

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ADMINISTRASI
KEPENDUDUKAN PEMERINTAH KOTA**

**(Studi Kasus Implementasi Perda No. 42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan
Pendaftaran Penduduk Pada Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota
Palembang)**

**THE ANALYSIS OF DEMOGRAPHICS ADMINISTRATION
POLICY IMPLEMENTATION OF CITY LOCAL GOVERNMENT**

**(A Case Study At The Implementation Of Local Act No. 42. 2002 About
Implementation Of Population Registration In The Office Of Population and
Civil Affairs In Palembang City)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

NAMA : DESTHRIYANSYAH

NIM : 2002 0520 127

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

**Analisis Implementasi Kebijakan Administrasi Kependudukan
Pemerintah Kota**

**(Studi Kasus Implementasi Perda No. 42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan
Pendaftaran Penduduk Pada Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota
Palembang)**

**The Analysis Of Demographics Administration Policy
Implementation Of City Local Government**

**(A Case Study At The Implementation Of Local Act No. 42. 2002 About
Implementation Of Population Registration In The Office Of Population and
Civil Affairs In Palembang City)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

NAMA : Desthriyansyah

NIM : 2002 0520 127

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ADMINISTRASI
KEPENDUDUKAN PEMERINTAH KOTA**

**(Studi Kasus Implementasi Perda No. 42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan
Pendaftaran Penduduk Pada Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota
Palembang)**

**THE ANALYSIS OF DEMOGRAPHICS ADMINISTRATION
POLICY IMPLEMENTATION OF CITY LOCAL GOVERNMENT**

**(A Case Study At The Implementation Of Local Act No. 42. 2002 About
Implementation Of Population Registration In The Office Of Population and
Civil Affairs In Palembang City)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

NAMA : Desthriyansyah

NIM : 2002 0520 127

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

HALAMAN PERSETUJUAN

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
PEMERINTAH KOTA**

**(Studi Kasus Implementasi Perda No. 42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan
Pendaftaran Penduduk Pada Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang)**

**THE ANALYSIS OF DEMOGRAPHICS ADMINISTRATION POLICY
IMPLEMENTATION OF CITY LOCAL GOVERNMENT**

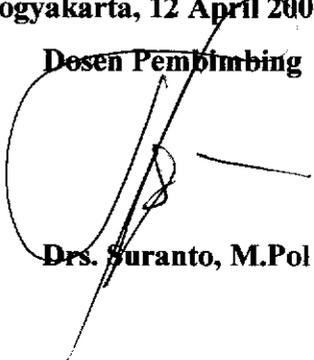
**(A Case Study At The Implementation Of Local Act No. 42. 2002 About
Implementation Of Population Registration In The Office Of Population and
Civil Affairs In Palembang City)**

**Telah Diperiksa dan Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Skripsi
Untuk Diajukan Di Depan Tim Penguji Dalam Ujian Pendadaran
Pada tanggal 12 April 2006**

Yogyakarta, 12 April 2006

Dosen Pembimbing

Drs. Suranto, M.Pol



SKRIPSI

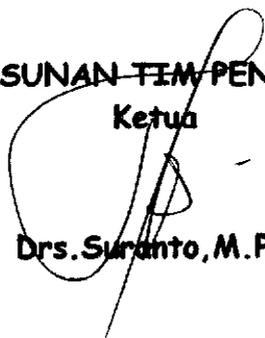
Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 12 April 2006
Tempat : Ruang Sidang Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

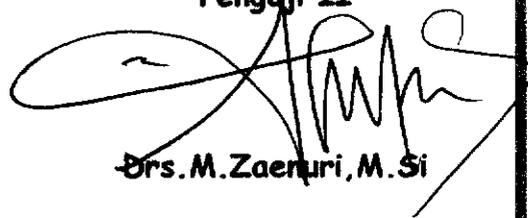
Ketua


Drs. Suranto, M. Pol

Penguji I


Dra. Atik Septi Winarsih, M. Si

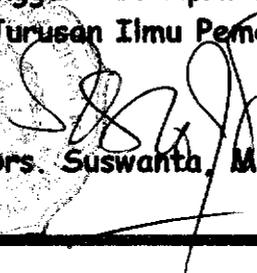
Penguji II


Drs. M. Zaenuri, M. Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 12 April 2006

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

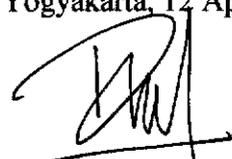

Drs. Suswanta, M. Si

PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti melakukan duplikasi, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 12 April 2006



Desthriyansyah

KATA PENGANTAR



Assalammualaikum Wr.Wb.

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya jugalah dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul : Analisis Implementasi Kebijakan Kependudukan Pemerintah Kota (Studi Kasus Implementasi Perda Nomor 42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk Pada Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang).

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Disamping itu juga dimaksudkan untuk dapat digunakan sebagai bahan masukan bagi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang di masa yang akan datang.

Penulis menemui banyak kesulitan dalam menyelesaikan penulisan ini, akan tetapi berkat usaha, dan kerja keras serta ketabahan maka penulisan ini dapat diselesaikan. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai macam pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dorongan moral.

Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Dr. Khoirudin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka Cahya,S.IP,M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs.Suswanta,M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Titin Purwaningsih,S.IP,M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Bapak Drs.Suranto,M.Pol, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan saran, masukan serta arahan dalam penyusunan penulisan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Drs.Zaenuri,M.Si dan Dra.Atik Septi Winarsih,M.Si, selaku dosen penguji.
7. Bapak H.Husni Thamrin Hamzah, SH,M.Hum, Selaku Kepala Kantor Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang, terima kasih atas bantuan dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Serta Staf Kantor Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang, untuk meluangkan Waktu dan Tempat sehingga membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

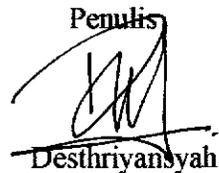
9. Buat Motorku **BG 6968 LA** yang selama masa kuliah menemaniku sehingga aku menjadi seorang sarjana yang berguna untuk semua orang.
10. Teman-teman kostku : Anggra Marissa, Henry Dwi Prabowo, Acenk,, Goel-Goel, Adhin, Yoga, Aulia anwar (Alm), D1 Cartride 81, Mamet Racing Team, Rendra Gelo Eui, Nata Playboy Asam, Romi Cool dan lain-lain.
11. Teman-teman KKN : Henry Dwi Prabowo, Anggra Marissa, Agung Winandaka, Wiyana, Rini Marlina, Nurhidayah, Bayu Murti, Hendra Winata Saputra, Achmad Irham Satria, terima kasih atas kerja samanya yang kompak dalam menjalankan programnya, dan ayo dunk buruan kerjain skripsinyaaa???
12. Sahabat-sahabat perjuanganku khususnya : Gunaido Uthama (Kido Doank), Irvan Apriadi (Brughe), Onggoel (Jhontra Volta), Agung Winandaka (Jawir), Listya (Tokes), Iik (Mbk Iik), Armina (Mince), Hendra (Slank), Leni, Budiman, HendraLinggau, Iwan Lombok, Tita, Niniek dan lain-lain, serta semua temenku yang bersama-sama berjuang dalam menyusun penulisan skripsi ini.
13. Teman-temanku Khususnya Kelas C Angkatan 2002, ayo dunk buruan kerjain skripsinya??? Kerjaan banyak menunggu tuch.....?

14. Sahabat-sahabatku khususnya : DI (Vicous), Nata (Lolo), Iwan (Baturaja), Iwan (One), Dodi (Nova), Restu (Imoet), Dian (Cute), Mega (Cenel), dan lain-lain.
15. Sahabat Seperjuanganku H.Masagoes Achmad Zulkifli, S.IP terima kasih atas bantuannya dalam menyusun penulisan skripsi ini.
16. Rekan-rekan sesama mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Untuk semua angkatan yang telah memberikan dorongan dan semangat serta nilai persahabatan selama perkuliahan berlangsung.
17. Sahabat-sahabatku yang selalu memberikan banyak masukan atau dorongan serta semangat untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
18. Bapak dan Ibu kos yang telah memberikan kepercayaan selama tiga (3) tahun sehingga dapat tinggal di kos-kosanya.
19. Semua pihak tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis baik secara materiil maupun spiritual.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang ada penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisaan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Akhirukallam akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat berguna bagi siapa yang membutuhkan.

Wassalammualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 12 April 2006

Penulis

Desthriyansyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	xviii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL DAN BAGAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii

BAB I

PENDAHULUAN

A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Latar Belakang Masalah.....	2
C. Rumusan Masalah.....	11
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
E. Kerangka Dasar Teori.....	12
1. Kebijakan Publik.....	13
2. Implementasi Kebijakan	14
3. Administrasi Kependudukan.....	27
F. Definisi Konsepsional.....	29

G. Definisi Operasional.....	30
H. Metodologi Penelitian.....	31
1. Jenis Penelitian.....	32
2. Unit Analisa.....	32
3. Data yang Dibutuhkan.....	33
4. Teknik Pengumpulan Data.....	34
5. Tenik Analisa Data.....	35
6. Sistematika Penulisan.....	36

BAB II

DESKRIPSI DINAS KEPENDUDUKAN DAN CATATAN SIPIL KOTA PALEMBANG

A. Sejarah Berdirinya Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	37
B. Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	41
C. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	45
D. Wewenang Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	54
E. Visi dan Misi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	56

F. Struktur Kepegawaian Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	57
G. Program Kerja Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang Dalam Usaha Peningkatan PAD.....	59

BAB III

ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA

A. Tolok Ukur Implementasi Kebijakan Perda Kota Palembang Tentang Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk	60
B. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk Kota Palembang.....	64
C. Resume.....	133
D. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Perda Nomor 42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk Kota Palembang.....	133

BAB IV

PENUTUP

A. Kesimpulan	136
B. Saran.....	138

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

A. DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Jumlah Penduduk Kota Palembang Dari Tahun 1998-2004.....	4
Tabel I.2	Target dan Sasaran dan Realisasi Pelayanan Pembuatan Akta Kelahiran, KTP, dan KK.....	9
Tabel II.1	Daftar Kepegawaian Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	57
Tabel III.1	Tingkat Pendidikan PNS, Honor dan Golongan.....	84
Tabel III.2	Daftar Kepegawaian Yang Sudah Mengikuti Diklat.....	88
Tabel III.3	Daftar Rekapitulasi Dari Akta Catatan Sipil Dari Tahun 1996-2003.....	92
Tabel III.4	Target, Sasaran dan Realisasi Pelayanan Pembuatan Akta Keahiran, KTP, dan KK Dari Tahun 1998-2003.....	93
Tabel III.5	Jumlah Fasilitas.....	96
Tabel III.6	Pembiayaan Operasional Tahun 2005.....	99
Tabel III.7	Data Penduduk Kota Palembang Tahun 2005 Yang Sudah dan Belum Memiliki Akta Kelahiran, KTP, dan KK.....	106
Tabel III.8	Waktu Penyelesaian Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk Dinas Catatan Sipil.....	108

Tabel III.9 Besar Biaya Pelaksanaan Pencatatan Sipil Berdasarkan Peraturan Daerah No. 8 Tahun 2003 Tentang Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk dan Catatan Sipil.....	108
Tabel III.10 Resume.....	133

B. DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang.....	44
Bagan 2. Elemen dan Unsur Komunikasi Vertikal.....	66
Bagan 3. Proses Komunikasi Vertikal.....	74
Bagan 4. Komunikasi dari Bawahan ke Atasan Secara Tulisan.....	76
Bagan 5. Proses Komunikasi Horizontal.....	78
Bagan 6. Proses Pembuatan Akta Kelahiran.....	118

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Wawancara
- Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Lampiran 3. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari BAPEDA DIY
- Lampiran 4. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Badan Penelitian dan Pengembangan Daerah Provinsi Sumatera Selatan
- Lampiran 5. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Pemerintah Kota Palembang
- Lampiran 6. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Palembang
- Lampiran 7. Keputusan WaliKota Palembang No.38 Tahun 2003 Tentang Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Palembang Nomor 8 Tahun 2003 Tentang Retribusi Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk dan Catatan Sipil
- Lampiran 8. Peraturan Daerah Kota Palembang No.42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan Pendaftaran Penduduk dan Catatan Sipil

SINOPSIS

Pertumbuhan penduduk di Kota Palembang menunjukkan suatu permasalahan serius yang dihadapi oleh Pemerintah Kota Palembang. Luas wilayah Kota Palembang yang relative terbatas, masuknya penduduk pendatang dengan tidak dibarengi dengan masuknya investasi dan sumber daya manusia yang memadai, lapangan kerja yang terbatas berakibat pada peningkatan angka pengangguran, jumlah keluarga pra sejahtera dan gangguan kamtibmas merupakan beberapa permasalahan yang menyebabkan kemampuan Pemerintah Kota Palembang untuk meningkatkan kesejahteraan warganya menjadi menurun. Selain itu lemahnya Sistem Informasi Manajemen Kependudukan menyebabkan biasanya data jumlah penduduk di Kota Palembang. Untuk itu Pemerintah Kota Palembang mengeluarkan kebijakan yang intinya adalah memberikan kesempatan untuk mendapatkan Akta Kelahiran, KTP dan KK. Salah satu sasaran atau prioritas program Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil adalah untuk menekan banyaknya jumlah penduduk di Kota Palembang.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengambil judul **“ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN PEMERINTAH KOTA”** (Studi Kasus Implementasi Perda No.42 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan Pendaftaran penduduk Pada Dinas Kependudukan Dan Catatan Sipil Kota Palembang). Dimana penulis mencoba menjelaskan bagaimana implementasi program Pembuatan Akta Kehiran, KTP dan KK. Di dalam pembuatan tersebut terdapat beberapa faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi pelaksanaan program di Kota Palembang.

Dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Teknik Pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara yakni memberikan pertanyaan secara langsung pada responden dalam rangka mencari data, dan juga melakukan observasi pengamatan-pengamatan intensif dan dokumentasi yakni menganalisis data pimer dan sekunder seperti data statistik, laporan dan lain sebagainya.

Namun demikian hasilnya menunjukkan bahwa implementasi program pembuatan Akta Kelahiran, KTP dan KK di Kota Palembang, dapat dikatakan berjalan dengan cukup baik, karena menurut data hasil penelitian, program ini dapat digunakan sesuai dengan fungsinya. Dampak yang muncul setelah program diimplementasikan adalah perkembangan usaha pembuatan Akta kelahiran, KTP dan KK. Pelaksanaan maupun hasilnya, dapat dilihat dengan dibuktikannya peningkatan partisipasi penduduk di Kota Palembang untuk membuat Akta Kelahiran, KTP dan KK. Peningkatan partisipasi dipengaruhi oleh beberapa faktor antara lain faktor kepentingan dan kekuasaan pelaksana, dan faktor pelaksanaan program yang tepat sasaran.