

**PERAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN SLEMAN  
DALAM MEWUJUDKAN VISI INDONESIA SEHAT 2010**

**THE ROLE OF SLEMAN SUB PROVINCE HEALTH DEPARTEMEN  
IN REALIZING THE VISION OF HEALTHY INDONESIA 2010**

**SKRIPSI**



**DISUSUN OLEH:**

**NAMA : SYAFRUDIN KURNIAWAN  
NO. Mhs : 20020520007**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2006**

# SKRIPSI

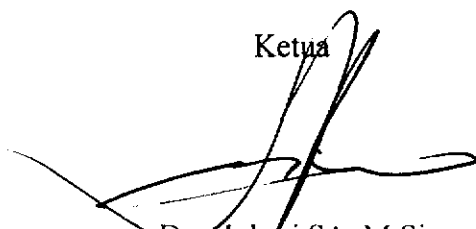
Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 2 Maret 2006  
Tempat : Ruang Pendadaran Lt. 1

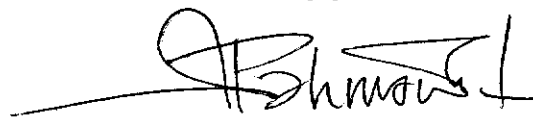
## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



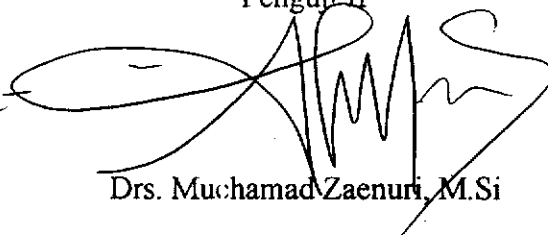
Drs. Juhari SA, M.Si

Penguji I



Dian Eka Rahmawati S.Ip, M.Si

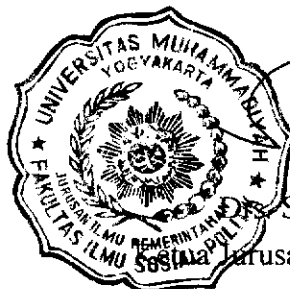
Penguji II

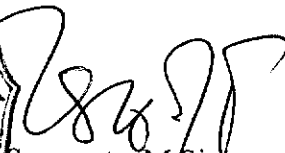


Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S-I)

Tanggal : 2006



  
Suswanta, M.Si

Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya saya sendiri yang didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2006

Yang membuat Pernyataan



Syafrudin Kurniawan

## KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum Wr Wb

Alhamdulillah hirabbil 'alamin puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat serta hidayah-Nya dan hanya berkah serta tuntunan-Nya serta izin-izin-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi ini. Adapun skripsi ini disusun dan diajukan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam kesempatan penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah banyak membantu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Bambang Eka CW selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Drs. Juhari SA, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan waktu serta mengarahkan dan memberi bimbingan sejak awal penulisan sampai terselesainya penulisan skripsi.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.

4. Ibu Dra. Titin Purwaningsih, Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Seluruh Dosen dan karyawan Tata Usaha Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Kepala BAPPEDA Propinsi Yogyakarta dan seluruh staf, atas ijin penelitian yang telah diberikan kepada penulis.
7. Kepala BAPPEDA Kabupaten Sleman dan seluruh staf, atas ijin penelitian yang telah diberikan kepada penulis.
8. Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman beserta staf.
9. Teman-teman Pengurus Amin Shoghiir yang tidak bisa kami sebutkan satu persatu
10. Teman-teman Kelompok KKN Ipul, Agung, Yossi, Eko, Leli, Atiek, You-nie, Ri2 kapan kita ke lokasi KKN lagi?
11. Teman-teman Angkatan 2002 Erlin, Siwi, Opik, Jamil, Bowo, Eko, Sigit, Cempleng, Helmi+Dini, Udin+Dian, Bayu, dan yang lainnya. Kapan nich kita kumpul bareng?
12. Semua pihak-pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam penyusunan sripsi ini.

Semoga segala bantuan, bimbingan, do'a yang diberikan kepada penulis mendapat balasan yang setimpaldari Allah SWT baik di dunia maupun di akherat kelak, Amin

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna. Untuk itu saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan guna penyempurnaan skripsi ini, penulis berharap semoga karya ini dapat bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya dan pada penulis khususnya.

Akhir kata semoga Allah SWT, senantiasa memberikan rahmat-Nya bagi semua pihak yang telah memberikan dorongan kepada penulis, Amin.

Wassalamu 'alaikum Wr Wb

Yogyakarta, Februari 2006

Penulis

Syafrudin Kurniawan

## SINOPSIS

Sumber daya manusia sangat berpengaruh terhadap kualitas suatu bangsa. Sumber daya manusia ini tidak lepas dari tingkat kesehatan manusia suatu bangsa, karena jika tingkat kesehatan manusia rendah maka tingkat derajat sumber daya manusia juga akan rendah. Untuk itu guna meningkatkan derajat sumber daya manusia Indonesia pemerintah menyelenggarakan pembangunan secara berencana, menyeluruh, terpadu, terarah dan berkesinambungan. Dalam bidang pembangunan kesehatan pemerintah mengeluarkan sebuah visi yang disebut "Indonesia Sehat 2010" guna meningkatkan derajat sumber daya manusia Indonesia.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian kualitatif dengan jenis penelitian menggunakan penelitian deskriptif. Adapun teknik pengumpulan data pada penelitian ini antara lain dengan interview (wawancara), dokumentasi. Sedangkan teknik pengolahan data yang dipergunakan untuk mengolah yang diperoleh dari hasil penelitian adalah kualitatif. Untuk sumber data penulis mengambil data primer dengan mengadakan wawancara langsung, sedang data sekunder dikumpulkan melalui pencatatan dari buku, artikel, berita dan dokumen-dokumen langsung dari instansi yang diteliti. Adapun unit analisa data adalah kantor dinas kesehatan kabupaten Sleman.

Dari penelitian yang dilakukan oleh penulis/peneliti maka dapat diambil hasil penelitian bahwa tingkat kesehatan masyarakat kabupaten sleman dari tahun ke tahun telah mengalami perkembangan yang pesat baik pada pelayanan kesehatan maupun tingkat derajat kesehatan masyarakat di kabupaten Sleman. Hal ini dapat dilihat pada data indikator Indonesia Sehat 2010 yang telah dilaksanakan oleh kabupaten Sleman pada tahun 2003 menunjukkan bahwa tingkat kesehatan di Kabupaten Sleman telah dapat dikatakan berhasil meskipun masih terdapat kendala-kendala yang dihadapi.

Adapun saran yang akan penulis sampaikan adalah guna lebih mengoptimalkan peran pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman beserta jajarannya, yaitu dengan pelatihan-pelatihan tentang pelaksanaan tupoksi menurut tupoksinya masing-masing. Koordinasi antar pegawai lebih ditingkatkan lagi guna pencapaian komunikasi yang baik serta pencapaian visi Sleman Sehat pada khususnya dan Indonesia Sehat 2010 pada umumnya. Untuk menutupi dan sekaligus menambah anggaran yang di alokasikan ke bidang kesehatan sebaiknya pemerintah daerah mengambil tindakan berupa mengalihkan dana kompensasi BBM (SLT) ke anggaran kesehatan. Hal tersebut perlu dilakukan karena selama ini penerima dana kompensasi BBM tersebut banyak yang tidak tepat sasaran, dan kurang bermanfaat. Sehingga penulis merasa dana tersebut lebih berguna dan bermanfaat apabila dialihkan ke bidang kesehatan. Untuk mencukupi keberadaan tenaga medis yang masih tergolong minim sebaiknya dinas kesehatan kabupaten Sleman menambah jatah tenaga yang dirasa masih kurang. Guna meningkatkan perilaku hidup bersih dan sehat dikalangan masyarakat, maka hendaknya dinas kesehatan kabupaten Sleman melakukan kampanye-kampanye di seluruh pelosok kabupaten melalui puskesmas-puskesmas maupun polindes dan posyandu maupun media massa.

## DAFTAR ISI

|                                  | <b>Halaman</b> |
|----------------------------------|----------------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....       | <b>i</b>       |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....  | <b>ii</b>      |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....  | <b>iii</b>     |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....       | <b>iv</b>      |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> ..... | <b>v</b>       |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....      | <b>vi</b>      |
| <b>SINOPSIS</b> .....            | <b>ix</b>      |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....          | <b>x</b>       |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....        | <b>xv</b>      |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....       | <b>xvi</b>     |

### **BAB I PENDAHULUAN**

|   |    |
|---|----|
| A. Latar Belakang Masalah .....                 | 1  |
| B. Perumusan Masalah .....                      | 6  |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....          | 6  |
| D. Kerangka Dasar Teori .....                   | 7  |
| 1. Peran Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman ..... | 9  |
| a. Peran .....                                  | 9  |
| b. Pemerintah Daerah .....                      | 12 |
| c. Dinas Kesehatan .....                        | 15 |
| 2. Kesehatan .....                              | 15 |



|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 3. Desentralisasi .....            | 16 |
| 4. Visi Indonesia Sehat 2010 ..... | 18 |
| a. Rencana Strategis .....         | 18 |
| b. Visi .....                      | 20 |
| c. Misi .....                      | 22 |
| d. Indonesia Sehat 2010 .....      | 24 |
| E. Definisi Konseptual .....       | 27 |
| F. Definisi Operasional .....      | 28 |
| G. Metode Penelitian .....         | 29 |
| 1. Jenis Penelitian .....          | 29 |
| 2. Sumber Data .....               | 30 |
| 3. Unit Analisa Data .....         | 30 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data .....   | 31 |
| 5. Teknik Analisa Data .....       | 31 |

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

|   |    |
|---|----|
| A. Kondisi Umum Kabupaten Sleman .....    | 33 |
| 1. Letak Geografis dan Luas Wilayah ..... | 33 |
| 2. Iklim .....                            | 33 |
| 3. Administrasi Pemerintahan .....        | 34 |
| B. Kependudukan .....                     | 34 |
| 1. Pertumbuhan Penduduk .....             | 34 |
| 2. Distribusi Penduduk .....              | 35 |

|  |    |
|--|----|
| 3. Tenaga Kerja .....                                  | 36 |
| 4. Keluarga Berencana .....                            | 37 |
| 5. Transmigrasi .....                                  | 37 |
| C. Kondisi Sosial .....                                | 37 |
| 1. Pendidikan .....                                    | 37 |
| 2. Agama .....   | 39 |
| D. Kondisi Ekonomi .....                               | 40 |
| E. Kondisi Kesehatan Masyarakat Kabupaten Sleman ..... | 41 |
| F. Situasi Sumber daya Kesehatan .....                 | 42 |
| 1. Sarana Kesehatan .....                              | 42 |
| 2. Tenaga Kesehatan .....                              | 44 |
| 3. Peran Serta Masyarakat .....                        | 45 |

### **BAB III PERAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN SLEMAN DALAM**

#### **MEWUJUDKAN VISI INDONESIA SEHAT 2010**

|  |    |
|--|----|
| A. Data Kesehatan /Status Kesehatan Kabupaten Sleman .....                   | 47 |
| 1. Derajat Kesehatan .....   | 47 |
| 2. Angka Kesakitan .....   | 50 |
| 3. Status Gizi Masyarakat .....  | 68 |
| B. Peran Dinas Kesehatan Dalam Mewujudkan Visi Indonesia<br>Sehat 2010 ..... | 70 |
| 1. Upaya Kesehatan Ibu, Anak dan KB .....                                    | 72 |
| 2. Upaya Peningkatan Gizi .....  | 74 |

|   |            |
|---|------------|
| 3. Upaya Pencegahan dan Pemberantasan Penyakit .....  | 77         |
| 4. Upaya Penyehatan Lingkungan .....  | 84         |
| 5. Pelayanan Kesehatan di Puskesmas dan Rumah Sakit .....   | 91         |
| 6. PHN (Publik Health Nursing/Asuhan Keperawatan<br>Masyarakat.....   | 93         |
| 7. Upaya Kesehatan Gigi dan Mulut .....   | 94         |
| 8. Upaya Kesehatan Jiwa .....   | 95         |
| 9. Upaya Pengamanan Penggunaan Obat .....   | 96         |
| 10. Upaya Peran Serta Masyarakat .....  | 98         |
| <b>C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Peran Dinas Kesehatan<br/>Kabupaten Sleman Dalam Mewujudkan Visi Indonesia<br/>Sehat 2010 .....</b> |            |
| 1. Faktor Pendorong .....   | 102        |
| 2. Faktor Penghambat .....  | 107        |
| <br><b>BAB IV PENUTUP</b>   |            |
| A. Kesimpulan .....   | 111        |
| B. Saran-Saran .....  | 112        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>115</b> |
| <b>Lampiran-Lampiran .....</b>  | <b>117</b> |
| A. Surat Permohonan ijin Pra Survei dari Universitas<br>Muhammadiyah Yogyakarta   |            |

- B. Surat Keterangan Ijin Penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- C. Surat Keterangan Ijin Penelitian dari BAPPEDA Propinsi Yogyakarta
- D. Surat Keterangan Ijin Penelitian dari BAPPEDA Kabupaten Sleman

## DAFTAR TABEL

| <b>Tabel</b>  | <b>Halaman</b> |
|---|----------------|
| 2.1. Jumlah Penduduk, jumlah KK, Rata-rata jiwa/KK dan Kepadatan penduduk pada tahun 1999 s/d 2002.....   | 35             |
| 2.2. Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Golongan Umur tahun 2003 .....                                     | 36             |
| 2.3. Jumlah Tenaga Menurut Kualifikasi Tenaga di Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Tahun 1999-2003 .....   | 45             |
| 3.1. Perbandingan Derajat Kesehatan di Sleman, DIY, dan Nasional .....                                    | 48             |
| 3.2. Pola Penyakit Penyebab Kematian Pasien Rawat Inap di RS di Kabupaten Sleman Tahun 2000 .....         | 50             |
| 3.3. Pola Penyakit Tertinggi di Puskesmas Pada Semua Golongan Umur di Kab. Sleman Tahun 2000 .....        | 52             |
| 3.4. Pola Penyakit Tertinggi Rawat Jalan di 6 RS di Kab. Sleman Pada Semua Golongan Umur Tahun 2000 ..... | 52             |
| 3.5. Angka Kesakitan Penyakit Menular di Kabupaten Sleman Tahun 2000 .....                                | 53             |
| 3.6. Klasifikasi Kasus Malaria Menurut Asal Penderita di Kabupaten Sleman Tahun 1999 dan 2000 .....       | 54             |
| 3.7. Perkembangan Kasus Malaria di Kabupaten Sleman Tahun 1997 – 1999 .....                               | 55             |
| 3.8. Hasil Kegiatan Pengamatan Pes di Kabupaten Sleman Tahun 1996 – 2000 .....                            | 62             |
| 3.9. Kasus Narkoba tahun 1998 s/d 2000 di Kabupaten Sleman .....  | 67             |
| 3.10. Cakupan Status Gizi balita dari hasil PSG tahun 1999/2000 di Kabupaten Sleman .....                 | 69             |
| 3.11. Proyeksi Pertumbuhan Terhadap Sasaran Pembangunan Kesehatan Kabupaten Sleman .....                  | 71             |
| 3.12. Data Pemeriksaan Calon Jama'ah Haji di Kabupaten Sleman Tahun 1998 s/d 2000 .....                   | 83             |
| 3.13. Jumlah Panti di Kabupaten Sleman .....  | 83             |
| 3.14. Hasil Pencapaian Indikator Indonesia Sehat 2010 Tahun 2003 di Kabupaten Sleman .....                | 100            |

## DAFTAR GAMBAR

| <b>Gambar</b>  | <b>Halaman</b> |
|--|----------------|
| 3.1. Data Angka Kematian Bayi dan Kematian Ibu di Kabupaten Sleman Tahun 1997 S/d 2000 ..... | 49             |
| 3.2. Distribusi Malaria Per Golongan Umur .....  | 55             |
| 3.3. Perkembangan Kasus Demam Berdarah Dengue di Kabupaten Sleman Tahun 1997 – 2000 .....    | 57             |
| 3.4. Distribusi Kasus DBD Pergolongan Umur di Kabupaten Sleman Tahun 2000 .....              | 58             |
| 3.5. Kejadian Kasus DBD per Bulan di Kabupaten Sleman Tahun 2000 .....                       | 58             |
| 3.6. Perkembangan Angka Kesekitan Penyakit Diare di Kabupaten Sleman tahun 1996 – 2000 ..... | 59             |
| 3.7. Distribusi Kasus Diare per Golongan Umur Kabupaten Sleman Tahun 2000 .....              | 60             |
| 3.8. Prosentase Kunjungan Rawat Jalan di Puskesmas Tahun 2000 .....                          | 92             |