

**STRATEGI PARTAI KEADILAN SEJAHTERA
DALAM MENERAPKAN SYARIAT ISLAM
DI ERA REFORMASI**

**(Studi Kasus di Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa
Yogyakarta Tahun 2006)**

SKRIPSI



**Disusun Oleh :
M. GHUFRON ARSAD
2002 052 0231**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : Senin / 13 November 2006
Tempat : Ruang Referensi Lt.I
Kampus Terpadu UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,


(Drs. Suswanta, M.Si)

Penguji I



(Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si)

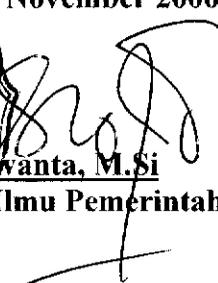
Penguji II



(Arrohman Mardiansyah, S.IP)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-I)




(Drs. Suswanta, M.Si)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 7 November 2006
Yang membuat pernyataan

(M.Ghufron Arsad)

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Alhamdulillah Robbil'alamin, segala puji syukur kehadiran Allah SWt atas segala limpahan Rahmat dan petunjukNya, serta perkenan Engkau jualah, akhirnya tugas Skripsi ini dapat hamba-Mu selesaikan. Shalawat berangkai salam , semoga Engkau senantiasa sampaikan untuk pemimpin kaum muslimin dan muslimat, qudqah hasannah dalam kepemimpinan yang arif nan berwibawa. Baginda Rasullallah Muhamamad SAW.

Setelah sekian lama perjuangan ini saya lewati dalam upaya merampungkan sebagian dari amanat Dakwah khususnya amanat dari orang tua dan keluarga diantara kesibukan amanat perjuangan dakwah lainnya. Kelelahan dan keletihan terkadang mengahampiri, ujian bagi kesabaran serta keistiqomahan selalu kutemui untuk mencapai goresan asa yang selama ini terukir dalam diri. Semoga perjuangan yang telah tertapaki selama ini dapat diterima oleh-Nya, (Amin) sebagai amal shalih, menuntut ilmu didunia berjuang untuk akhirat serta bermanfaat bagi ummat kelak semuanya akan dimintai pertanggung jawaban di hadapannya.

Sebagai salah satu syarat kelulusan dari perguruan Tinggi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, maka menjadi kewajiban bagi Mahasiswa untuk menyusun hasil penelitian Skripsi. Khususnya bagi penulis untuk memenuhi syarat tercapainya Gelar Sarjana Strata satu (S1) pada spesialisasi dan kompetensi di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Oleh karenanya dalam penelitian ini, penulis mengambil judul penelitian “ Syariat Islam Dalam Perspektik Partai Keadilan Sejahtera (Strategi Partai Keadilan Sejahtera dalam Menerapkan Syariat Islam di Era Reformasi)”,

dengan basis studi kasus di DPW PKS, Daerah Istimewa Yogyakarta pada tahun 2006. Ada beberapa hal yang mendasari penulis mengambil judul penelitian ini terutama terkait dengan maraknya kembali isu penerapan syariat Islam yang melanda sebagian daerah di Indonesia. Disamping itu terdapatnya pandangan yang berbeda terhadap pemahaman dan cara penerapan syariat Islam khususnya di internal Ummat Islam sendiri.

Dan dalam perjalannya barawal dari pengamatan penulis di media massa cetak maupun televisi serta realitas dilapangan, pasca kejatuhan Rezim Orde Baru tahun 1998, muncul satu kekuatan kelompok politik Ummat Islam di Indonesia yang hingga kini semakin eksis di hadapan Ummat Islam Indonesia. Kekuatan ini menyatakan jati dirinya bernama Partai Keadilan Sejahtera, yang sebagian besar di dominasi kalangan muda muslim terdidik. Mereka juga sering disebut sebagai “Gerakan tarbiyah”, dan mewujud dalam setiap aktivitas politiknya yang simpatik. Banyak sebagian kalangan yang menyatakan apakah Partai Keadilan Sejahtera sebagai partai Islam benar-benar memperjuangkan penerapan syariat Islam di Indonesia, hal ini didasari oleh sebagian pengamat yang melihat Partai Keadilan Sejahtera jarang sekali menjadikan isu syariat Islam sebagai agenda politiknya. Namun ada juga sebagian kalangan yang melabeli Partai Keadilan Sejahtera sebagai salah satu kekuatan yang akan menjadikan Indonesia sebagai Negara Islam. Berawal dari sinilah penulis mencoba merangkai pemahaman apa yang sebenarnya dikembangkan oleh Partai Keadilan Sejahtera khususnya bagaimana mereka memahami Syariat Islam itu dan strategi yang mereka gunakan untuk menyebarkan pemahaman tadi. Besar harapan penulis untuk kembalinya Ummat Islam bersatu menguatkan barisan dalam memperjuangkan cita-cita negara yang *baldatun wa rabbun ghofu*.

namun pada dasarnya tiadav manuasias yang sempurna di dunia ini. Maka tiada pula yang sempurna dari penelitian penulis. Tentunya sangat berharga bagi diri penulis untuk lebih memperbaiki apabila ada kritik maupun saran dari para pembaca semua. Semoga bermanfaat dan menambah wawasan kita semua dan semakin mamperbanyak khasanah dan referensi politik Islam khususnya di Indonesia.

Pada kata pengantar ini juga, penulis bermaksud menyampaikan ucapan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah mempermudah, mendukung serta melimpahkan Ilmu dan wawasannya bagi kedewasaan berpikir penulis, diantaranya kepada :

1. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi yang telah ikhlas meluangkan waktu, tenaga serta pikirannya demi kelancaran penelitian ini.
2. Bapak Dr. Khoiruddin Bashori selaku, rektor Universitas Munahammdiyah Yogyakarta
3. Bapak Bambang Eka Cahya.W, M,Si selaku Dekan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Surwadono, S,Os, M,Si selaku dosen pembimbing lapangan saat penulis melaksanakan KKN
5. Ibu Titin Purwaningsih, S,IP, M,Si selaku dosen penguji I
6. Bapak Arrochman Mardiansyah, S.IP, Selaku dosen Penguji II
7. Seluruh Dosen dan Karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah rela mencurahkan Ilmu, tenaga serta waktunya bagi Mahasiswa Ilmu Pemerintahan

7. Bapak Husni Amryanto, M,Si, selaku Pembantu Rektor III sekaligus mantan pembimbing penulis saat penulis melaksanakan amanah di BEM dan DPM Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Karyawan di Biro Akademik Mahasiswa (BAK) UMY, yang selalu mempermudah urusan penulis saat menjalankan amanah di lembaga kampus.
9. Segenap pimpinan dan Karyawan LPPI-UMY (Pak Muhsin, M.Ag, Pak Mas'Udi, Pak Suyadi, M.Ag dan lainnya serta seluruh satpam UMY.
10. Bapak-bapak Pimpinan Partai Keadilan Sejahtera DPW, Daerah Istimewa Yogyakarta dan jajaran dibawahnya yang bersedia menerima kedatangan penulis dan ikhlas berdiskusi saat penelitian ini.
11. Bapak M,Ilyas Sunnah, S,S yang telah bersedia dan meluangkan waktunya untuk di wawancara penulis ditengah kesibukan kerja, terutama menjelang pelaksanaan PILKADA D.I.Y
12. Para Murrobbi-Ku yang telah membimbing dan menamakan diriku akan kebenaran ajaran Islam, serta teman-teman satu "liqo" yang aku banggakan, Syukron atas dukungan selama ini, semoga bermanfaat dunia dan akhirat.
13. Keluarga besar di Pematang Siantar, Provinsi Sumatera Utara, Aba Ato' KH. Ali Mursyid, Paklek-Ku, Ustadz Muhammad Imron Rasyadi, S.Ag, sikembar Ustadz Muhammad Tauaman Wahid, Ustadz Muhammad Tauamin Isnaini, Ustadz Thochari, S.Ag, Ustadz Sholehan dan seluruh bulek-bulek tercinta di Tobasari

Ponida dan Om Jhon, Bulek Mufti, keluarga di Jambi Pak Kris dan Bulek Maisyaroh, keluarga di Pekanbaru Pak Syamsul dan Bulek Nanim, Ummu Habibah, Saidaturrahman Endang Rahayu. Dan seluruh keluarga bani Tholcha Jazakumullah do'anya.

14. Keluarga Besar di Pulau Jawa Temannggung, Mbah Kiyai Tambah, Ustadz Dzajuli, Ustadz Matqodi, Mbah Dzahro, Ustadz Muhsyamsi, dan seluruh Paman di Pondok Para'an, Plumbon dan Jurang.
15. Keluarga besar di Muara Enim, Ayuk Witri, Ka' Ai, Dek Aji, Dek Adil, di Jakarta Bang Dhini Okteo makasih ya bang berkat kuda besinya semuanya bisa lancar.
16. Segenap para Ustadz-Ustadz yang telah banyak memberikan Taujih dan hikmah bagi penulis.
17. Saudaraku Mujahidin dimanapun engkau berada.
18. Sahabat-sahabat seperjuangan di KAMMI generasai Turi 2 (Ikhwan Rivani, Okta, M,Aziz, Setio Budi, Ilyas, Kitfirul Aziz, Abdurrahman, Maulana, M.Gani, Ahkwat, Kiki, Etik, Putri, Fitri, Rina, Wibi, Fenny, Maulida)
19. Keluarga besar JAA UMY dari zaman Pak Imam, Bang Raja Sampai dengan Akh Zein, afwan ya tidak sebut satu-satu terlalu panjang. Jazakumullah kalian semua menjadi cerita-cerita indah dalam perjalanan saya.
20. Rekan-rekan Diskusi HTI UMY (Mas, Eki, Josse Ibrahim, Shihie) Jazakumullah khairo jazza lain kali kita lanjutin lagi ya diskusinya.

21. Sahabat perjuangan dalam FL2MI (Forum Lembaga Legislatif Mahasiswa Indonesia) ITB akh Dwi, UNAND akh Rudi , Ahmad, UI Akh Berno, UNJ Akh Adri, STT Telkom, akh Aji, IPB Akh Amir, UNILA Akh Anton, UNPAD Akh Ardi, Akh Zaki, Ukhti Gita, UNES Akh Dayat, UGM Mas Syamsul, Ukh Ika. Makasih ya atas apresiasinya lain kali kita reuni di senayan ya.
22. Sahabat bermain, ketika di kampung halaman Nanda, Irsan Bang Mono, Bang Alim, Bang Halim, Edi, Onas, bang Agus, Elliy dan seluruh teman-teman di Himpunan Muda –Mudi Islam Tobasari, Thanks berat yo.
23. Teman-teman sekelas di Jurusan Akuntansi SMK N1 P.Siantar, serta pengurus OSIS 2000-2001 (Wildan, Fatma, Yuni, Sugeng, Andi, Supryanto, Juli, Ramanto) yo kapan kita Reuni lagi.
24. Seluruh teman-teman di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY Konsentrasi Ilmu Politik kelas D
25. Rekan –Rekan di BEM Universitas 2003 (Akh Farizal, M,Abu, Sulis, Widi, Bundo Memeh, Mb Armel, Mb Diah)
26. Rekan-rekan DPM Universitas 2004 (Akh Heru, Reza, Hadi, Okta, Ukhti Alvri, Chumairoh, Ratna, Umam, temen-temen HMI, IMM, SOPINK) serta temen-temen DPM Universitas 2005 (Akh Mamat, Adi SP, Joji, Wahyu,Fahlul, Dani, Ukhti Witri, Diah, Yani.)
27. Sahabat-Sahabat-Ku yang tergabung dalam KKN Jragan 2 (Akh Agung, Eko, Ilyas, Rivani, Bambang, Ukhti dan Sekaligus mb Juju, Nina, Linda, Septi) kalian semua lucu-lucu, ku tunggu undangannya ya.

28. Rekan-rekan Seperjuangan “Serambi UMY” (Agus, Budi, Eko, Danil, Topik, Dll)
29. Temen-temen di Base Camp Mujahid, Baitul Tsaqif, Rammallah, Komsat, dan Base Camp Mujahidah, Khodijah, Az-Zahro, An-Nisa, Al-Iffah.
30. Segenap Keluarga besar, Kader barisan kafilah Dakwah yang tergabung dalam Harakah Islamiyah “ Kesatuan Aksi Mahasiswa Muslim Indonesia” Komsat UMY, serta keluarga besar yang tergabung dalam wasilah dakwah “ Unit Kerohanian Islam Jama’ah Al Anhar” (UKI JAA) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
31. Semua teman, Sahabat, Saudara yang tak dapat disebut satu persatu disini semoga dengan keridhoaan Allah, maka kami dapat berkumpul dengan orang yang kami cintai di taman surgawi, apabila kami tidak dapt menuntaskan cinta kami didunia. Inilah keyakinan kami yang paling dalam.

Akhirnya tiada sungai yang tidak bermuara, tiada laut yang tak bertepi, tiada hidupkecuali ada kematian dan ada awal niscaya ada akhirnya, dengan iringan Doa semoga Allah selalu membukakan mata hati kita untuk merenungkan setiap kejadiannya dalam menapaki jejak kehidupan. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Besar harapan penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan sebagai amal jariyah di Akhirat nanti.

Jazakumullah Khaoiron Katsiro.

Wassalammua’alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta, 7 November 2006

(M.Ghufron Arsad)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN.....	iii
HALAMANMOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
SINOPSIS.....	xvii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Relasi Agama dan Negara.....	9
2. Partai Politik.....	14
a. Definisi Partai Politik.....	14
b. Tugas dan Fungsi Partai Politik.....	16
c. Tipologi Partai Politik.....	19
3. Syariat Islam.....	21
4. Perubahan Sosial.....	27
5. Strategi.....	27
D. Definisi Konsepsional.....	35
E. Definisi Operasional.....	35
F. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	35
G. Metode Penelitian.....	36

1. Jenis Penelitian.....	36
2. Data dan Sumber data.....	37
3. Unit analisis.....	37
4. Teknik Pengumpulan Data.....	37
5. Teknik Analisis data.....	38

BAB II

DESKRIPSI UMUM PARTAI KEADILAN SEJAHTERA

A. Kelahiran Partai Keadilan Sejahtera.....	40
A.1. Piagam Deklarasi Partai Keadilan Sejahtera.....	48
A.2. Karakteristik Partai Keadilan Sejahtera.....	51
1. Moralis.....	51
2. Profesional.....	52
3. Patriotik.....	52
4. Moderat.....	53
5. Demokrat.....	54
6. Reformis.....	55
7. Independen.....	57
B. Pemilihan Nama, Lambang dan arti Partai Keadilan Sejahtera.....	58
C. Tujuan, Visi Dan Misi serta Kebijakan Partai Keadilan Sejahtera.....	62
C.1. Tujuan Pendirian Partai Keadilan Sejahtera.....	62
C.2. Visi Dan Misi Parta Keadilan Sejahtera.....	62
C.3. Kebijakan Dasar Partai Keadilan Sejahtera.....	64
1. Al-Syumuliyah.....	66
2. Al-Ishlah.....	66
3. Al-Syar'iyah.....	67
4. Al-Wasathiyah.....	67
5. Al-Istiqomah.....	68

6. Al-Numuwwa Al-Tathawwur.....	68
7. Al-Tadaruj wa Al-Tawazun.....	69
8. Al-Awlawiyat wa Al-Mashlahah.....	69
9. Al-Hulul.....	70
10. Al-Mustaqbaliyah.....	71
11. Al-‘Alamiyah.....	71
D. Program Partai Keadilan Sejahtera.....	72

BAB III STRATEGI PARTAI KEADILAN SEJAHTERA DALAM MENERAPKAN SYARIAT ISLAM DI INDONESIA

A. Pengertian Syariat Islam Menurut Partai Keadilan Sejahtera.....	84
B. Analisa SWOT Pada DPW Partai Keadilan Sejahtera D.I.Y Dalam Menerapkan syariat Islam.....	90
C. Program Kerja dan Strategi Partai Keadilan Sejahtera Dalam Menerapkan syariat Islam Di Era Reformasi.....	91
1. Misi utama	91
2. Tahapan Mencapai Misi PK Sejahtera.....	91
3. Grand Strategi.....	94
1. Operasionalisasi Strategi Mobilitas Vertikal.....	94
2. Operasionalisasi Strategi Mobilitas Horizontal.....	104

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	121
B. Saran.....	123

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Daftar Tabel

Tabel 1.1 Lambang dan Arti Partai Keadilan Sejahtera.....	60
Tabel 1.2 Struktur Pengurus Partai Keadilan Sejahtera DPW.DIY.....	72
Tabel 1.3 Analisis Swoot DPW Partai Keadilan Sejahtera.....	90
Tabel 1.4 Strategi Partai Keadilan Sejahtera.....	108

SINOPSIS

Munculnya fenomena krisis ketidakpercayaan penerapan syariat Islam di sebagian internal ummat Islam khususnya di Indonesia yang mayoritas beragama Islam, telah menimbulkan perpecahan dan hambatan yang berakibat pada terbelakangnya umat Islam itu sendiri dalam segala aspek kehidupan. Karakter nilai system Islam yang pernah di contohkan Rasullallah SAW serta para sahabat hanya menjadi romantisme sejarah masa lampau. Namun selama ini, di tubuh ummat Islam ternyata lemah dalam melakukan proses pengenalan, pembinaan dan pengkaderan bagi terbentuknya bagi karakter seorang muslim. Sejalan dengan hal itu, ada sebuah fenomena menarik pada era reformasi ini. Berdirinya sebuah organisasi Partai politik Islam bernama Partai Keadilan Sejahtera yang menjadikn isu syariat Islam menjadi isu yang sangat strategis dalam lingkup nasional. Oleh karenanya pokok permasalahan dalam penelitian ini adalah "Bagaimana strategi yang dijalankan Partai Keadilan Sejahtera dalam menerapkan Syariat Islam di Era Reformasi, dengan studi kasus di Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta pada tahun 2006.

Untuk dapat mengumpulkan data-data yang diperlukan maka dalam penelitian ini, penyusun menggunakan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, serta dokumentasi, sedangkan jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, artinya bahwa penelitian ini menggambarkan serangkaian peristiwa, fenomena atau fakta yang berkenaan dengan masalah secara jelas dan terperinci. Sedangkan unit analisisnya terhadap Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta.

Dalam hal penerapan nilai Syariat Islam di era Reformasi, Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta sangat bersungguh-sungguh dalam proses pembentukan kadernya, begitu juga dalam pada upaya pengenalan ke masyarakat. Ini terlihat dari adanya proses tahapan dalam penerapan syariat Islam dan strategi yang digunakan, pada tahapan pembentukan basis sosial dalam hal ini pembentukan kesolidan internal partai, Partai Keadilan Sejahtera menitik beratkan pada pembinaan dan pemantapan pemahaman akan esensi dari Islam, yang kedua pada tahap institusi dengan strategi mobilitas horizontal yang lebih menekankan pada pembinaan masyarakat, mengutamakan kemampuan dalam menjalin kerja sama diseluruh lapisan strategis baik di masyarakat maupun dilingkungan lembaga pemerintah. Dari strategi ini diharapkan akan terbentuknya kekuatan baru sebagai pendukung sistem yang lebih Islami sebagai pondasi perubahan di masyarakat, tanpa menafikan kondisi perubahan zaman.

Sudah saatnya ke depan Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta harus lebih memperluas jaringannya, tetap menjaga konsistensi perjuangan, apalagi ketika saat ini partai telah mulai memasuki fase Marhalah dauli (Tahapan dakwah di pemerintahan) yang mengharuskan partai mampu mengelola segala potensi ummat yang beraneka ragam.