

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM PENINGKATAN  
KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH**

**TAHUN 2004-2005**

(Studi Kasus : Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa, Nusa  
Tenggara Barat)

**THE ROLE OF SUMBAWA GOVERNMENT REGENCY FOR UPGRADE THE  
QUALITY OF INDONESIAN LABOUR TO THE MIDDLE EAST**

**SKRIPSI**



*Disusun Oleh:*

**NAMA : DODI IRAWAN**

**NO MHS : 20020520001**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2006**

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM PENINGKATAN  
KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH  
TAHUN 2004-2005**

(Studi Kasus : Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa, Nusa Tenggara Barat)

**THE ROLE OF SUMBAWA GOVERNMENT REGENCY FOR UPGRADE  
THE QUALITY OF INDONESIAN LABOUR TO THE MIDDLE EAST  
2004-2005**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Untuk Memperoleh Gelar

Sarjana Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Di Susun Oleh :

**NAMA : DODI IRAWAN**

**No. MHs : 20020520001**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : 01 September 2006

Tempat : Ruang Sidang Lt. 1

## SUSUNAN TIM PENGUJI

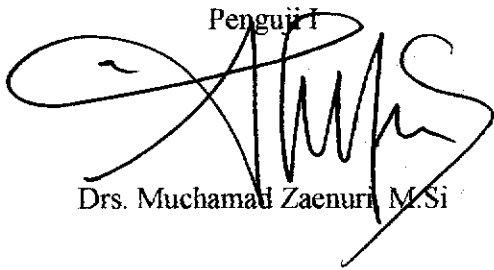
Ketua



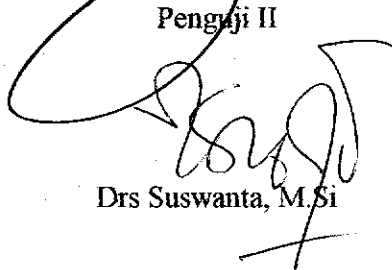
Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si

Penguji I

Penguji II



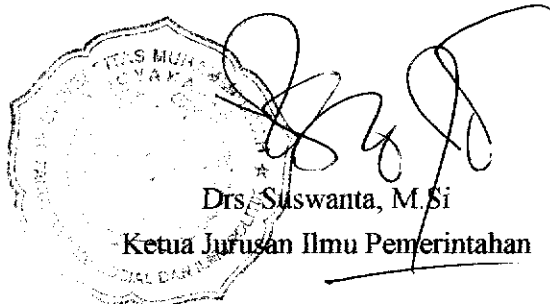
Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si



Drs. Suswanta, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S-I)

Tanggal : 01 September 2006



Drs. Suswanta, M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya saya sendiri yang didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 01 September 2006

Yang membuat Pernyataan

**(Dodi Irawan)**

## KATA PENGANTAR



Assalammualaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penyusun panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “ PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM PENINGKATKAN KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH TAHUN 2004-2005” ini dengan lancar.

Skripsi ini merupakan tambahan wawasan bagi penyusun sekaligus sebagai syarat untuk menempuh jenjang studi strata satu di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan selesainya skripsi ini, penyusun mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si. selaku Dosen Penguji.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penyusun selama duduk dibangku kuliah beserta staf Fisipol UMY atas kerjasamanya
6. Bapak Zainuddin, S.Sos selaku Kasi Penempatan Tenaga Kerja Luar Negeri (PTKLN) beserta staf pegawai Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa.
7. Rekan-rekan serta semua pihak yang telah membantu terwujudnya skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi penyusun dan rekan-rekan pembaca yang memerlukan, amin.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 01 September 2006

Penyusun

**Dodi Irawan**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
SINOPSIS.....	xiii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Kerangka Dasar Teori .....	7
1. Peran .....	8
2. Pemerintah .....	11
3. Dinas Daerah .....	12
4. Kebijakan Publik .....	14
a. Pengertian Kebijakan .....	14
b. Kebijakan Publik .....	14
5. Ketenagakerjaan .....	15
a. Tenaga Kerja .....	15

b. Manajemen Ketenagakerjaan .....	18
c. Pekerja Migran/Migran Worker .....	18
d. Kualitas Tenaga Kerja Indonesia.....	20
e. Seleksi dan Pelatihan .....	21
6. Perusahaan Tenaga Kerja Indonesia (PJTKI) .....	23
F. Definisi Konseptual .....	25
G. Definisi Operasional .....	26
H. Metode Penelitian .....	30
1. Jenis Penelitian .....	30
2. Jenis Data .....	30
3. Lokasi Penelitian .....	31
4. Teknik Pengumpulan Data .....	31
5. Teknik Analisa Data .....	31
6. Unit Analisis .....	32

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Daerah Penelitian .....	33
1. Letak Geografis .....	33
2. Iklim dan Curah Hujan .....	34
3. Wilayah Administrasi .....	35
4. Penduduk dan Tenaga Kerja .....	37
5. Mata Pencarian .....	43
6. Keadaan Fasilitas Umum .....	45
B. Rincian Tugas dan Fungsi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi .....	48
C. Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi .....	48

## **BAB III PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA**

### **DALAM PENINGKATAN KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH TAHUN 2005-2006**

A. Faktor-faktor yang mempengaruhi kualitas tenaga kerja.....	64
---	----



1. Tingkat Pendidikan .....	64
2. Tingkat Keterampilan dan Keahlian .....	66
3. Tingkat Produktifitas Kerja .....	67
4. Tingkat Kesiapan Mental dan Kedewasaan .....	68
B. Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Dalam Peningkatan Kualitas Tenaga Kerja Ke Timur Tengah .....	68

**BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	94
B. Saran-Saran .....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>96</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>98</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Halaman</b>
1.1. Jumlah Penduduk Berumur 10 Tahun Ke Atas Menurut Tingkat Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan (Tahun 2003).....	5
1.2. Jumlah Tenaga Kerja yang Terdaftar Menurut Negara Tujuan (Tahun 2003).....	5
2.1 Jarak Dari Ibu Kota Kabupaten Ke Ibu Kota Kecamatan Dalam Kabupaten Sumbawa Tahun 2005 .....	35
2.2 Luas Daerah Kabupaten Sumbawa Dirinci Per Kecamatan Keadaan Tahun 2005 .....	36
2.3 Banyaknya Desa/Kelurahan dan Dusun/Lingkungan Dirinci Per Kecamatan di Kabupaten Sumbawa Tahun 2005 .....	37
2.4 Kepadatan Penduduk Kabupaten Sumbawa Dirinci Per Kecamatan Tahun 2005 .....	39
2.5 Data Pengiriman TKI Tahun 1999-2005.....	41
2.6 Data Penempatan Tenaga Kerja Ke Timur Tengah Tahun 2004.....	41
2.7 Data Penempatan Tenaga Kerja Ke Timur Tengah Tahun 2005.....	42
2.8 Persentasi Penduduk 15 Tahun Keatas Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kegiatan Utama Tahun 2005 .....	43
2.9 Persentase Penduduk 15 Tahun Keatas Menurut Lapangan Usaha Utama di Kabupaten Sumbawa Tahun 2000.....	44
2.10 Tabel Lanjutan.....	44
2.11 Sarana Pendidikan di Kabupaten Sumbawa .....	46
2.12 Sarana Peribadatan di Kabupaten Sumbawa .....	46
2.13 Sarana Kesehatan di Kabupaten Sumbawa .....	47
3.1 Penempatan Tenaga Kerja Ke Timur Tengah Menurut Tingkat Pendidikan .....	65
3.2 Program Penyuluhan Tahun 2005.....	70
3.3 Pendataan CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005.....	72
3.4 Pendaftaran CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005 .....	73
3.5 Seleksi Administrasi CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005 .....	76
3.6 Seleksi Tertulis CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005.....	77
3.10. Seleksi Keterampilan CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005.....	78
3.11 Pemeriksaan Kesehatan CTKI Asal Sumbawa.....	80
3.12 Rekapitulasi Jumlah Penempatan Tenaga Kerja Di Timur Tengah Kabupaten Sumbawa Tahun 2005.....	80
3.13. Pembiayaan Calon TKI .....	82

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### **Lampiran A**

1. Daftar Pedoman Wawancara
2. Daftar Nama Cabang PJTKI Di Kabupaten Sumbawa
3. Bahan Seleksi Tertulis Calon TKW Tujuan Saudi Arabia
4. Surat Keputusan Bupati Tahun 2002

### **Lampiran B**

1. Surat Keterangan Ijin Penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta BADAN PERENCANAAN DAERAH ( BAPEDA ).
3. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari BAKESBANGLINMAS Propinsi Nusa Tenggara Barat
4. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Badan Diklat dan Litbang Kabupaten Sumbawa..

## SINOPSIS

Penelitian ini berjudul “Strategi Pemerintah Kabupaten Sumbawa dalam peningkatan kualitas tenaga kerja Indonesia ke Timur Tengah (Studi Kasus Di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa Tahun 2005-2006). Penelitian ini dilatar belakangi oleh masih banyaknya PJTKI yang belum sepenuhnya mengirimkan TKI yang berkualitas dan hanya berorientasi pada kuantitas TKI yang dikirimkan menyebabkan banyaknya TKI yang menghadapi berbagai masalah pelanggaran terhadap haknya sebagai buruh migrant dan sebagian besar TKI yang di kirim ke Timur Tengah memiliki tingkat pendidikan dan keterampilan yang relatif sangat rendah dan para calon TKI ini masih sering ditipu oleh oknum PJTKI, tindakan kekerasan oleh majikan dan mengalami pelecehan seksual di daerah penempatan TKI tersebut. Permasalahan utama yang ingin dijawab dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui factor-faktor apa yang mempengaruhi kualitas TKI serta untuk mengetahui bagaimana Strategi Pemerintah Kabupaten Sumbawa dalam meningkatkan kualitas tenaga kerja ke luar negeri khususnya Timur Tengah.

Jenis penelitian yaitu kualitatif, yakni suatu metode yang berusaha memahami dan menafsirkan makna suatu peristiwa interaksi tingkah laku manusia dalam situasi tertentu. Teknik pengumpulan data meliputi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data dilakukan secara kualitatif yaitu memberikan gambaran situasi secara sistematis mengenai faktor-faktor yang berhubungan dengan fenomena yang diselidiki tanpa menggunakan perhitungan statistik. dan memberikan gambaran tentang aspek-aspek yang menjadi fokus penelitian, sehingga akan memberikan jawaban atas masalah yang akan diteliti. Selain itu dalam menganalisis data yang di peroleh menggunakan analisis data sekunder yakni menganalisis data yang sudah tersedia.

Dari penelitian yang dilakukan oleh peneliti maka dapat diambil hasil penelitian bahwa jumlah TKI yang dikirim ke Timur Tengah pada tahun 2005 menurun dibandingkan dengan tahun sebelumnya. Penurunan ini mencapai setengah dari jumlah TKI yang dikirim pada tahun 2004, ini disebabkan seleksi yang dilakukan oleh Disnakertrans terhadap calon TKI dan melakukan pengetatan serta penertiban terhadap PJTKI yang berada di Sumbawa.

Adapun saran yang akan penulis sampaikan adalah agar Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi mengadakan sosialisasi secara intens seputar prosedur penempatan TKI ke luar negeri khususnya Timur Tengah karena umumnya para TKI belum memahami prosedur penempatan TKI ke luar negeri sehingga banyak tertipu calo yang tidak bertanggung jawab dan Disnaker melakukan bimbingan dan pengawasan secara internsif terhadap kegiatan PJTKI dan Bursa Kerja Khusus (BKK)