

**SKRIPSI**

**PERANAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP PERTAMBANGAN &  
ENERGI DALAM PENGELOLAAN LIMBAH PABRIK ROKOK  
DJARUM DI KABUPATEN KUDUS**



Di susun oleh :

Nama : Wahyu Karno Wibowo

Nim : 20020620004

Program studi : Ilmu Hukum

Bagian : Hukum Administrasi Negara

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
2009**

**SKRIPSI**

**PERANAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP PERTAMBANGAN &  
ENERGI DALAM PENGELOLAAN LIMBAH PABRIK ROKOK  
DJARUM DI KABUPATEN KUDUS**

**Diajukan oleh :**

**Nama : Wahyu Karno Wibowo**

**NIM : 20020620004**

**Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 20 Februari 2009**

**Dosen pembimbing I**

**Dosen pembimbing II**

**Ahmad Husni MD, SH.,MH  
NIK : 153 003**

**Johan Erwin, SH., MH  
NIK : 153 020**

**SKRIPSI**

**PERANAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP PERTAMBANGAN &  
ENERGI DALAM PENGELOLAAN LIMBAH PABRIK ROKOK  
DJARUM DI KABUPATEN KUDUS**

**Diajukan oleh :**

**Nama : Wahyu Karno Wibowo**

**NIM : 20020620004**

**Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 11 Juli 2009**

**Yang terdiri dari :**

**Ketua**

**Sunarno, S.H., M.Hum.**

**NIK : 153 046**

**Anggota I**

**Ahmad Husni MD., SH.,MH**

**NIK : 153 003**

**Anggota II**

**Johan Erwin., SH., MH**

**NIK : 153 020**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Muhammad Endrio Susila.,S.H.**

**NIK : 153 042**

## MOTTO

**“Sekalipun semuanya tak pernah sesuai rencana. Jangan pernah menyerah dan jangan patah semangat. Hidup memang berjalan lebih cepat dari yang kita perkirakan. Dan aku yakin kamu akan menjadi lebih kuat. Masa lalu telah berubah, dan masa kini adalah milikmu. Percaya dan jujurilah pada dirimu. Ikutilah kata hatimu. Wujudkanlah mimpimu. Walaupun alam mempunyai rencana tersendiri”**

**”Kenangan adalah anugerah Tuhan yang tak dapat dihancurkan oleh maut”**  
**(Kahlil Gibran)**

**”Akan tiba saatnya dimana cinta memanggil dan memanggil sampai hati luluh dan rebah dalam keteduhan”**  
**(MK)**

**”Ambillah hikmah sekalipun keluar dari mulut keledai”**  
**(Syamsuddin Muhammad al-Maqqarrie)**

**”Kita masing-masing adalah malaikat bersayap satu. Dan hanya bisa terbang bila saling berpelukan”**  
**(Luciano de Crescenzo)**

**“Tuhan pasti akan menunjukkan kebesaran dan kuasa-Nya bagi hambanya yang sabar dan tak kenal putus asa”**  
**(D’masiv)**

**“Hidup Wahyu.....!!!”**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

- ♥ Allah swt, yang telah memberikan karunia dan anugerah terindah dalam hidup.
- ♥ Papa Mama tercinta, yang telah berjuang, berdoa dan bersabar menanti semua ini. Akhirnya wahyu lulus juga, maaf kalau terlalu lama menunggu. Love You much Ma...Pa....Semoga Mama Papa sehat, panjang umur, terkabulkan semua doanya, Amien.....
- ♥ Kakakku Rosa + Mas Jarrod and si cantik Narez, Makasih atas support dan segalanya, makasih banyak ya.....
- ♥ Adek Vi2 dan Adek Spto tersayang, jangan lupa belajar dan bantu mama papa di rumah, jangan bandel, maafin mas kalau belum bisa bahagiaan kalian, tunggu ya.....
- ♥ Lovelyda, Kutitipkan Mata dan Hati Untukmu.....
- ☺ Desi and Family, aku gak tau harus ngomong apa, makasih banyak selama ini udah bantuin skripsiku, dari cari data sampai muter-muter semarang. Makasih banyak ya prent hehehe.....
- ☺ Sahabatku Venty Zul Afrida, Akhirnya Wahyu nyusul kamu juga Ven walaupun terlambat.....
- ▶ VW'ku (Never lose for my memory), my smash, GL PRO, supra (jangan pernah lelah mengikuti langkah dan kata hatiku kemanapun aku mau)
- ☀ Anak- anak kost Kawulo Alit : Nanto (Blekok), Gigih + Hari (Bose) (Ayo kita ganyang Nanto hahaha...), Hohok, Anggoro, Ali (Ndang wisuda, ojo mig33 wae, eling umur), Burhan (Kapan maen futsal lagi bro?), Acong, Toro, Lukman, Agung, Wawan, Alex.
- ☀ Alm Bu Kos + Mas Nanang + Mbak Inuk + Mbak Ari + Bagas + Nadia (Maaf kalo sering telat bayar kos, piizzzz)
- ☀ Arif (Bejo), Arif (Surip), Dona, Ale, Brian, Ardian, Hafid (Thank's atas pinjaman printernya selama ini, tanpamu ra dadi skripsiku).

- ☀ Anak-anak fakultas Hukum angkatan 02-07: Eko, Antok, Acep'03, Ridho, Rizki, Roma, Teguh, Tendri, Ninoy, Desi, Ana, Anti, Aang, Andre, Asep Bantul, Asep Tatang, Sebti, Budi, Bowo, Dede Praja, Yus (Dirham), Dita, Erfan, Eri, Febro, Fendi, Fuad, Hera, Ical, Indra, Miftah, Nita, Revi, Rony (Piye kabare dab?), Saddam (Siap Ndan!), Sanip, Tito, Widy, Wisnu, Zani, wah Maap kalo ada yang gak ketulis.....maap ye.....
- ☀ Mas Erwan, Mas Erwin, Mas Sidiq, Mas Prast, Mas Adam, Mas Hanung Bramantyo, Devy, Aulia, Anton, Dedi, Mas Beni+Mbak Swasti, Yus+Novita, Ratno and Keluarga, Aan, Gendon, Abib+Istri, Wawan, Dewi+Tri, Yik, Ida, Yoyok, Mas Tri, Mas Arip, Endi+Eva, Evi, Fitroh, Heni, Mas Endro, Mas Ipung, Mbak Faiz, Mbak Ocha, Surya, Anggi, Mita, Pepy, Puji, Deka, Yosi, Yuyuk, Mega, Endah (Diet, tar jadi endut), Chika, Shuzan, Finka, Desi, Erza, Yani Kudus, Yani Lampung, Aris, Warga Brontokusuman, Warga Sonopakis.
- ☀ Lely, Mirza, Mila, Lia, Dina, Nia (Ngilang kmn ente neng?), Catur, Yofan and Family, Afandi and Family, Rhe-Band, Wisnu, Joko, Huda, Sigit, Ismu, Rustam, Afriandi Idris (Cipex), Frans (Jambul), Doni, Adam, Nita, Cu2t, Eko (Ompong), Rudi, Cahyo, Alm Ridho (semoga kau tenang disana kawan), Renggis, Harjo, Bidin and Family, Rahman Adi (Koplak), Kacung, Dewi, Afidah, Muh and smua alumni SMU 1 Gebog yang tercinta, love you guys.....maap kl ada yang gk ketulis.
- ☀ Temen2 dari TK, SD, SMU, Kuliah, Temen2 Maen, Temen2 Seperjuangan, Guru2ku tercinta, Dosen, Dekan, and all staff yang tak dapat aku sebutin satu persatu, tanpa kalian Wahyu tak akan pernah menjadi seperti ini. Keluarga besar Brontokusuman, Brengosan, Sonopakis Lor.
- ☀ Puteri Ervana, Santi, Lia, Verin Arisaka Maria (yang pernah memberi warna dalam hidupku, terima kasih banyak), Dwima Putri.
- ☀ THE INSPIRATION : Sri Sultan Hamengkubuwono IX, Ir Soekarno, Ahmad Dhani dan Dewa 19-nya, Sheila On 7, J Rock, Muse, Bon Jovi, Linkin Park, Netral, Kla Project, Michael Bubble, Ari Lasso, Audy, Bryan Adams, BATMAN, Superman, Kahlil Gibran, and many more.....
- ♥ Almamaterku Tercinta.....

## KATA PENGANTAR

**Assalammualaikum wr, wb**

Puji syukur penulis haturkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan Rahmat, Hidayah dan Inayahnya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir sebuah karya ilmiah yang berwujud skripsi guna mendapatkan gelar kesarjanaan dalam bidang ilmu hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini masih jauh harapan dari sempurna maka penyusun mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Pada kesempatan ini penyusun mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bantuan dan bimbingan kepada yang terhormat :

1. Bapak Rektor Ir. H. M. Dasron Hamid, M.S.C
2. Bapak Muhammad Endrio Susilo, SH,. M, Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Nurwigati SH selaku KEPALA PRODI Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ahmad Husni SH,.M, Hum, selaku dosen pembimbing dengan tulus Ikhlas memberikan bimbingan serta bantuan yang sangat berharga.
5. Bapak Johan Erwin SH,.M, Hum selaku dosen pembimbing yang dengan tulus Ikhlas memberikan bimbingan serta bantuan yang sangat berharga.

6. Bapak / Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu hukum yang berguna.
7. Bapak Kepala Kantor BAPEDA Kota Yogyakarta
8. Bapak Kepala Kantor dan Perpustakaan Daerah Kota Yogyakarta
9. Bapak Kepala Kabupaten Kota Kudus
10. Bapak/Ibu Kepala Kecamatan Serta Bapak/Ibu Kepala Kelurahan Kota Yogyakarta
11. Semua pihak-pihak yang tidak dapat penyusun sebutkan satu-persatu yang telah memberikan semangat dan bantuan dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Secara khusus penyusun mengucapkan terima kasih kepada Bapak dan Ibu tercinta serta kakak dan adik dan rekan-rekan, yang tidak hentinya memberikan dorongan di dalam mengikut study dan selama penelitian berakhir.

Semoga budi baik dan ketulusan hati dalam membantu beliau-beliau serta saudara-saudara, semua mendapatkan balasan dan pahala yang berlimpah dari ALLAH Swt.

Ucapan terimakasih sebesarnya ke semua pihak atas bantuan dan harapan besar semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak

**Walaikum salam wr,wb**

Yogyakarta, 16 Februari 2009

Penyusun



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN	
JUDUL.....	i
HALAMAN	
PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN	
PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN	
MOTTO.....	iv
HALAMAN	
PERSEMBAHAN.....	v
KATA	
PENGANTAR.....	vi
DAFTAR	
ISI.....	vii
DAFTAR	
TABEL.....	viii
BAB	I
PENDAHULUAN.....	
.....1	
A. Latar	Belakang
Masalah.....	1

B. Rumusan			
Masalah.....			6
C. Tujuan			
Penelitian.....			6
D. Manfaat			
Penelitian.....			6
E. Tinjauan			
Pustaka.....			7
F. Metode			
Penelitian.....			15
<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN</b>		
UMUM.....			18
A. Hukum			
Lingkungan.....			18
1. Pengertian		Hukum	
Lingkungan.....			18
2. Pembagian		Hukum	
Lingkungan.....			20
B. Pengelolaan		Lingkungan	
Hidup.....			23
1. Pengertian	Pengelolaan	Lingkungan	
Hidup.....			23

	2. Dasar Hukum Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	26
	C. Wewenang Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	29
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	36
	A. Gambaran umum tentang Kota Kudus.....	36
	1. Letak Geografis.....	40
	2. Wilayah Administrasi.....	40
	B. Pengelolaan limbah rokok PT. Djarum Kudus serta peran Dinas Lingkungan Hidup Pertambangan dan Energi.....	50
	1. Pengelolaan limbah rokok PT. Djarum.....	50
	a. Baku mutu air limbah.....	51
	b. Izin pembuangan air limbah.....	56
	2. Peran Dinas Lingkungan Hidup Pertambangan dan Energi.....	62

a. Tugas dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Pertambangan dan Energi.....	63
b. Pengertian dari Komisi Penilai.....	66
c. Susunan Keanggotaan Komisi Penilai.....	66
d. Tugas Komisi Penilai.....	68
C. Hambatan-hambatan yang dihadapi Dinas Lingkungan Hidup Pertambangan dan Energi.....	72

BAB

IV

PENUTUP.....	81
A. Kesimpulan.....	81

B.

Saran.....

.....84

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN