

**PELAKSANAAN PEMBANGUNAN PROYEK  
TRANSMIGRASI RING 1 DI KARANGSEWU  
KABUPATEN KULON PROGO**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**DHUHA DWI NURNANI ASMAWATI**

**20020610200**

**JURUSAN : ILMU HUKUM**

**BAGIAN : HAN / AGRARIA**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

# HALAMAN PERSETUJUAN

## PELAKSANAAN PEMBANGUNAN PROYEK TRANSMIGRASI RING 1 DI KARANGSEWU KABUPATEN KULON PROGO

### SKRIPSI

Disusun oleh:

DIJUHA DWI NURNANI ASMAWATI  
NIM. 20020610200

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 28 April 2006.

Dosen Pembimbing I



NURWIGATI, S.H., M.HUM  
NIK. 153.016

Dosen Pembimbing II



SUNARNO, S.H., M.HUM  
NIK. 153.046

## HALAMAN PENGESAHAN

### PELAKSANAAN PEMBANGUNAN PROYEK TRANSMIGRASI RING 1 DI KARANGSEWU KABUPATEN KULON PROGO


#### SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji pada:

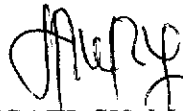
Hari/tanggal : Senin, 8 Mei 2006

Tempat : Ruang Sidang Fakultas Hukum Lt.3  
Gedung Ki Hadi Baguskusuma

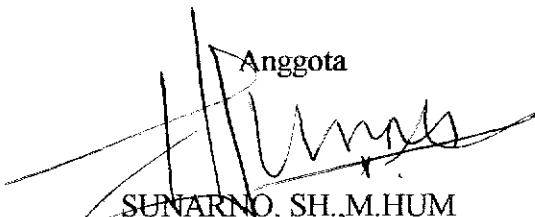
Ketua

  
AHMAD HUSNI MD, SH, MH  
NIK. 153.003

Anggota

  
NURWIGATI, SH, M.HUM  
NIK. 153.016

Anggota

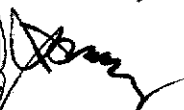
  
SUNARNO, SH, M.HUM  
NIK. 153.046

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Muhammadiyah Yogyakarta



  
DEWI NURUL MUSJTARI, SH, M.HUM  
NIK. 153.027

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalaamu'alaikum Wr.Wb.

*Alhamdulillahirrobbil'alamin* puji syukur, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, rahmat, taufiq, serta hidayahnya sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Tak lupa sholawat serta salam juga selalu tercurahkan pada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umatnya ke jalan yang benar.

Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi syarat akademik untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul "PELAKSANAAN PEMBANGUNAN PROYEK TRANSMIGRASI RING 1 DI KARANGSEWU KABUPATEN KULON PROGO". Dalam penulisan skripsi tersebut, penulis akan mendeskripsikan apa yang ditulis oleh penulis dan juga untuk memudahkan pemahaman maka penulis juga akan mencantumkan gambar sebagai pelengkap.

Dalam hal ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah bersedia membantu proses penyelesaian skripsi ini. Tanpa bantuan dari berbagai pihak, tentunya skripsi ini tidak mungkin tersusun dengan baik. Karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Hukum, Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH, M.Hum yang telah memberikan kesempatan dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan kuliah.
2. Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara, Bapak Ahmad Husni MD, SH, MH yang telah memberikan izin dalam penulisan skripsi.

3. Dosen Pembimbing I, Ibu Nurwigati SH, M.Hum dan Dosen Pembimbing II, Bapak Sunarno SH, M.Hum yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikannya sesuai dengan target.
4. Para Dosen UMY, khususnya Fakultas Hukum yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
5. Kepala Sub Bidang Transmigrasi Disnakertrans Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, Bapak Joni Gunawan.
6. Kepala Sub Bidang Transmigrasi, Dinas Nakertrans Kabupaten Kulon Progo Bapak Ir. Haryanto serta Kasi Pendaftaran dan seleksi Dinas Nakertrans Kabupaten Kulon Progo, Bapak Rusiman, SE yang telah memberikan informasi baik berupa data maupun pendapat-pendapatnya sehingga sangat membantu dalam penyusunan skripsi ini.
7. Pak Danang, staf Bagian Tata Ruang dan Pak Daldiri, kepala staf bagian Ekonomi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah yang telah banyak membantu memberikan keterangan dan data untuk melengkapi penyusunan skripsi ini.
8. Pak Sudarwanto yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan data-data lapangan untuk kelengkapan dalam penulisan skripsi.
9. Orang tua tercinta, Sunardi, BSc dan Dra. Nur Hayati, MA yang telah memberikan dorongan baik spirituil maupun materiil, motivasi agar cepat selesai dan doa-doanya setiap hari.
10. Saudara-saudaraku tersayang, Mbak Ika dan saudara kembarku Ari tetaplah bersabar dan tetaplah Istiqomah, yakinlah bahwa Allah akan memberikan yang

terbaik bagi kita. Untuk adikku Aziz, meskipun jauh, aku yakin kamu selalu mendoakanku.

11. Dosen dan Pengurus Pondok Pesantren Nyai Ahmad Dahlan yang telah memberikan pelajaran agama yang tentunya sangat bermanfaat bagi kami.
12. Sahabatku di Pondok Angkatan IV, Ulil, Dayah yang mengajarkanku kedewasaan n selalu mengingatkanku untuk "Jaga Hati", Shincan, Mama Erna, Shiro, Wibi, Vita, Elmo, Ratna, Ises, Wati, Biah, 'N Pedro. Kapan kalian menyusul. Ayo semangat...!!! I miss u all.
13. Keluarga Ibu Syafiah dan Ibu Isminati, yang telah membantu, mendampingi saya ketika sedang KKN plus Magang.
14. Sahabat-sahabatku di IMM Komfak Hukum UMY dan IMM Cabang AR. Fahrudin teruslah berfastabiqul khairat.
15. Teman-temanku Vince, Ningsih, Ari, Vivin, Miko dan Ujang makasih atas dorongannya.
16. Teman-teman satu angkatan Hukum 2002.
17. Almamaterku, UMY

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini belumlah sempurna. Untuk itu saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca. Amin.

Wassalaamu'alaikum Wr.Wb

Jogjakarta, Mei 2006

Penyusun

## DAFTAR ISI

SAMPUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
INTISARI.....	xvi
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Tinjauan Pustaka .....	10
F. Metode Penelitian .....	22
G. Sistematika Penulisan .....	24
<b>BAB II    TINJAUAN UMUM LANDREFORM, TRANSMIGRASI DAN           TATA RUANG</b>	
A. Tinjauan Umum Landreform .....	26
1. Pengertian .....	26
2. Kewajiban Mengerjakan atau Mengusahakan Sendiri Secara aktif Bagi Pemegang Hak Atas Tanah Pertanian .....	29
a. Larangan memiliki tanah secara guntai (absenti) ....	30
b. Pengaruh kembali perjanjian bagi hasil .....	32

c. Pengaturan masalah gadai tanah pertanian .....	33
3. Penetapan Batas Luas Areal Pemilikan Tanah .....	34
4. Redistribusi Tanah .....	37
B. Tinjauan Umum Transmigrasi .....	39
1. Pengertian .....	39
2. Penyelenggaraan Transmigrasi .....	40
3. Jenis-jenis Transmigrasi .....	43
4. Transmigran .....	44
5. Wilayah Pengembangan Transmigrasi dan Lokasi Pemukiman Transmigrasi .....	48
C. Tinjauan Umum Tata Ruang .....	48
1. Pengertian .....	48
2. Tujuan dan Pemanfaatan Ruang .....	51
3. Pola Pemanfaatan Ruang .....	53
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Gambaran Umum .....	61
1. Latar Belakang .....	61
2. Kepadatan Penduduk .....	64
3. Fasilitas Pendidikan .....	64
B. Pelaksanaan pembangunan Proyek Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu .....	65
1. Pelaksanaan Pembangunan Proyek Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu .....	65
2. Lahan Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu .....	73
3. Pola Pengembangan Usaha .....	82
4. Transmigran .....	85
5. Kegiatan-kegiatan untuk Mendukung Program Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu .....	99
6. Tanggapan dari Transmigran Ring 1 Karangsewu .....	106
7. Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu Ditinjau dari Tata Ruang .....	108



8. Landreform .....	114
C. Hambatan-hambatan dalam Pelaksanaan Pembangunan Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu Kabupaten Kulon Progo .....	120
D. Dampak yang Terjadi dalam Pembangunan Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu Kabupaten Kulon Progo .....	126
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan .....	134
B. Saran .....	137

Daftar Pustaka

Lampiran

## Daftar Tabel

Tabel 1	Batas Maksimum Luas Tanah Pertanian
Tabel 2	Daftar lokasi UPT model ring 1 di Kabupaten Kulon Progo
Tabel 3	Lahan garapan yang diperuntukkan Transmigrasi Ring 1 Karangsewu
Tabel 4	Lokasi lahan untuk permukiman Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu
Tabel 5	Distribusi Lahan Pekarangan Transmigrasi Ring 1
Tabel 6	Lokasi lahan usaha (LU) pertanian
Tabel 7	Distribusi Lahan Usaha (LU) Transmigrasi Ring 1
Tabel 8	Hasil Panen selama 3 bulan
Tabel 9	Daftar pendaftar calon transmigran Ring 1 Karangsewu
Tabel 10	Tim pelaksana penempatan calon transmigran Ring 1 Karangsewu
Tabel 11	Daftar transmigran Ring 1 yang lolos seleksi
Tabel 12	Pengadaan perbekalan Transmigran
Tabel 13	Bantuan dari Dit. Bina Perpindahan Transmigrasi, Ditjen Mobilitas Penduduk dan Depnakertrans
Tabel 14	Bentuk-bentuk kegiatan tahun anggaran 2005 beserta perencanaan dana yang dikeluarkan
Tabel 15	Bentuk-bentuk kegiatan tahun anggaran 2006 beserta perencanaan dana yang dikeluarkan

### **Daftar Gambar**

- Gambar 1 : Rumah Transmigran dan jamban keluarga type 24 / kopel dalam tahap pembangunan. 2004.
- Gambar 2 : Rumah Transmigran dan jamban keluarga type 24 / kopel. 2006.
- Gambar 3 : Rumah ibadah / masjid.2006.
- Gambar 4 : Balai Pertemuan.2006.
- Gambar 5 : Peta lokasi Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu.2002
- Gambar 6 : Rumah yang rusak akibat angin yang kencang. 2006.

## Daftar Lampiran

1. Surat Keterangan / ijin dari BAPEDA Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.
2. Surat Keterangan / ijin dari BAPPEDA Kabupaten Kulon Progo.
3. Surat Bupati Kulon Progo Nomor 059 / 0378.
4. Surat Puro Pakualaman Nomor 1 / 280204 / KGPA.
5. Keputusan Badan Perwakilan Desa Karangsewu Nomor 17 Tahun 2002.
6. Peraturan Desa Karangsewu Nomor 08 Tahun 2002.
7. Surat Pemerintah Desa Karangsewu Nomor 135 / VIII / 2002.
8. Keputusan Bupati Nomor 241 Tahun 2002.
9. Surat Bupati Nomor 475 / 2499.
10. Keputusan Bupati Nomor 289 Tahun 2003.
11. Surat Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor B.595 / 319 Tahun 2003.
12. Surat Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kulon Progo Nomor 599 / 489.
13. Keputusan Bupati Nomor 24 Tahun 2005.
14. Prosedur Pendaftaran dan seleksi calon transmigran penataan kawasan Karangsewu.
15. Pedoman pelaksanaan seleksi calon Transmigran Ring 1 Desa Karangsewu
16. Pedoman penilaian seleksi calon Transmigran Ring 1.

17. Rekapitulasi nilai hasil seleksi calon Transmigran Ring 1 Desa Karangsewu.
18. Keputusan Bupati Nomor 200 Tahun 2005.
19. Surat Bupati Nomor 595 / 2997.
20. Daftar Transmigran Ring 1 Desa Karangsewu.
21. Surat Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kulon Progo Nomor B.595 / 675 / TRANS / 2006.
22. Surat Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Propinsi DIY Nomor ..
23. Surat Pernyataan.
24. Peta Penggunaan Kawasan Pesisir Pantai Kabupaten Kulon Progo
25. Dokumentasi (foto).

## Intisari

Transmigrasi Model Ring 1 adalah perpindahan penduduk antar kecamatan dalam satu Kabupaten yang merupakan pengembangan pelaksanaan pembangunan Transmigrasi dalam upaya mengembangkan paradigma baru dalam rangka otonomi daerah. Tujuannya untuk mendorong akselerasi pembangunan daerah, pertumbuhan ekonomi wilayah dan pemberdayaan masyarakat. Pembangunan Transmigrasi Model Ring 1 ini pernah dilakukan di Bantul, Gunung Kidul dan Kulon Progo. Di Kulon Progo yaitu di Bugel Panjatan dan Karangsewu Galur.

Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu Kecamatan Galur merupakan agenda kegiatan pemerintah Kabupaten Kulon Progo pada tahun 2004. Dan diharapkan pada akhir tahun 2004 telah selesai dibangun. Akan tetapi dalam pelaksanaannya penempatan Transmigrasi Ring 1 ini baru ditempati pada akhir tahun 2005. Ada beberapa yang menyebabkan tertundanya pembangunan Transmigrasi Ring 1 tersebut. Oleh karena itu, penulis akan membahas mengenai pelaksanaan, hambatan yang terjadi serta dampak yang ditimbulkan adanya Transmigrasi Ring 1 di Karangsewu.

Untuk memudahkan dalam penulisan ini, penulis menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sedangkan teknik pengumpulan datanya yaitu dengan dokumentasi dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi baik Kabupaten maupun Propinsi, observasi ke lokasi dan wawancara. Wawancara yang ditujukan pada kepala Dinas terkait, Bappeda Kulon Progo serta Transmigran Ring 1 di Karangsewu.

Dari penelitian yang telah dilakukan, dapat diperoleh fakta-fakta sebagai berikut: pembangunan Transmigrasi Ring 1 yang menggunakan lahan seluas 41 hektar untuk pemukiman dan lahan usaha baru selesai pada akhir 2005 dan dilanjutkan dengan penempatan Transmigran sejumlah 150 KK yang sebelumnya telah diseleksi. Transmigran selain mendapatkan tempat pemukiman dan lahan usaha juga mendapatkan jaminan hidup selama 2 bulan. Kemunduran penempatan dari yang telah dijadwalkan mengakibatkan berbagai kegiatan dan bantuan belum sepenuhnya direalisasikan. Adapun hambatan yang terjadi yaitu sulitnya pencarian lahan, aksi penolakan dari masyarakat serta dana yang mengalami keterlambatan. Dampak yang dialami secara umum mempunyai dampak positif. Dapat meningkatkan kesejahteraan, pemanfaatan ruang dan tanah menjadi produktif.

Oleh karena itu, penulis dapat mengambil kesimpulan bahwa pembangunan Transmigrasi Ring 1 sementara ini telah sesuai dengan UU No.15 Tahun 1997 tentang Ketransmigrasian, Perda No.1 Tahun 2003 tentang RTRWD Tahun 2003-2013 dan program Landreform.