Itu Ada Kemudahan. Maka Apabila Kamu Telah Selesai ( Dari Suatu Urusan ), Kerjakanlah Dengan Sungguh-Sungguh (Urusan) Yang lain Dan Hanya Kepada Allah Kamu Berhadap"*

*(Qs. Alam Nasyarah : 6-8)*

✦ *"Ilmu Itu Baik Dari Pada Harta, Ilmu Akan Menjagamu Sedangkan Harta Harus Engkau Jaga, Harta Kita Akan Terkikis Habis Dan Penumpuk Akan Lenyap Bersamaan Dengan Habisnya Kekayaan"*

*(H.R Alibin Abi Tholib ra)*

✦ *"Allah Tidak Akan Membebani Seseorang Melainkan Sesuai Dengan Kesanggupannya....."*

*(Al Baqarah : 286)*