

**PERANAN PALANG MERAH INTERNASIONAL DALAM  
BENCANA TSUNAMI DI ACEH**

*(The Role of the International Red Cross on the Tsunami Disaster in Aceh)*

SKRIPSI



Disusun oleh:  
Achmad Sodikin  
20020510054

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi ini berjudul:**

**PERANAN PALANG MERAH INTERNASIONAL DALAM BENCANA  
TSUNAMI DI ACEH**

*(The Role of the International Red Cross on the Tsunami Disaster in Aceh)*



**Disusun oleh:**

**Nama : Achmad Sodikin**

**NIM : 20020510054**

Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran dan dinyatakan LULUS serta  
disyahkan didepan Tim Penguji Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

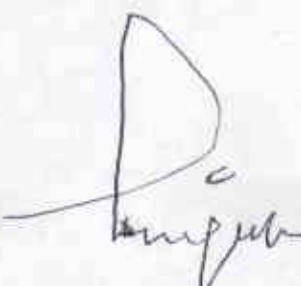
Hari/Tanggal : Rabu, 7 Februari 2007

Pukul : 11:00 - Selesai

Tempat : Ruang Ujian HI. B

**TIM PENGUJI**

  
Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si

  
Drs. Bambang Sunaryono, M.Si  
Penguji Pendamping I



  
Adde Ma'rup W., S.IP  
Penguji Pendamping II

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik.

Berawal dari keinginan penulis untuk menulis tentang sebuah organisasi internasional yang berperan dalam bencana tsunami Aceh. Penulis ingin mengenalkan lebih jauh organisasi internasional tersebut yang berdasarkan prinsip kenetralan dan kesukarelaan telah memberikan banyak bantuan dan berperan dalam bencana tsunami di Aceh. Organisasi tersebut yaitu Palang Merah Internasional, yang mungkin masyarakat umum masih kurang tahu banyak mengenai organisasi ini, dari situlah penulis tertarik untuk menulis tentang *International Non Governmental Organization* (INGO) yang berpusat di Swiss ini dengan mengambil judul penulisan :

**PERANAN PALANG MERAH INTERNASIONAL DALAM BENCANA  
TSUNAMI DI ACEH**  
*(The Role of the International Red Cross on the Tsunami Disaster in Aceh)*

Dengan judul diatas, penulis mempunyai tujuan dalam penulisan skripsi ini yaitu ingin mengenalkan Gerakan Palang Merah dan Bulan Sabit Merah Internasional atau yang biasa disebut Palang Merah Internasional kepada pembaca atau masyarakat umum, dan juga perannya dalam bencana tsunami Aceh di akhir tahun 2004 yang lalu. Disamping itu, tujuan penulisan Skripsi ini dibuat juga sebagai salah satu syarat kelulusan dalam memperoleh gelar S-1 di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas

Muhammadiyah Yogyakarta. Sehingga pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Khoirudin Bashori selaku Rektor di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka C.W., S.IP, M.Si selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
4. Bapak Drs. Bambang Sunaryono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik selama duduk dibangku kuliah.
5. Bapak Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang dengan sabar membimbing selama Skripsi.
6. Dosen / Staff / Karyawan di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
7. Orang tua tercinta yang telah memberikan dukungan moral, spiritual dan materiil selama penulis kuliah, *thanks a lot my parents*.
8. Rekan-rekan yang saya cintai dan banggakan di manapun berada.

Serta semua pihak yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu disini yang telah membantu terwujudnya penulisan Skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari sempurna, sehingga penulis mohon kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan yang akan datang. Akhir kata, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, Februari 2007

**Achmad Sodikin**  
Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Tujuan Penulisan.....	2
C. Latar Belakang Masalah .....	3
D. Perumusan Masalah.....	8
E. Kerangka Dasar Teori .....	8
F. Hipotesa.....	19
G. Jangkauan Penulisan .....	20
H. Metode Penulisan.....	20
I. Sistematika Penulisan.....	21
<b>BAB II: TSUNAMI ACEH DAN DAMPAKNYA</b> .....	22
A. Bencana Tsunami di Nanggroe Aceh Darussalam (NAD).....	22
1. Penyebab Tsunami dan Macamnya.....	25
2. Magnitudo Tsunami Aceh .....	28

3. Undang-Undang (UU) Penanganan Bencana dan <i>Building Code</i> .....	31
4. Sistem Peringatan Dini ( <i>Early Warning System</i> ) .....	32
B. Dampak Tsunami terhadap Aceh .....	33
1. Kondisi Sosial .....	34
2. Kondisi Psikologis.....	36
3. Kondisi Anak-anak.....	41
4. Kondisi Lingkungan Alam.....	43
5. Bidang Kesehatan.....	46
6. Bidang Pendidikan .....	47
C. Korban Bencana Tsunami Aceh .....	50
<b>BAB III: PALANG MERAH INTERNASIONAL.....</b>	<b>57</b>
A. Sejarah berdirinya Palang Merah .....	57
1. Pelopor Berdirinya Palang Merah.....	57
2. Tonggak Awal Berdirinya Palang Merah .....	58
B. Komponen-Komponen Palang Merah Internasional.....	60
1. Komite Internasional Palang Merah (ICRC) .....	61
2. Federasi Internasional Perhimpunan Palang Merah dan Bulan Sabit Merah (IFRC).....	73
3. Perhimpunan Nasional Palang Merah Indonesia/PMI .....	83
C. Konferensi Internasional Palang Merah dan Bulan Sabit Merah.....	91
D. Lambang Gerakan Palang Merah dan Bulan Sabit Merah Internasional.....	96

E. Prinsip-Prinsip Dasar Gerakan Palang Merah dan Bulan Sabit Merah Internasional.....	99
<b>BAB IV: PERANAN PALANG MERAH INTERNASIONAL DALAM BENCANA TSUNAMI DI ACEH.....</b>	
<b>BAB IV: PERANAN PALANG MERAH INTERNASIONAL DALAM BENCANA TSUNAMI DI ACEH.....</b>	
A. Komitmen Palang Merah Internasional (ICRC, IFRC, PMI) dalam Membangun kembali Aceh.....	104
B. Pelaksanaan Fungsi dan Tugas Palang Merah Internasional dalam upaya Rekonstruksi dan Rehabilitasi Aceh .....	111
1. Koordinasi Antar Komponen Palang Merah Internasional .....	111
2. Aksi Palang Merah dan Bulan Sabit Merah.....	114
a) Kesehatan dan Kepedulian ( <i>Health and Care</i> ) .....	115
b) Air dan Sanitasi ( <i>Water and Sanitation</i> ) .....	118
c) Manajemen Bencana ( <i>Disaster Management</i> ).....	121
d) Pemulihan ( <i>Recovery</i> ) .....	123
3. Pengembangan Organisasi ( <i>Organizational Development</i> ).....	126
4. Nilai-nilai Kemanusiaan ( <i>Humanitarian Values</i> ) .....	127
C. Bentuk Kerjasama dengan Pemerintah Indonesia, <b>Agen PBB</b> ( <i>UNORC</i> ) dan Lembaga lain.....	128
D. Upaya Mempertemukan kembali Keluarga yang Terpisah .....	133
<b>BAB V: KESIMPULAN .....</b>	<b>138</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2.1</b> Data sementara korban gempa / tsunami Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam .....	53
<b>Tabel 2.2</b> Data Korban Meninggal di Kepulauan NIAS .....	55



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1</b> Beberapa gambar yang menunjukkan kerusakan lingkungan pasca Tsunami .....	45
<b>Gambar 2.2</b> Peta Kerusakan Bangunan Sekolah yang hancur total.....	49
<b>Gambar 2.3</b> Peta Kerusakan Bangunan Sekolah yang tidak begitu parah .....	49
<b>Gambar 3.1</b> Lambang/Emblem Komite Internasional Palang Merah (International Committee of the Red Cross/ICRC).....	65
<b>Gambar 3.2</b> Lambang/Emblem Federasi Internasional Perhimpunan Palang Merah dan Bulan Sabit Merah (International Federation of Red Cross and Red Crescent Society/IFRC) .....	79
<b>Gambar 3.3</b> Lambang/Emblem Palang Merah Indonesia (PMI).....	90
<b>Gambar 3.4</b> Lambang Palang Merah dan Bulan Sabit Merah.....	98