

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM PENINGKATAN
KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH**

TAHUN 2004-2005

(Studi Kasus : Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa, Nusa
Tenggara Barat)

**THE ROLE OF SUMBAWA GOVERNMENT REGENCY FOR UPGRADE THE
QUALITY OF INDONESIAN LABOUR TO THE MIDDLE EAST**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

NAMA : DODI IRAWAN

NO MHS : 20020520001

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM PENINGKATAN
KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH
TAHUN 2004-2005**

(Studi Kasus : Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa, Nusa Tenggara Barat)

**THE ROLE OF SUMBAWA GOVERNMENT REGENCY FOR UPGRADE
THE QUALITY OF INDONESIAN LABOUR TO THE MIDDLE EAST
2004-2005**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Untuk Memperoleh Gelar

Sarjana Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Di Susun Oleh :

NAMA : DODI IRAWAN

No. MHs : 20020520001

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : 01 September 2006

Tempat : Ruang Sidang Lt. 1

SUSUNAN TIM PENGUJI

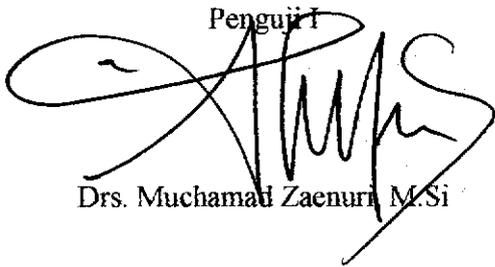
Ketua



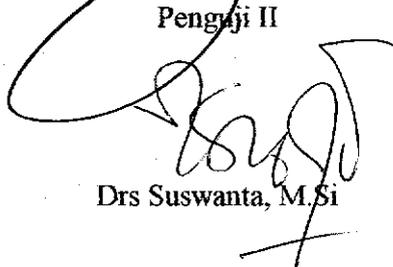
Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si

Penguji I

Penguji II



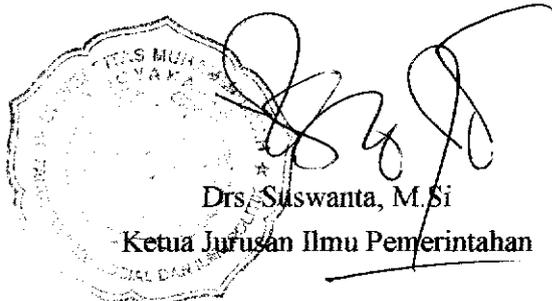
Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si



Drs. Suswanta, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S-I)

Tanggal : 01 September 2006



Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya saya sendiri yang didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 01 September 2006

Yang membuat Pernyataan

(Dodi Irawan)

KATA PENGANTAR



Assalammualaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penyusun panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “ PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM PENINGKATKAN KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH TAHUN 2004-2005” ini dengan lancar.

Skripsi ini merupakan tambahan wawasan bagi penyusun sekaligus sebagai syarat untuk menempuh jenjang studi strata satu di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan selesainya skripsi ini, penyusun mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si. selaku Dosen Penguji.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penyusun selama duduk dibangku kuliah beserta staf Fisipol UMY atas kerjasamanya
6. Bapak Zainuddin, S.Sos selaku Kasi Penempatan Tenaga Kerja Luar Negeri (PTKLN) beserta staf pegawai Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa.
7. Rekan-rekan serta semua pihak yang telah membantu terwujudnya skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi penyusun dan rekan-rekan pembaca yang memerlukan, amin.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 01 September 2006

Penyusun

Dodi Irawan

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
SINOPSIS.....	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Dasar Teori	7
1. Peran	8
2. Pemerintah	11
3. Dinas Daerah	12
4. Kebijakan Publik	14
a. Pengertian Kebijakan	14
b. Kebijakan Publik	14
5. Ketenagakerjaan	15
a. Tenaga Kerja	15

b. Manajemen Ketenagakerjaan	18
c. Pekerja Migran/Migran Worker	18
d. Kualitas Tenaga Kerja Indonesia.....	20
e. Seleksi dan Pelatihan	21
6. Perusahaan Tenaga Kerja Indonesia (PJTKI)	23
F. Definisi Konseptual	25
G. Definisi Operasional	26
H. Metode Penelitian	30
1. Jenis Penelitian	30
2. Jenis Data	30
3. Lokasi Penelitian	31
4. Teknik Pengumpulan Data	31
5. Teknik Analisa Data	31
6. Unit Analisis	32

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Daerah Penelitian	33
1. Letak Geografis	33
2. Iklim dan Curah Hujan	34
3. Wilayah Administrasi	35
4. Penduduk dan Tenaga Kerja	37
5. Mata Pencarian	43
6. Keadaan Fasilitas Umum	45
B. Rincian Tugas dan Fungsi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi	48
C. Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi	48

BAB III PERAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM PENINGKATAN KUALITAS TENAGA KERJA INDONESIA KE TIMUR TENGAH TAHUN 2005-2006

A. Faktor-faktor yang mempengaruhi kualitas tenaga kerja.....	64
---	----

1. Tingkat Pendidikan	64
2. Tingkat Keterampilan dan Keahlian	66
3. Tingkat Produktifitas Kerja	67
4. Tingkat Kesiapan Mental dan Kedewasaan	68
B. Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Dalam Peningkatan Kualitas Tenaga Kerja Ke Timur Tengah	68

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	94
B. Saran-Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN-LAMPIRAN	98

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1. Jumlah Penduduk Berumur 10 Tahun Ke Atas Menurut Tingkat Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan (Tahun 2003).....	5
1.2. Jumlah Tenaga Kerja yang Terdaftar Menurut Negara Tujuan (Tahun 2003).....	5
2.1 Jarak Dari Ibu Kota Kabupaten Ke Ibu Kota Kecamatan Dalam Kabupaten Sumbawa Tahun 2005	35
2.2 Luas Daerah Kabupaten Sumbawa Dirinci Per Kecamatan Keadaan Tahun 2005	36
2.3 Banyaknya Desa/Kelurahan dan Dusun/Lingkungan Dirinci Per Kecamatan di Kabupaten Sumbawa Tahun 2005	37
2.4 Kepadatan Penduduk Kabupaten Sumbawa Dirinci Per Kecamatan Tahun 2005	39
2.5 Data Pengiriman TKI Tahun 1999-2005.....	41
2.6 Data Penempatan Tenaga Kerja Ke Timur Tengah Tahun 2004.....	41
2.7 Data Penempatan Tenaga Kerja Ke Timur Tengah Tahun 2005.....	42
2.8 Persentasi Penduduk 15 Tahun Keatas Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kegiatan Utama Tahun 2005	43
2.9 Persentase Penduduk 15 Tahun Keatas Menurut Lapangan Usaha Utama di Kabupaten Sumbawa Tahun 2000.....	44
2.10 Tabel Lanjutan.....	44
2.11 Sarana Pendidikan di Kabupaten Sumbawa	46
2.12 Sarana Peribadatan di Kabupaten Sumbawa	46
2.13 Sarana Kesehatan di Kabupaten Sumbawa	47
3.1 Penempatan Tenaga Kerja Ke Timur Tengah Menurut Tingkat Pendidikan	65
3.2 Program Penyuluhan Tahun 2005.....	70
3.3 Pendataan CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005.....	72
3.4 Pendaftaran CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005	73
3.5 Seleksi Administrasi CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005	76
3.6 Seleksi Tertulis CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005.....	77
3.10. Seleksi Keterampilan CTKI Asal Sumbawa Tahun 2005.....	78
3.11 Pemeriksaan Kesehatan CTKI Asal Sumbawa.....	80
3.12 Rekapitulasi Jumlah Penempatan Tenaga Kerja Di Timur Tengah Kabupaten Sumbawa Tahun 2005.....	80
3.13. Pembiayaan Calon TKI	82

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A

1. Daftar Pedoman Wawancara
2. Daftar Nama Cabang PJTKI Di Kabupaten Sumbawa
3. Bahan Seleksi Tertulis Calon TKW Tujuan Saudi Arabia
4. Surat Keputusan Bupati Tahun 2002

Lampiran B

1. Surat Keterangan Ijin Penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta BADAN PERENCANAAN DAERAH (BAPEDA).
3. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari BAKESBANGLINMAS Propinsi Nusa Tenggara Barat
4. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Badan Diklat dan Litbang Kabupaten Sumbawa..

SINOPSIS

Penelitian ini berjudul “Strategi Pemerintah Kabupaten Sumbawa dalam peningkatan kualitas tenaga kerja Indonesia ke Timur Tengah (Studi Kasus Di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumbawa Tahun 2005-2006). Penelitian ini dilatar belakangi oleh masih banyaknya PJTKI yang belum sepenuhnya mengirimkan TKI yang berkualitas dan hanya berorientasi pada kuantitas TKI yang dikirimkan menyebabkan banyaknya TKI yang menghadapi berbagai masalah pelanggaran terhadap haknya sebagai buruh migrant dan sebagian besar TKI yang di kirim ke Timur Tengah memiliki tingkat pendidikan dan keterampilan yang relatif sangat rendah dan para calon TKI ini masih sering ditipu oleh oknum PJTKI, tindakan kekerasan oleh majikan dan mengalami pelecehan seksual di daerah penempatan TKI tersebut. Permasalahan utama yang ingin dijawab dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui factor-faktor apa yang mempengaruhi kualitas TKI serta untuk mengetahui bagaimana Strategi Pemerintah Kabupaten Sumbawa dalam meningkatkan kualitas tenaga kerja ke luar negeri khususnya Timur Tengah.

Jenis penelitian yaitu kualitatif, yakni suatu metode yang berusaha memahami dan menafsirkan makna suatu peristiwa interaksi tingkah laku manusia dalam situasi tertentu. Teknik pengumpulan data meliputi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data dilakukan secara kualitatif yaitu memberikan gambaran situasi secara sistematis mengenai faktor-faktor yang berhubungan dengan fenomena yang diselidiki tanpa menggunakan perhitungan statistik. dan memberikan gambaran tentang aspek-aspek yang menjadi fokus penelitian, sehingga akan memberikan jawaban atas masalah yang akan diteliti. Selain itu dalam menganalisis data yang di peroleh menggunakan analisis data sekunder yakni menganalisis data yang sudah tersedia.

Dari penelitian yang dilakukan oleh peneliti maka dapat diambil hasil penelitian bahwa jumlah TKI yang dikirim ke Timur Tengah pada tahun 2005 menurun dibandingkan dengan tahun sebelumnya. Penurunan ini mencapai setengah dari jumlah TKI yang dikirim pada tahun 2004, ini disebabkan seleksi yang dilakukan oleh Disnakertrans terhadap calon TKI dan melakukan pengetatan serta penertiban terhadap PJTKI yang berada di Sumbawa.

Adapun saran yang akan penulis sampaikan adalah agar Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi mengadakan sosialisasi secara intens seputar prosedur penempatan TKI ke luar negeri khususnya Timur Tengah karena umumnya para TKI belum memahami prosedur penempatan TKI ke luar negeri sehingga banyak tertipu calo yang tidak bertanggung jawab dan Disnaker melakukan bimbingan dan pengawasan secara internsif terhadap kegiatan PJTKI dan Bursa Kerja Khusus (BKK)