

**PARTISIPASI PUBLIK DALAM PEMBUATAN RANCANGAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
DI KABUPATEN BANTUL**

**SKRIPSI**

Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana  
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun oleh :**

**Nama : NUR PRATOMO WISNU WARDONO**

**NIM : 20020610281**

**Prodi : Ilmu Hukum**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2008**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**SKRIPSI**  
**PARTISIPASI PUBLIK DALAM PEMBUATAN RANCANGAN**  
**ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH**  
**DI KABUPATEN BANTUL**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Nur Pratomo Wisnu Wardono**

**NIM : 20020610281**

**Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 20 Juni 2008**

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Johan Erwin I., S.H., M.H.**  
**NIK. 153.020**

**Beni Hidayat, S.H.**  
**NIK. 153.030**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PARTISIPASI PUBLIK DALAM PEMBUATAN RANCANGAN**  
**ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH**  
**DI KABUPATEN BANTUL**

**SKRIPSI**

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji pada tanggal 05 Juli 2008

Yang terdiri dari :

Ketua

**Sunarno, S.H., M.Hum**  
NIK. 153.046

Anggota I

Anggota II

**Johan Erwin I., S.H., M.H.**  
NIK. 153.020

**Beni Hidayat, S.H.**  
NIK. 153.030

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

## **Kata Pengantar**

**Assalamu'alaikum Wr.Wb.**

Puji Syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Partisipasi Publik Dalam Pembuatan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Di Kabupaten Bantul”.

Adapun tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Kedua orangtua tercinta yang selalu memberikan do'a serta memberikan dorongan dan bantuan lahir batin selama kuliah sampai akhir penyusunan skripsi ini.
2. Bapak M. Endrio Susila, S.H., MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Johan Erwin I., S.H., M.H. selaku Pembimbing I dan Bapak Beni Hidayat, S.H. selaku Pembimbing II yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk, dan pengarahan serta dorongan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Ketua DPRD Kabupaten Bantul, Kepala Bappeda Kabupaten Bantul, Kepala Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul, Kepala Dinas Pertanian dan Kehutanan

Kabupaten Bantul, Kepala Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul, Kepala Dinas Perindustrian Perdagangan dan Koperasi Kabupaten Bantul, dan Kepala Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Bantul beserta seluruh jajarannya yang telah dengan penuh kesabaran memberikan izin penelitian dan data-data yang diperlukan penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

5. Semua pihak yang telah memberikan bantuan sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat balasan dan imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang hukum dan bagi semua pihak.

**Wassalamu'alaikum Wr.Wb.**

Yogyakarta, 20 Juni 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL.....   | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....   | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | iii  |
| KATA PENGANTAR .....   | iv   |
| DAFTAR ISI.....  | vi   |
| DAFTAR TABEL.....  | viii |
| DAFTAR GAMBAR .....  | ix   |
| BAB I    PENDAHULUAN .....   | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah.....   | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....   | 6    |
| C. Tujuan Penelitian .....   | 6    |
| D. Manfaat Penelitian .....  | 7    |
| E. Tinjauan Pustaka .....  | 7    |
| F. Metode Penelitian .....   | 12   |
| BAB II    TINJAUAN TENTANG PARTISIPASI PUBLIK DAN ANGGARAN<br>PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH..... | 15   |
| A. Pengertian Partisipasi.....   | 15   |
| B. Pengertian Partisipasi Publik.....  | 20   |
| C. Asas dan Tujuan Partisipasi Publik.....   | 22   |
| D. Penjaringan Aspirasi Publik.....  | 24   |
| E. Pihak-Pihak Terkait dalam Partisipasi Publik.....   | 27   |

|  |           |
|--|-----------|
| F. Metode Penjaringan Aspirasi Publik.....   | 28        |
| G. Pengertian dan Asas Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .  | 32        |
| H. Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....   | 36        |
| I. Dasar Hukum Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....   | 40        |
| J. Dokumen Perencanaan dan Penganggaran Daerah.....  | 43        |
| K. Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....   | 48        |
| L. Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....  | 59        |
| M. Pengawasan dan Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....   | 59        |
| <b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>63</b> |
| A. Hubungan Partisipasi Publik dalam Pembuatan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....  | 63        |
| B. Hambatan yang Dihadapi Partisipasi Publik dalam Pembuatan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah di Kabupaten Bantul serta Upaya Penanggulangannya..... | 92        |
| C. Analisa Hasil Penelitian .....  | 94        |
| <b>BAB IV PENUTUP.....</b>   | <b>97</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 97        |
| B. Saran.....  | 98        |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## **DAFTAR TABEL**

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 3.1. Sumber Pendapatan Daerah ..... | 88 |
| 3.2. Sumber Belanja Daerah.....     | 89 |
| 3.3. Sumber Pembiayaan.....         | 90 |



## **DAFTAR GAMBAR**

2.1. Alur Perencanaan-Penganggaran

