

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 13 TAHUN 2001
TENTANG PEMBENTUKAN KECAMATAN
KARANGDADAP, KECAMATAN SIWALAN,
DAN KECAMATAN WONOKERTO
KABUPATEN PEKALONGAN
JAWA TENGAH**

(Studi Kasus di Kecamatan Wonokerto Kabupaten Pekalongan)
Skripsi

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Zahrul Hamidy Wedyo Nugroho
20020520047

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:
Hari/Tanggal: 13 November 2006
Tempat: Ruang Sidang Lantai I Fisipol

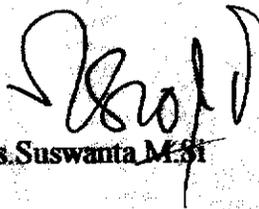
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



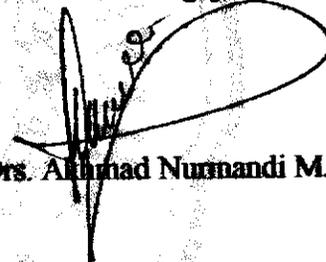
Dra. Atik Septi Winarsih M.Si

Penguji I



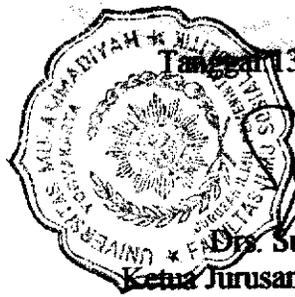
Drs. Suswanta M.Si

Penguji II

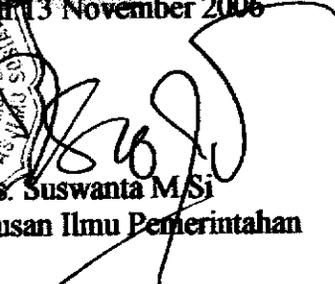


Drs. Ahmad Nurmandi M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu untuk persyaratan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Tanggal 13 November 2006


Drs. Suswanta M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

SINOPSIS

Judul dalam skripsi ini adalah "Implementasi peraturan daerah No.13 Tahun 2001 tentang Pembentukan Kecamatan Siwalan, Kecamatan Karangdadap dan Kecamatan Wonokerto. Adapun lokasi penelitian maupun tempat pengambilan data adalah dilingkungan kecamatan Wonokerto Kabupaten Pekalongan. Adapun alasan penulis memilih judul tersebut adalah bahwa Implementasi kebijakan merupakan hal yang sangat penting guna memperoleh gambaran sejauh mana program pemerintah tersebut berhasil atau tidak. Dan apakah memberikan kontribusi bagi masyarakat yang menerima dampak dari program, yang lebih penting yaitu apakah program tersebut tidak bertentangan dengan kondisi dan sumber daya yang ada didaerah tersebut. Bertentangan atau tidak dengan keinginan masyarakat sebelumnya. Sehingga rumusan masalahnya adalah mengapa Pemerinatah Kabupaten Pekalongan melakukan pemekaran kecamatan? Dan bagaimana kebijakan tersebut berlangsung serta bagaimana dengan partisipasi masyarakat dalam mensukseskan. Tujuan penyusunan skripsi ini adalah untuk mengetahui lebih jauh tentang Implementasi kebijakan khususnya tentang pemekaran kecamatan. Selain itu untuk mengetahui latar belakang dan bagaimana proses kebijakan tersebut berlangsung.

Dalam skripsi ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif analisis karena penganalisaan kebijakan dilihat dari sudut pandang proses bagaimana kebijakan tersebut dibuat, penelitian deskriptif analisis yaitu suatu metode yang digunakan untuk meneliti atau untuk menganalisa status kelompok manusia, suatu obyek, suatu set kondisi, suatu kelas peristiwa pada masa sekarang.

Pemekaran yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten pekalongan adalah semata-mata untuk meningkatkan pelayanan kepada masyarakat masyarakat mengingat pertumbuhan penduduk yang sangat pesat khususnya diKecamatan Wonokerto dan kondisi geografis yang sangat berat dan sarana prasarana yang kurang dan tidak merata diKecamatan Wonokerto dibandingkan dengan kecamatan-kecamatan lainnya diKabupaten Pekalongan.

Diharapkan Pemerintah Kabupaten Pekalongan maupun DPRD bersama-sama konsisten memberikan perhatian, memfasilitasi memberikan arah kebijakan dan memenuhi segala sarana dan prasarana, penempatan personil yang memberikan dukungan dana dan memberikan penyuluhan dalam rangka mewujudkan pemekaran kecamatan ini agar kecamatan yang baru dibentuk dapat bersaing dengan kecamatan-kecamatan yang lain diKabupaten Pekalongan.

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesajaraan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 16 november 2006
Yang membuat pernyataan

Zahrul H W Nugroho

KATA PENGANTARA

Assallammualaikum, wr. wb

Dengan segenap rasa terima kasih dan keagungan sang pencipta, sang penguasa dan sang pemelihara alam semesta, penyusun panjatkan syukur ke hadirat Allah SWT, serta tak lupa penyusun haturkan sholawat serta salam senantiasa tercurah dan limpahkan pada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah ke zaman yang terang benerang.

Alhamdulillah, dengan segala rahmat, hidayah dan inayahnya, petunjuk dan perlindungannya atas kehendaknya maka penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul " Implementasi peraturan daerah No. 13 tahun 2001 tentang pembentukan Kecamatan Karangdadap, Kecamatan Siwalan dan Kecamatan Wonokerto Kabupaten Pekalongan Propinsi Jawa Tengah.

Dalam pembuatan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan dan dorongan Dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih kepada pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dan memberi kepercayaan kepada penyusun untuk menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya penyusun sampaikan kepada yang terhormat :

1. Dr. H Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Drs. Suswanta M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dra. Atiek Septi Winarsih, selaku Dosen pembimbing.
4. Drs. Suswanta, M.Si Selaku dosen penguji 1.
5. Drs. Akhmad Nurmandi M.Sc Selaku dosen penguji 2.
6. Seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas ilmu dan bimbingannya dalam menyusun menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Bapak dan ibuku yang telah mengasuh dan mendidik, memberikan semangat dan perhatian, materi dan do'anya..
8. Mba Yeni Makasih bgt atas data-data yang telah dipinjamkan , maaf apabila bukunya pada lecek-lecek.
9. Temen-temen kosku diwisma populer (Helmi, kang dul, Novi, Dedi, Mas Sigit, kang Son Arief, Demi(semoga kembali kejalan yang benar cepet rampung).
10. Temen – temen ku anak X-Pala .Com kapan naik gunung lagi..
11. Temen-temen magangku Wulan dan Agus how are you ?

12. Teman –teman seperjuanganku di IP 02 Kelas A.
13. Jogja yang tetap berhati nyaman terima kasih untuk pengalaman yang tak terlupakan.
14. Teman-teman pramuka **Agi, Dauz, Mas ony, Budi, Arief, Odi, Faiz, Ari Thanks atas semuanya.**
15. Bapak Camat Wonokerto beserta stafnya.
16. Semua pihak yang membantu terselesaikanya skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Dan dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan dan kemampuan yang dimiliki penulis dan tidak lupa penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna kesempurnaan pada penelitian selanjutnya.

Terima kasih

Wassallamualaikum wr.wb

Yogyakarta ,

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	xviii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL DAN BAGAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Kerangka Dasar Teori	7
1. Kebijakan	7
2. Implementasi Kebijakan	18
3. Pemekaran Wilayah	30
4. Pemerintah Kabupaten.....	32
D. Definisi Konseptual	35
E. Definisi Operasional	36
F. Metode Penelitian	37
1. Jenis Penelitian	38
2. Unit Analisis Data	38

3. Jenis Data	38
4. Teknik Pengumpulan Data	39
5. Alasan Penelitian	41
6. Tujuan Penelitian	41
7. Manfaat Penelitian	41
8. Sistematika Penulisan	42

BAB II

DESKRIFTIF DAERAH KECAMATAN WONOKERTO

I. Deskripsi Daerah Kecamatan Wonokerto	43
A. Letak Geografis	43
B. Wilayah Administratif	43
C. Kependudukan	45
D. Potensi Sarana dan Prasarana Umum.....	47
E. Data Sarana dan Prasarana Kesehatan	48
F. Ekonomi.....	50
G. Agama.....	51
H. Data Luas Wilayah dan Potensi Penduduk Tahun 2004	52
I. Data Potensi Pertanian 2004	53
II. Struktur Organisasi Pemerintahan Kecamatan dan Data Sumber Daya Manusia di Kantor Kecamatan Wonokerto	56
A. Struktur Organisasi Pemerintahan	56
B. Data Sumber Daya Manusia	60

III. Deskripsi Umum Tentang Pemekaran Kecamatan	63
A. Pengertian Pemekaran Kecamatan.....	63
B. Dasar Hukum Pemekaran Kecamatan.....	65

BAB III ANALISIS DATA

A. Implementasi Kebijakan Pemekaran Wilayah Kecamatan Wonokerto ..	
.....	66
1. Latar Belakang Pemekaran Kecamatan	66
2. Proses Implementasi Kebijakan Pemekaran Kecamatan	70
B. Partisipasi masyarakat dalam proses implementasi kebijakan pemekaran	
Kecamatan Wonokerto.....	74
1. Proses sosialisasi	74
2. Masukan dari masyarakat terhadap pemekaran kecamatan.	

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	88
B. Saran	89

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Data Administrasi Kecamatan Wonokerto Kabupaten Pekalongan	44
Tabel 2.2.	Banyaknya Dusun, Rt, Rw di Kecamatan Wonokerto	45
Tabel 2.3.	Banyaknya Jumlah Penduduk di Rinci Per-Desa di Kecamatan Wonokerto	46
Tabel 2.4.	Banyaknya Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kecamatan Wonokerto.....	47
Tabel 2.5.	Jumlah Sekolah di Kecamatan Wonokerto	48
Tabel 2.6.	Banyaknya Sarana Kesehatan di Kecamatan Wonokerto	49
Tabel 2.7.	Banyaknya Tenaga Kesehatan di Kecamatan Wonokerto	50
Tabel 2.8.	Data Sarana dan Prasarana Ekonomi	51
Tahap 2.9.	Data Sarana dan Prasarana Peribadatan	52
Tabel 2.10.	Potensi Penduduk di Kecamatan Wonokerto	53
Tabel 2.11.	Produksi Pertanian Tanaman Pangan di Kecamatan Wonokerto	54
Tabel 2.12.	Potensi Peternakan di Kecamatan Wonokerto	55
Tabel 2.13.	Produksi Perairan Darat di Kecamatan Wonokerto	56
Tabel 2.14.	Data Sumber Daya Manusia di Kantor Kecamatan Wonokerto Menurut Jenis Kelamin	61
Tabel 2.15.	Data Sumber Daya Manusia di Kecamatan Wonokerto Berdasarkan Umur	61
Tabel 2.16.	Data Sumber Daya Manusia Menurut Tingkat Pendidikan di Kecamatan Wonokerto	62
Tabel 2.17.	Data Sumber Daya Manusia Berdasarkan Pangkat Atau Golongan ..	63
Tabel 3.1.	Data Kuisisioner nomor 1 Dasar Hukum Pemekaran Kecamatan Wonokerto.....	80
Tabel 3.2.	Data Kuisisioner nomor 2, 3 dan 4 Tangapan Masyarakat.....	82
Tabel 3.3.	Data Kuisisioner nomor 5 dan 6 Jarak antara Kecamatan Lama dengan Kecamatan Baru.....	83
Tabel 3.4.	Data Kuisisioner nomor 7 dan 8 Ketersediaan Transportasi.....	84
Tabel 3.5.	Data Kuisisioner nomor 9 Mengenai Rekrutmen Pegawai	85
Tabel 3.6.	Data Kuisisioner nomor 10 Mengenai Prasarana Jalan	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Model Implementasi Kebijakan Menurut Masmanian dan Sabatir....	
.....	22
Gambar 1.2. Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle	23
Gambar 1.3. Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn	
.....	26

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat ijin penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- Lampiran 2 Surat permohonan ijin penelitian dari BAPPEDA DIY.
- Lampiran 3 Surat permohonan ijin penelitian dari BAPPEDA Semarang.
- Lampiran 4 Surat permohonan ijin penelitian dari BAPPEDA Kabupaten
Pekalongan
- Lampiran 5 Keputusan Menteri No. 4 Tahun 2000 Tentang Pedoman Pembentukan
Kecamatan
- Lampiran 6 Undang-undang No. 13 Tahun 2001 Pembentukan Kecamatan
Wonokerto, Kecamatan Siwalan dan Kecamatan Karangdadap