

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA  
PENANGKARAN SARANG BURUNG WALET  
KOTA METRO – LAMPUNG**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana (STRATA -1) Pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh :

Wisnu Hamboro

No. Mhs : 20020610260  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Bagian : HAN ( Hukum Administrasi Negara)

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PENEGAGAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA**  
**PENANGKARAN SARANG BURUNG WALET**  
**KOTA METRO – LAMPUNG**

Disusun Oleh :

Nama	: Wisnu Hamboro
No. Mhs	: 20020610260
Jurusan	: Ilmu Hukum
Bagian	: Hukum Administrasi Negara

Telah disetujui dan Disahkan Oleh :

Dosen Pembimbing I

Dosen pembimbing II

Ahmad Husni MD.,S.H.,M.H.

Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum

NIK : 153.003

NIP : 260006276

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA  
PENANGKARAN SRANG BURUNG WALET KOT METRO –LAMPUNG**

Disusun Oleh :  
Wisnu hamboro  
NIM : 20020610260

Telah Dipertahankan dalam Ujian Pendadaran dan dinyatakan Lulus dan disahkan  
didepan tim penguji

Pada :  
Hari / tanggal : sabtu, 24 januari 2009  
Pukul : 10.00 WIB  
Tempat : Ruang bagian HAN

Tim Penguji  
Ketua

Johan Erwin I, S.H.,M.H  
NIK: 153.020

Anggota

Anggota

Ahmad Husni MD,S.H.,M.H  
NIK : 153.002

BagusSarnawa,S.H.,M.H  
NIP : 260006276

Mengetahui

DEKAN FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

Muhammad Endrio Susilo,S.H., MCL  
NIK : 153.042

## **MOTTO**

**“Bukan masalah seberapa lambat berlangsung, sepanjang kamu tidak berhenti”**

**By : WISNU HAMBORO**

**“Kerjakanlah apa – apa yang kamu bisa kini atau nanti karena masih banyak kesempatan yang akan ketemu bila kita berusaha degan kuat”**

**“Kebanyakan pria sukses tidak mendapat kenyataan mereka dengan bakat baru atau kesempatan yang mendatangi mereka. Mereka mengembangkan kesempatan itu dengan tangan mereka”**

**Dari pesan kedua orang tua yang telah memberikan segalanya untuk kesuksesan anandanya, “hidupini penuh dengan tantangan hadapilah dan jangan pernah lari dari kenyataan,karena tantangan itu telah diberikan pada orang yang tepat untuk menyelesaikannya, dan apabila kamu nanti telah berhasil janganlah menjadi orang yang sombong, jangan pernah Untuk mencoba sombong”.**

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Dengan segala kemampuan yang ada, segala upaya dan dengan kerendahan hati dan keikhlasan,  
skripsi ini kupersembahkan kepada :*

## *KELUARGA UJECINTA*

*Ayahanda Purwadi Harjito.*

*"Yah perlahan janjiku kepadamu lambat laun mulai menampakkan titik terang semoga apa yang ayah cita -  
itakan dapat ku penuhi walaupun dengan segala kesusahan yang kita hadapi bersama akhirnya perlahan ayah  
akan melihat apa yang ayah perjuangkan, Insyaallah aku akan membuatmu tersenyum saat tugas ini  
terselesaikan dan mudah - mudahan aku dapat membuatmu senang seumur hidupmu*

*Ibunda Tri Lestari.*

*"Ibu, tah henti - hentinya Ibu melakukan segala usaha untuk memperjuangkan anandamu ini  
menyelesaikan tugasnya, usia yang hamper setengah abad tak menghentikanmu untuk tidak  
berkarya, semua yang Ibu sakukankanku jadikan percontohan untuk diriku semoga dapat tertitis dalam  
diriku, usia yang seharusnya dapat menikmati manisnya hidup tetap Ibu pergunakan untuk  
memperjuangkan anak- anaknya, Semoga nanti dapat memperseleh hainya"*

*Buat SPMO. (Broma Yudhistira)*

*Langan tersena dengan waktu yang tersisa, teruslah berjuan karena semua orang disahirkan untuk maju  
tingal kita mu mengambil atau tidak. . .*

*Kesuksesan diraih karena kita mau berusaha bukan karena orang lain yang memberikan*

*Shinta Setiati Dewi n Mas Bandi*

*Thanks udah membantu segala sesuatu yang adikmu ini perlukan baik itu berupa semangat ataupun  
berbentuk matriahis (kucuran dana mu sangat membantu ) aku tidak akan melupakan semua jasamu.*

*Matur thanx*

*Dyah*

*Pertahankan prestasimu kalau bisa lebih ditingkatkan, he..he..sekarang tinggal kita berdua yang sekecilah jangan sia - siakan kesempatan ini, n trimakasih dah mau nemenin sampek sekarang jangan sia-siakan kesempatan yang ada sekarang kini atau nanti, met berjuang*

*Buat Mak E*

*Makasih udah membuatkan masakan yang enak- enak tiap hari, suatu saat nanti semoga aku dapat membalas apa yang telah diberikan kepadaku, Jasa-jasamu sangat berarti buat aku dan adikku dan juga  
Thanx To Mbak Tita, Pak Yuli, Aura Dan Dadam Trimakasih udah memberikan tempat tinggal selama menempuh pendidikan selama ini, dan juga bantuan apapun yang tiap hari diberikan kepada wisnu dan dyah..*

*THANX..A LOT..*

*Wassalamu 'alaikum W.r.W'b.*

*Penulis*

## KATA PENGANTAR

Assalamu 'Alaikum Wr,Wb

Dengan mengucapkan Syukur Alhamdulillahilahi bil 'alamin, dengan segala puja dan puji kehadiran Allah SWT, karena berkat ridho-Nya lah akhirnya tugas akhir ini yang merupakan syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada fakultas hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ini, dapat terselasaikan dengan baik, tidak lupa pula sholawat serta salam tercurah kehariban junjungan kita Nabu Muhammad SAW, beserta keluarganya dan para sahabat,*amina b'ad'u*

Dalam proses penyusunan skripsi yang berjudul "Penegakan Hukum Terhadap Izin Usaha Tempat Penangkaran sarang Burung Walet Kota Metro – Lampung" penulis begitu banyak mendapatkan dukungan, motifasi dan dukungan baik dari para dosen, keluarga, kerabat maupun teman-teman serta sahabat seperjuangan. Tiada kata yang dapat penulis ucapkan selain ungkapan rasa terima kasih yang sangat dalam kepada mereka.

Harus Diakui, menyusun sebuah tugas akhir adalah suatu pekerjaan yang cukup sulit, membutuhkan suatu kecakapan, keuletan dan kesabaran serta dedikasi terhadap sumber apa yang diteliti, segala sesuatu harus dipersiapkan dengan sangat matang dan disertai dengan data-data yang lengkap sehingga dapat menunjang validnya hasil penelitian ya yang diperoleh, penulis semakin menyadari bahwa degan segala usaha keras dan doa yang selalu dipanjatkan kehadiran-Nya, tidak ada suatu hal yang tidak mungkin didunia ini, pada dasarnya

untuk mencapai suatu hal yang diharapkan membutuhkan pengorbanan yang tinggi. Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna, namun dengan segala kerendahan hati penulis bertekad bagaimanapun ketidak sempurnaan dan kekurangan isi ataupun susunan dari tugas akhir adalah lebih baik daripada tidak jadi sama sekali, karena sebagai manusia biasa penulis tidak luput dari kesalahan dan kekhilafan, oleh karena itulah penulis memohon maaf apabila ada kekurangan dan tetap menerima masukan dari semua pihak.

Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Rektor dan bapak Dekan beserta Staf Pengajar dan Administrasi Fakultas Hukum Unifersitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan bantuannya.
2. Bapak Ahmad Husni, S.H.,M.H dan bapak Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum selaku dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang dengan penuh kebijaksanaan dan kesabarannya dalam memberikan petunjuk-petunjuk maupun pengarahan-pengarahan kepada penulis sehingga memperlancar penyusunan skripsi ini.
3. Kepada instansi-instansi terutama Walikota Metro, Kabag Hukum, kepala Dinas Kota Metro, Kepala PAPT ( Pelayanan Administrasi Perizinan Terpadu ) beserta staf.dan,Dinas PU Kota Metro,Kasat Reskrim Polres Metro,
4. Semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan baik moril maupun materiil yang tidak dapat penulis tulis satu persatu.

Saya memohon kepada Allah SWT semoga penelitian ini berguna bagi saya sendiri khususnya, dan teman-teman yang masih melanjutkan perjuangan menimba ilmu dikampus Muhammadiyah ini, dan berguna bagi siapa saja dari lapisan masyarakat manapun. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan riski-Nya, karena sesungguhnya Dia Maha Mendengar, Maha Dekat dan Maha Mengetahui, Maha Memenuhi Permintaan.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka.....	7
F. Metode Penelitian.....	8
<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN UMUM TENTANG IZIN</b>
A. Pengertian Izin.....	11
B. Unsur-unsur Perizinan.....	16
C. Fungsi dan Tujuan Perizinan.....	18
D. Bentuk dan Isi Izin.....	19
E. Prosedur Permohonan Penerbitan Izin.....	23
F. Penegakan Hukum Perizinan.....	24
<b>BAB III</b>	<b>TINJAUAN UMUM TENTANG IZIN TEMPAT USAHA PENANGKARAN SARANG BURUNG WALET</b>
A. Sejarah Singkat Kota Metro	
1. Sejarah Kota Metro.....	39
2. Penduduk.....	43

B. Pengertian Tempat Usaha dan Izin Tempat Usaha Penangkaran Sarang Burung Walet	
1. Pengertian Tempat Usaha Sarang Burung Walet.....	45
2. Pengertian Izin Tempat Usaha Sarang Burung Walet...	45
C. Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Penegakan Hukum terhadap Izin Tempat Usaha Penangkaran Sarang Burung Walet Di Kota Metro.....	51

**BAB IV            PENEKAKAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA PENANGKARAN SARANG BURUNG WALET KOTA METRO**

A. Pengertian Penangkaran Sarang Burung Walet	
1. Pengertian Penangkaran Sarang Burung Walet.....	57
2. Awal Mula Pembudidayaan walet.....	57
B. Implementasi Unsur Perizinan Terhadap Pelaksanaan hukum Tempat Penangkaran Sarang Burung Walet.....	57
C. Penolakan Izin Tempat Usaha Penangkaran Sarang Burung Walet.....	62
D. Pengelolaan Lokasi Tempat Usaha Penangkaran Sarang Burung Walet.....	62
E. Pertimbangan Pemerintah Kota Metro dalam Memberikan Izin Tempat Usaha Penangkaran Sarang Burung walet.....	64
F. Penegakan Hukum Terhadap Izin Tempat Usaha Penangkaran Sarang Burung Walet.....	66

**BAB V            PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	71
B. Saran.....	72

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

### **Daftar Tabel :**

Tabel 1 : Nama pejabat Walikota Metro sejak tahun 1945 sampai sekarang.....	42
Tabel 2 : Luas wilayah kecamatan, desa dan jumlah penduduk.....	44
Tabel 3 : Penetapan biaya retribusi izin peruntukan penggunaan tanah.....	50
Tabel 4 : Jumlah pencurian sarang burung walet Di Kota Metro.....	54
Tabel 5 : Jumlah tempat penagkaran walet Di Kota Metro.....	65