

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
YOGYAKARTA Nomor 4 TAHUN 2003 TENTANG  
PENYELENGGARAAN PONDOKAN**  
(Studi pada Kos Crisis Center dan Napza Crisis Center Tahun 2005)

**IMPLEMENTATION OF THE LOCAL ACT OF YOGYAKARTA  
No. 4/2003 ABOUT BOARDING HOUSES**  
(A Case Study at Kos Crisis Center and Napza Crisis Center in 2005)

## **SKRIPSI**



Disusun Oleh :

NAMA : ROCHMAT TEMBAYAT

NIM : 2002 0520 162

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

## SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

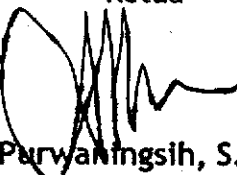
Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at, 03 Maret 2006

Tempat : Ruang Referensi

### SUSUNAN TIM PENGUJI

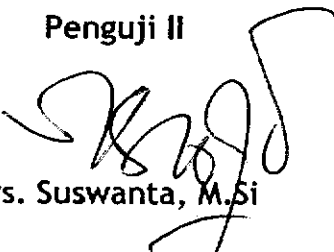
Ketua

  
Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

Penguji I

  
Drs. Suranto, M.Pol

Penguji II

  
Drs. Suswanta, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 03 Maret 2006

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

  
Drs. Suswanta, M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang telah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Selama sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atas pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 24 Januari 2006

Yang membuat pernyataan

Rochmat Tembayat

2002 0520 162

## KATA PENGANTAR



Assalamu Alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang yang telah memberikan rahmat, karunia, hidayah – Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA Nomor 4 TAHUN 2003 TENTANG PENYELENGGARAAN PONDOKAN (Studi pada Kos Crisis Center dan Napza Crisis Center Tahun 2005)**

Skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih kurang sempurna, baik konsistensi, sistematika maupun segi bahasanya. Tetapi dengan tulisan yang sederhana ini mungkin dapat menyumbangkan sedikit pengetahuan bagi penulis sendiri maupun teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Keberhasilan dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karenanya pada kesempatan ini penulis dengan setulus hati mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Allah SWT yang selalu memberikan rahmat, hidayah dan karunia serta kesehatan kepada hamba-Nya.
2. Ibunda tercinta dan tersayang, Sridadi yang senantiasa memotivasi dan mendukung penulis.
3. Ayahanda tercinta dan tersayang, Sardjono Marda'i senantiasa memotivasi dan mendukung penulis.
4. Adik-adikku Bripda Nugroho Sujatmiko dan Siti Suhartini yang mendukung, mendoakan dan merindukan kakaknya agar cepat menyelesaikan studi di Yogyakarta.

5. Bapak Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan pengarahan, dorongan, nasehat dan masukan-masukan sehingga skripsi ini dapat selesai.
9. Bapak Arrochman Mardiansyah, S.IP selaku Dosen Pembimbing Akademik kelas C
10. Seluruh Dosen Pengampu Mata kuliah yang telah memberikan ilmunya sebagai modal penulis setelah menyelesaikan studi.
11. Seluruh Staff Tata Usaha dan Pengajaran Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada umumnya dan khususnya Mas Wisnu yang telah membantu kemudahan dalam hal administrasi.
12. Bapak Sudarsono, MM selaku ketua Bagian Infomasi Badan Kependudukan, Keluarga Berencana dan Catatan Sipil
13. Pengurus Kos Crisis Center, Ibu Amiroh selaku Ketua, M' Evri, Mas Pratma, Syarif, Sikin terimakasih atas bantuan dan informasinya.
14. Pengurus Napza Crisis Center, M' Dian, Mas Agus terimakasih atas bantuan dan informasinya.
15. Teman-teman IP Angk '02 Nurhidayah, Sudarti, Dhuha DS, Wulan Tri S, Eva Leli A, Wahyu Tri P, Masykur H dan yang lainnya serta IP kelas C pada khususnya.
16. Teman-teman KKN Moyudan Sleman Februari-Maret 2005 Pererat terus tali persahabatan jangan terputus hanya di bangku kuliah saja.
17. Teman-teman Smile Group Sumaryanto, Wulan TS, Rindra, Manuel Goncales, Harimurtanti R, Ambarsari AP, Arif (solo), Mr Wisoko, Ignasius Dwi C, Mrs Marita (ita).

18. Keluarga Alm Mbah Isnu Suparto dan khususnya Bapak Ismaryanto yang telah memberikan tumpangan pondokan selama penulis menimba ilmu di Yogyakarta.
19. Seluruh Masyarakat Desa Nulis (Bapak Paijan, Yoto Suparto, Ngatijan, Sastro (Pak Kaum), Pardi, Wanto, Islam Mudi Suparto, Noto, Rosyidi, Manto, Muryono, Wiyono, RT Nulis, dll) dan Tegalwangi (Bapak Subagio, Amat, dll) yang telah menganggap baik penulis dan selalu memotivasi agar lebih baik dalam menggapai masa depan.
20. Angkatan Muda Mushola (AMM) Nurul Huda Nulis
21. Perkumpulan Remaja Islam Nulis dan Tegalwangi (PRINTA) Sunu, Hendi, Budi, Mas Nanang, Harek, Endek, Jambul (Ranto), Gicung, Giyanto, Sujek, Amat (Sastro), Nur mbang gulo, Tlepong (imam), Nur Bagong, Nur Kancil, Pengki, Memet, Dwi, Isdiyanto (Lombok Cell), Dek Ndari, Novi, Umin, Mbak Iin, Titik, Atun, Apri, Fitri, Yayuk, Nur, Rini (ndut), Chichus, Wahyu, Uthii (Dokter Hewan) yang selalu memberikan dukungan dan motivasi yang sangat berarti.
22. Mbak Setiyani Dwi Sunarti (Ani) yang selalu membangunkanku setiap pagi, Sering Curhat dan Gurau bila Mbak Ani pulang dari Cilacap ke yoga serta memberikan masukan, motivasi dan nasehat setiap saat.
23. Tisfa Laundry sebagai tempatku membaca koran Kedaulatan Rakyat.
24. Temanku Bayu Murti Punto Aji sekeluarga yang telah menganggap penulis sebagai saudara serta membantu dalam masalah logistik.
25. Teman-teman kos pada umumnya (Kos Putra dan Putri daerah Nulis) serta teman kosku pada khususnya Mas R Fajar DS, Mas Adjie yang telah memberi masukan dan logistik kepada penulis.
26. Teman-temanku Desa Nulis dan Tegalwangi (**Laskar Pocker men BRAJAMUSTI – PSIM Yogyakarta**) Yuli (ndut), Fendi, Irwan, Ivan, Edwin, Andre, Veri kecil dan Veri gede, Bagong, Paymin, Patut (Cilik) yang selalu menemaniku di kos-kosan selama menyusun skripsi ini.
27. Seluruh pihak yang membantu terselesainya skripsi ini yang belum disebutkan satu persatu namun kan selalu kuingat.

Sebagai manusia yang jauh dari sempurna, pasti mempunyai kesalahan yang disengaja maupun tidak disengaja selama penulisan skripsi ini, penulis dengan segala kerendahan hati mohon maaf. Semoga segala bantuan, bimbingan, dorongan dan doa yang telah diberikan kepada penulis dapat balasan yang setimpal dari Allah SWT, Amin. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

**Wassalamu Alaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, 25 Januari 2006

Penulis

(Rochmat Tembayat)

## DAFTAR ISI

|  |          |
|--|----------|
| HALAMAN JUDUL .....                    | i        |
| HALAMAN PENGESAHAN .....               | ii       |
| HALAMAN PERNYATAAN .....               | iii      |
| HALAMAN MOTTO .....                    | iv       |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....              | v        |
| KATA PENGANTAR .....                   | vi       |
| DAFTAR ISI .....                       | x        |
| DAFTAR TABEL .....                     | xiii     |
| SINOPSIS .....                         | xiv      |
| <br>                                   |          |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>         | <b>1</b> |
| A. Latar Belakang Masalah .....        | 1        |
| B. Rumusan Masalah .....               | 5        |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian ..... | 6        |
| D. Kerangka Dasar Teori .....          | 7        |
| 1. Kebijakan Publik .....              | 7        |
| 2. Implementasi Kebijakan .....        | 12       |
| 3. Peraturan Daerah .....              | 16       |
| 4. Administrasi Kependudukan .....     | 17       |
| E. Definisi Konseptual .....           | 21       |
| F. Definisi Operasional .....          | 22       |
| G. Metodologi Penelitian .....         | 22       |
| 1. Jenis Penelitian .....              | 22       |
| 2. Lokasi Penelitian .....             | 23       |
| 3. Unit Analisis .....                 | 23       |



|  |           |
|--|-----------|
| 4. Data dan Sumber Data .....                                  | 23        |
| 5. Teknik Pengumpulan Data .....                               | 24        |
| 6. Teknik Analisa Data .....                                   | 25        |
| 7. Sistematika Pembahasan .....                                | 26        |
| <b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>                 | <b>48</b> |
| A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....                         | 27        |
| 1. Keadaan Geografis .....                                     | 48        |
| 2. Iklim .....   | 28        |
| 3. Pembagian Wilayah .....                                     | 28        |
| 4. Kependudukan .....  | 30        |
| B. Gambaran Umum Penyelenggaraan Pondokan .....                | 31        |
| C. Gambaran Umum Kos Crisis Center (KCC) .....                 | 36        |
| 1. Latar Belakang Berdirinya Kos Crisis Center .....           | 36        |
| 2. Tujuan Berdirinya Kos Crisis Center .....                   | 36        |
| 3. Visi dan Misi Kos Crisis Center .....                       | 37        |
| 4. Struktur Organisasi Kos Crisis Center Kota Yogyakarta ..... | 38        |
| 5. Struktur Pengurus Kos Crisis Center .....                   | 38        |
| 6. Tugas, Fungsi dan Uraian Tugas .....                        | 40        |
| 7. Program Kerja Bidang-Bidang Kos Crisis Center .....         | 42        |
| A. Bidang Informasi dan Komunikasi .....                       | 42        |
| B. Bidang Pendidikan dan Pelatihan .....                       | 43        |
| C. Bidang Konsultasi dan Pendampingan .....                    | 47        |
| D. Bidang Seni dan Budaya .....                                | 47        |
| D. Gambaran Umum Napza Crisis Center (NCC) .....               | 49        |
| 1. Latar Belakang Berdirinya Napza Crisis Center .....         | 49        |
| 2. Tujuan Berdirinya Napza Crisis Center .....                 | 49        |
| 3. Struktur Organisasi Napza Crisis Center .....               | 50        |
| 4. Struktur Pengurus Napza Crisis Center .....                 | 50        |
| 5. Tugas, Fungsi dan Uraian Tugas .....                        | 51        |
| 6. Program kerja Divisi Napza Crisis Center .....              | 52        |
| a. Divisi Media dan Informasi .....                            | 52        |

|  |           |
|--|-----------|
| b. Divisi Konseling .....  | 53        |
| c. Divisi Outbound .....   | 55        |
| d. Divisi Penyuluhan .....   | 56        |
| <b>BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA</b>  |           |
| <b>YOGYAKARTA NO. 4 TAHUN 2003 .....</b>   | <b>59</b> |
| A. Tolak Ukur Implementasi Kebijakan Perda Kota Yogyakarta No. 4 Tahun<br>2003 tentang penyelenggaraan pondokan .....                | 60        |
| I. Isi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 4 Tahun 2003 .....   | 60        |
| a. Komunikasi .....  | 62        |
| b. Sumber Daya .....   | 66        |
| c. Sikap Pelaksana .....   | 68        |
| d. Struktur Birokrasi .....  | 70        |
| II. Hasil Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 4 Tahun<br>2003 Tentang Penyelenggaraan Pondokan selama tahun 2005 ..... | 71        |
| B. Program yang telah dilakukan oleh Kos Crisis Center dan Napza Crisis<br>Center selama tahun 2005 .....                            | 72        |
| <b>BAB IV PENUTUP .....</b>  | <b>76</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 76        |
| B. Saran .....   | 77        |

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

|                  |    |
|------------------|----|
| Tabel II.1 ..... | 29 |
| Tabel II.2 ..... | 30 |

## SINOPSIS

Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2003 tentang Penyelenggaraan Pondokan di Kota Yogyakarta dikeluarkan sebagai solusi terhadap permasalahan yang muncul dilapangan. Kemudian dibentuknya lembaga Kos Crisis Center dan Napza Crisis Center sebagai wadah bagi masyarakat yang membutuhkan bimbingan terhadap permasalahan yang ada di kalangan remaja, penyelenggara pondokan maupun masyarakat pada umumnya. Oleh karena itu rumusan masalahnya yaitu implementasi kebijakan administrasi kependudukan di Kota Yogyakarta terhadap Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 4 Tahun 2003 dan Program apa yang dimiliki Kos Crisis Center dan Napza Crisis Center dalam mendukung implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 4 Tahun 2003 ?

Jenis penelitian yaitu *deskriptif-kualitatif*, yakni dengan menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang atau pelaku yang diamati. Teknik pengumpulan data meliputi observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisa data yang digunakan yaitu *analisa kualitatif* yakni data diklasifikasikan, digambarkan dengan kata-kata untuk memperoleh kesimpulan.

Program Kos Crisis Center dan Napza Crisis Center yang telah disusun perlu dilanjutkan di periode selanjutnya. Dilapangan masih belum optimal kegiatan yang dilakukan. Masyarakat belum sepenuhnya memahami keberadaan kedua lembaga tersebut. Apalagi pendataan pondokan belum sepenuhnya terdata. Masih ada pondokan yang belum memiliki Surat Izin Penyelenggaraan Pondokan. Pemerintah Kota turun kelapangan untuk melihat keadaan berdasarkan laporan dari masyarakat. Tindakan tegas yang dilakukan oleh Tim Pemantau sangat penting sebagai langkah awal mengurangi masalah yang muncul. Bentuk penyuluhan terhadap masyarakat yang dilakukan oleh Kos Crisis Center dan Napza Crisis Center perlu pembaharuan dengan cara metodologi yang lebih menarik dan tidak monoton sehingga sasaran menjadi termotivasi dan berpartisipasi aktif dalam program yang telah disusun. Pendampingan / konsultasi yang ada perlu ditingkatkan yakni lebih dari 3 kali dalam seminggu sebagai sarana bagi masyarakat untuk memberikan masukan terhadap permasalahan yang ada untuk dicari solusi secara bersama.

Untuk mewujudkan implementasi kebijakan mengenai pondokan perlu kerja keras dari seluruh pihak. Baik Pemerintah Kota, Penyelenggara pondokan, pemondok dan masyarakat. Lembaga KCC dan NCC agar lebih insentif mensosialisasikan keberadaannya (visi, misi, program kerja) kepada masyarakat.