

STRATEGI DINAS PENDIDIKAN PROPINSI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA DALAM PENANGGULANGAN MASALAH PUTUS
SEKOLAH TAHUN 2005

THE STRATEGY DEPARTMENT OF EDUCATION DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA PROVINCE TO SOLVE THE DROP
OUT PROBLEMS 2005

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

DIAH LENY WINJASRI

2002 0520 087

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 08 Februari 2006

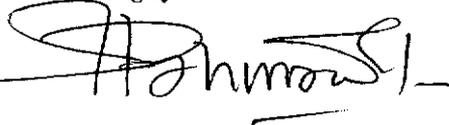
Tempat : Ruang Sidang FISIPOL

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I



DIAN EKA RAHMAWATI, S.IP, M.SI

Penguji II



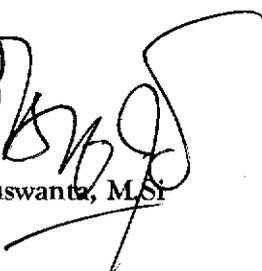
TUNJUNG SULAKSONO, S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 14 Februari 2006



Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan


Drs. Suswanta, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2006

Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Diah Leny Winjasri', located below the text 'Yang membuat pernyataan'.

Diah Leny Winjasri

HALAMAN MOTTO

- ☉ Jangan sekalipun berkata "tidak bisa" jika belum pernah mencoba sesuatu hal.
- ☉ Menjadi diri sendiri adalah hal yang paling baik untukmu karena akan membuatmu merasa aman dan sangat nyaman.
- ☉ Terus SEMANGAT !!!

(Diah Leny Winjasri)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, keterbatasan dan kekurangan sebagai Mahluk, kupersembahkan karya ini untuk :

- Allah SWT, atas segala karunia-Nya beserta Rosullloh dengan segala suri teladan yang telah dicontohkan pada umat manusia.
- Kedua Orang Tuaku, Bapak (Winung Soegito) dan Ibu (Djasrochah) yang telah memberiku segalanya, terimakasih atas setiap tetes keringat yang kalian persembahkan untuk anak-anakmu.
- Adikku Dhea-phie yang selalu bikin ngomel tapi selalu ada saat ku butuhkan.
- Budiman yang selalu meramaikan suasana dengan debatnya, terimakasih untuk semua rasa.
- Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini
- Almamaterku

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji syukur penyusun panjatkan kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang yang telah memberikan rahmat, karunia, hidayah, dan inayah – Nya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **"STRATEGI DINAS PENDIDIKAN PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM PENANGGULANGAN MASALAH PUTUS SEKOLAH TAHUN 2005"** untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak. Maka dengan segala kerendahan hati dan keterbatasan penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Allah SWT Yang Maha Kuasa di seluruh alam semesta dengan daya tanpa batas, pemilik kesempurnaan sejati.
2. Rasulullah Muhammad SAW, suri tauladan sampai akhir zaman.
3. Bapak (Winung Soegito) dan Ibu (Djasrochah) yang telah memberikan dukungan dan memberikan yang terbaik bagi anak-anaknya.

4. DR. Khoirudin Bashori, Selaku Rektor UMY
5. Bambang Eka C.W, S.IP, M.Si selaku Dekan FISIPOL
6. Drs. Suswanta, M.Si sebagai Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
7. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si sebagai Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
8. Dra. Atik Septi, Sebagai pembimbing Skripsi, yang dengan sabar dan perhatian dalam memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Dian Eka Rahmawati,S.IP, M.Si, selaku Dosen Penguji Satu yang telah memberikan pengarahannya dalam penyusunan skripsi ini.
10. Tunjung Sulaksono, S.IP, Selaku Dosen Penguji Dua yang telah memberikan masukan dan pengarahannya hingga skripsi ini selesai.
11. Seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbingannya bagi penulis dalam menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Seluruh Staf, civitas Akademik dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
13. Seluruh staf dan karyawan Dinas Pendidikan Propinsi DIY atas kesempatan dan informasi yang di berikan.
14. Untuk Budiman yang selalu mengajak berpikir logis.
15. Teman-teman IP 2002 (Iik, Tho-ches, Minche, Bang Irfan, Suci Husna, La Ode Gantara,dll)

16. KOMAP dan seluruh anggotanya,terimakasih segala pengalaman dan maaf untuk segala kesalahan.
17. Seluruh pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis dengan segala kerendahan hati mohon maaf apabila terjadi kesalahan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Februari 2006

Penyusun

Diah Leny Winjasri

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pernyataan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xii
Daftar Bagan	xiv
Sinopsis	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori	11
1. Konsep Strategi	12
2. Konsep Manajemen Strategis	15
3. Dinas Daerah	23
4. Pendidikan	24
5. Putus Sekolah	28

F. Definisi Konseptual	29
G. Definisi Operasional	30
H. Metode Penelitian	31
1. Jenis Penelitian	31
2. Unit Analisis	32
3. Teknik Pengumpulan Data	33
4. Jenis Penelitian	34
5. Teknik Analisa Data	34
BAB II DESKRIPSI WILAYAH	36
A. Keadaan Umum Propinsi DIY	36
1. Letak Geografis	36
2. Kondisi Administratif	36
3. Kependudukan	37
4. Kondisi Pendidikan	38
B. Profil Dinas Pendidikan Propinsi DIY	44
1. Dasar Hukum	44
2. Kedudukan, Fungsi dan Tugas Pokok.....	45
3. Struktur Organisasi	46
BAB III IDENTIFIKASI FAKTOR INTERNAL ,EKTERNAL.	59
A. Identifikasi Visi Dan Misi	59
B. Analisa SWOT	60
1. Analisa Lingkungan Internal	61
2. Analisa Lingkungan Eksternal.....	64

3. Matrik Analisa SWOT	69
C. Identifikasi Isu Stratgeis	77
D. Strategi Kebijakan	78
1. Program Retrieval SMP.....	78
2. Program Retrieval SMA	82
3. BOS	84
4. BKM	88
BAB IV PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Rekomendasi	92
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Halaman

Table 2.1	Kondisi administrative Propinsi DIY tahun 2004	37
Tabel 2.2	Jumlah Rumah Tangga dan penduduk menurut jenis kelamin dan kabupaten/kota di propinsi DIY tahun 2003-2004	38
Tabel 2.3	Jumlah Sekolah, murid, dan guru SD negeri menurut kab/kota di propinsi DIY tahun 2003-2004	39
Tabel 2.4	Jumlah Sekolah, murid, dan guru SD swasta menurut kab/kota di propinsi DIY tahun 2003-2004	39
Tabel 2.5	Jumlah Sekolah, murid, dan guru SMP negeri menurut kab/kota di propinsi DIY tahun 2003-2004	40
Tabel 2.6	Jumlah Sekolah, murid, dan guru SMP swasta menurut kab/kota di propinsi DIY tahun 2003-2004	40
Tabel 2.7	Jumlah Sekolah, murid, dan guru SMA negeri menurut kab/kota di propinsi DIY tahun 2003-2004	41
Tabel 2.8	Jumlah Sekolah, murid, dan guru SMA swasta menurut kab/kota di propinsi DIY tahun 2003-2004	41
Tabel 2.9	Perkembangan pendidikan Propinsi DIY 2003 ...	42
Tabel 2.10	Perkembangan pendidikan Propinsi DIY 2004 ...	43
Tabel 3.1	Jumlah sekolah berdasar jenjang pendidikan tahun 2003-2004	62

Tabel 3.2	Analisa Lingkungan internal dan eksternal	67
Tabel 3.3	Matrik SWOT	68
Tabel 3.4	Pemetaan interaksi faktor internal dan eksternal ...	69
Tabel 3.5	Rincian penggunaan dana Retrieval persiswa ...	80
Tabel 3.6	Jumlah penerima bantuan retrieval SMP propinsi DIY tahun 2004.....	80
Tabel 3.7	Jumlah penerima bantuan retrieval SMP propinsi DIY tahun 2005.....	81
Tabel 3.8	Jumlah penerima bantuan retrieval SMA propinsi DIY tahun 2005.....	83
Tabel 3.9	Daftar alokasi dana BOS SD/MI di propinsi DIY tahun 2005	87
Tabel 3.10	Daftar alokasi dana BOS SMP/MTS di propinsi DIY tahun 2005	87
Tabel 3.11	Rekapitulasi penerima BKM Propinsi DIY Periode Juli-Desember 2005	89

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 1.1 Bagan jenjang strategis	17
Bagan 2.1 Bagan struktur organisasi	
Dinas Pendidikan Propinsi DIY	58
Bagan 3.1 Matrik analisa SWOT secara keseluruhan	71
Bagan 3.2 Mekanisme penyaluran dana BOS	86
Bagan 3.2 Mekanisme penyaluran BKM	89

SINOPSIS

Pendidikan merupakan salah satu aspek penting dalam kehidupan manusia. Pendidikan menjadi kebutuhan manusia dalam meningkatkan derajat hidup. Akan tetapi angka anak putus sekolah di Indonesia tiap tahun mengalami peningkatan karena sebab-sebab tertentu, dan hal ini mengkhawatirkan karena bangsa Indonesia masih dalam tahap perkembangan. Propinsi DIY yang dikenal sebagai kota pelajar dengan fasilitas belajar yang memadai, namun dibalik itu angka anak putus sekolah di propinsi DIY masih tinggi. Sehingga membutuhkan suatu tindakan untuk menanggulangi masalah ini. Dari uraian latar belakang masalah, permasalahan yang dapat dirumuskan yaitu : *pertama*, apa yang menjadi kekuatan, kelemahan, peluang, serta ancaman Dinas Pendidikan Propinsi DIY. *Kedua*, isu strategis apa yang dihadapi. *Tiga*, strategi apa yang diterapkan Dinas Pendidikan Propinsi DIY dalam penanggulangan masalah putus sekolah untuk tahun 2005.

Dalam penelitian ini metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif yang bertujuan untuk mengetahui dan menggambarkan bagaimana Dinas Pendidikan Propinsi DIY melaksanakan strategi-strategi dalam menanggulangi masalah putus sekolah. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dengan wawancara dan dokumentasi. Kemudian data yang diperoleh dianalisa dengan analisis kualitatif.

Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa isu strategis yang dimiliki oleh Dinas Pendidikan dalam penanggulangan masalah putus sekolah adalah sumber dana yang lemah, strategi retriavel baik untuk SMP maupun SMA cukup efektif dilaksanakan dalam penanggulangan putus sekolah mengingat banyaknya kasus putus sekolah adalah karena faktor ekonomi lemah. Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) dan Bantuan Khusus Murid (BKM) yang baru dilaksanakan pada tahun 2005 ini diprediksi dapat meringankan beban biaya sekolah siswa, tetapi masih dibutuhkan pendataan yang lebih akurat serta transparansi dalam pelaksanaan strategi sehingga masyarakat dapat mengetahui pelaksanaan strategi dengan optimal.

Rekomendasi yang dapat diberikan adalah *pertama*, kepada pemerintah sebagai pembuat kebijakan harus konsisten terhadap keputusan yang dibuat menyangkut dana pendidikan yang belum optimal agar segera merealisasikan alokasi dana pendidikan menjadi 20 % seperti yang telah dijanjikan. *Kedua*, kepada Dinas Pendidikan Propinsi DIY dalam penanggulangan putus sekolah adalah dengan membuat program-program baru dalam mengatasi masalah putus sekolah yang semakin tinggi.