

**SKRIPSI**

**INEFEKTIFITAS PERAN WWF DALAM PROSES**

**RATIFIKASI THE ASEAN AGREEMENT ON**

**TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION (AATHP) OLEH**

**PEMERINTAH INDONESIA**

**(The Ineffectiveness of WWF Roles in Ratification Process of the  
ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP)  
(A Case Study: Indonesian Ratification Process))**



Disusun oleh

**Nama : Devi Andang Suryani**

**NIM : 20050510014**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN JUDUL**

**INEFEKTIFITAS PERAN WWF DALAM PROSES**

**RATIFIKASI THE ASEAN AGREEMENT ON**

**TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION (AATHP) OLEH**

**PEMERINTAH INDONESIA**

**(The Ineffectiveness of WWF Roles in Ratification Process of the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP) (A Case Study: Indonesian Ratification Process))**

**Diajukan guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana Strata 1 (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh**

**Nama : Devi Andang Suryani**

**NIM : 20050510014**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

## HALAMAN PENGESAHAN

### JUDUL

**INEFEKTIFITAS PERAN WWF DALAM PROSES RATIFIKASI THE  
ASEAN AGREEMENT ON  
TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION (AATHP) OLEH  
PEMERINTAH INDONESIA**

**(The Ineffectiveness of WWF Roles in Ratification Process of the ASEAN  
Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP)  
(A Case Study: Indonesian Ratification Process))**



Nama : Devi Andang Suryani

Nomor Mahasiswa : 20050510014

Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di  
depan Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 19 Agustus 2009

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang HI B

Tim Penguji Skripsi

**Dra. Mutia Hariati H., M.Si**  
(Ketua Penguji)

**Drs. Husni AP., M.Si**  
(Penguji Samping I)

**Adde Marup W., S.IP**  
(Penguji Samping II)

## HALAMAN MOTTO

*Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan*

*(QS. al-Insyirah (94) : 6)*

*To accomplish great things we must, not only dream but  
believe, not only believe but act (Anatole France)*

*Try not to become a man of success but rather try to become a  
man of value (Albert Einstein)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Dengan mengucapkan puji syukur atas segala nikmat yang luar biasa, kupersembahkan skripsi ini kepada:*

*Allah SWT, yang telah memberiku kekuatan, kesabaran, dan member pertolongan, sehingga membuatku selalu bersyukur terhadap nikmat dan anugerah-Nya dalam setiap detik proses hidupku*

*Nabi Muhammad SAW, yang telah menjadi suri tauladan dan inspirasiku dalam memaknai setiap arti kehidupan*

*Ayahanda (Pargiyanto) dan Ibunda (Retno Pradaningsih) tercinta yang telah memberi doa, dukungan dan kasih sayangnya, sampai kapanpun Ananda tidak mampu membalasnya*

*Kakakku, Dian Aries Kerawati dan Ketnu Budianto, terima kasih atas dukungan dan doanya, semoga kita dapat menjadi kebanggaan orang tua*

*Dan calon suamiku Kelak*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT yang telah membimbing serta menunjukkan jalan yang terbaik untuk hamba-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“INEFEKTIFITAS PERAN WWF DALAM PROSES RATIFIKASI THE ASEAN AGREEMENT ON TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION (AATHP) OLEH PEMERINTAH INDONESIA”**. Salam serta salawat senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membimbing dan merubah umat-Nya dari masa kegelapan ke masa yang penuh dengan cahaya kehidupan seperti sekarang ini.

Kekayaan alam Indonesia, khususnya hutan, merupakan anugerah yang berharga bagi rakyat Indonesia. Namun pemanfaatan yang berlebihan dan tidak adanya pemulihan, membuat hutan Indonesia mengalami deforestasi dan degradasi parah. WWF sebagai salah satu lembaga pelestarian global berusaha untuk menjaga hutan Indonesia melalui dorongannya kepada pemerintah untuk segera meratifikasi The ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP). Tetapi karena tidak adanya dukungan dari masyarakat dan pemerintah, yang menjadi aktor penting dari persetujuan ini, peran WWF menjadi tidak efektif.

Dalam proses penyelesaian skripsi ini, banyak hal yang penulis peroleh. Hal ini tidak lepas dari dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuannya hingga terselesaikannya skripsi ini:

- ❖ Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- ❖ Bapak DR. H. Achmad Nurmandi M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- ❖ Ibu Grace Lestariana Wonoadi, S.IP, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- ❖ Ibu Dra. Mutia Hariati H., M. Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi
- ❖ Bapak Drs. Husni AP., M.Si selaku Dosen Penguji Skripsi I
- ❖ Bapak Adde Marup W., SIP selaku Dosen Penguji Skripsi II
- ❖ Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- ❖ Bapak Jumari dan Pak Waluyo yang selalu tersenyum dan sabar membantu memberi setiap informasi meski dalam keadaan lelah
- ❖ Bapak dan Ibu tercinta yang selalu ada nama ananda dalam setiap doanya, sehingga ananda dapat menjalankan setiap amanah dengan baik.
- ❖ Kakakku tercinta, Dian Aries Herawati dan Hetnu Budianto, yang selalu memberikan dukungan dan semangat ketika ananda terpuruk maupun tersanjung.
- ❖ Keluarga besar di Solo, Keluarga Besar Darso Wiyono, Keluarga Djewanto, Pakdhe To, Budhe Sri, Mbak Ana dan Mas Andi yang selalu memberi doa dan semangat.
- ❖ Mbak Fitri dan Mbak Diana, terima kasih untuk rasa kekeluargaan kalian.

- ❖ Sahabat-sahabat tercintaku, Fikri, Alfian (Papa), Icha, Catur, Antin, Bintang, Nisa, Achi (teman seperjuanganku), Acha, Pitan.
- ❖ My Big Boss, Mas Yopi, Pak Ukik, Mas Dimas, Pak Jussac, terima kasih atas kesempatan dan ilmu yang diajarkan.
- ❖ Kakak-kakakku di Routelink, Mas Rizal, Mas Djintoel, Mbak Rini, Mbak Hety, Mas Whisnu, Mas Ferro, Mas Omponk, Mas Hollif, Mas Imoel, Mas Adree, Mas Syamsul, Mbak Nia, dan Mbak Retno, terima kasih telah menjadi inspirasi.
- ❖ Bapak-Bapak di CDC, yang telah memberi kesempatan untuk berkarya Pak Bowo, Pak Basuki, Pak Trisno.
- ❖ Teman-teman HI A, Twins (Nova dan Novi), Rindu, Irul, Fahd, Gilis, Aran, Pikal, Eko, Azis, terima kasih atas kebersamaannya selama 4 tahun.
- ❖ Teman-Teman KOMAHI dan Divisi Persma 2004, 2005, dan 2006, Mas Inggou, Mbak Nana, Mbak Tyas, Mbak Dinda, Mbak Dewi, Tatas, Adit, Ary, Mbak Hilda, Mbak Putri, Mas Adi (makasih buat bahannya y mas...), Mas Wahyu, Mas Raja, Mas Rangga, dan teman-teman KOMAHI yang tidak bisa disebutkan satu per satu. Terima kasih telah memberi ruang untuk menimba pengalaman.
- ❖ Teman-teman seangkatan COOP UMY
- ❖ Untuk sahabat hidupku, Rizky Ferdian dan Keluarga di Jakarta terima kasih untuk kesabaran, doa, dan dukungannya.
- ❖ Dan semua pihak yang sangat berperan dalam menyelesaikan skripsi ini, meski tidak dapat disebutkan satu per satu. Terima kasih.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan di berbagai aspek, namun dibalik kekurangan tersebut, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis maupun pembaca sehingga dapat menjadi pembelajaran dan manfaat di masa yang akan datang. Amin ya Rabbal ‘alamin...

Yogyakarta, 27 Agustus 2009

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Pokok Permasalahan .....	17
C. Kerangka Dasar Teori .....	17
D. Hipotesa .....	27
E. Tujuan Penelitian .....	27
F. Jangkauan Penelitian .....	28
G. Metode Pengumpulan Data .....	29
H. Sistematika Penulisan.....	29
<b>BAB II AATHP SEBAGAI PERSETUJUAN DALAM</b>	
<b>MENANGGULANGIPENCEMARAN ASAP AKIBAT</b>	
<b>KEBAKARAN HUTAN</b>	<b>31</b>
A. Kerusakan Hutan Indonesia AkibatKebakaran Hutan dan Lahan.....	32
A. 1. Kekayaan Hutan Indonesia .....	33

A. 2. Kebakaran Hutan Indonesia .....	35
B. Penyebab Kebakaran Hutan di Indonesia .....	42
B. 1. Perladangan Tradisional .....	42
B. 2. Kebijakan Pemerintah .....	45
B. 2. 1. Konsesi HPH (Hak Pengusahaan Hutan) dan HTI (Hutan Tanaman Industri) .....	46
B. 2. 2. Transmigrasi dan Pembukaan Lahan Gambut .....	53
B. 2. 3. Pembalakan Liar dan Kurangnya Pengawasan.....	58
C. Pencemaran Asap Lintas Batas .....	60
C. 1. Dampak Kesehatan .....	63
C. 2. Dampak Ekonomi .....	64
C. 3. Transportasi dan Pariwisata .....	65
D. The ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP)	66
<b>BAB II PROFIL WWF (WORLD WIDE FUND FOR NATURE)</b>	<b>76</b>
A. Sejarah Berdirinya WWF (World Wide Fund For Nature) .....	76
A. 1. Sejarah WWF Pada Tahun 1960-an .....	77
A. 2. Sejarah WWF Pada Tahun 1970-an .....	79
A. 3. Sejarah WWF Pada Tahun 1980-an .....	81
A. 4. Sejarah WWF Pada Tahun 1990-an .....	83
A. 5. Sejarah WWF Pada Masa Milenium .....	84
B. WWF-Indonesia .....	86
B. 1. Sejarah Pembentukan dan Organisasi WWF-Indonesia .....	87
B. 2. Tujuan, Visi, dan Misi WWF-Indonesia .....	92
B. 3. Strategi Utama WWF-Indonesia .....	93

B3. 1. Konsersasi berbasis Lingkungan .....	94
B3. 2. Pemberdayaan Masyarakat .....	96
B3. 3. Adokasi Kebijakan .....	98
B3. 4. Keterlibatan Dunia Usaha (Kelompok Bisnis dan Perusahaan) .....	99
B3. 5. Komunikasi dan Pendidikan Konsersasi .....	101
B4. Program-Program WWF-Indonesia .....	102
B4. 1. Program Iklim dan Energi .....	103
B4. 2. Program Kelautan .....	105
B4. 3. Program Spesies .....	108
B4. 4. Program Kehutanan .....	109
<b>BAB IV INEFEKTIFITAS PERAN WWFDALAM MENDORONG PEMERINTAH INDONESIA MERATIFIKASI AATHP</b>	<b>111</b>
A. Peran WWF-Indonesia dalam Proses Ratifikasi AATHP oleh DPR BWFF Tidak Memiliki Kekuatan dan Dukungan dari Masyarakat Maupun Pemerintah dalam Proses Ratifikasi AATHP oleh DPR....	112 119
<b>BAB V KESIMPULAN</b>	<b>133</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>137</b>
<b>LAMPIRAN</b>	<b>146</b>

## DAFTAR TABEL

Table 1. Pemanfaatan Kawasan hutan Indonesia .....	35
Tabel 2. Luas Kebakaran Hutan Menurut Fungsi Hutan .....	42
Tabel 3. Tabel 6. Luas Kebakaran Hutan Menurut Vegetasi .....	52
Tabel 4. Standar Kualitas Udara di Indonesia, Malaysia, dan Singapura..	61
Tabel 5. Data Kualitas Udara (ISPU) pada Empat Kota di Sumatera dan Kalimantan.....	63
Tabel 6. Negara-Negara ASEAN yang Meratifikasi AATHP .....	69
Tabel 7. Kantor-Kantor yang Didirikan WWF di Seluruh Dunia .....	86
Tabel 8. Kantor WWF-Indonesia .....	89
Tabel 9. Kantor Lapangan WWF-Indonesia .....	90

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Unsur-Unsur “ <i>power</i> ”.....	23
Gambar 2. Jumlah Titik Panas 10 Tahun Terakhir (1997-2006).....	41
Gambar 3. Persentase Jumlah Hotspot pada Lahan Gambut di Wilayah Sumatera dan Kalimantan selama 10 Tahun Terakhir .....	57
Gambar 4. Kualitas Udara (APIPSI)di Kuala Lumpur, Malaysia dan Singapura Bulan Oktober 2006 .....	64
Gambar 5. Struktur OrganisasiWWF-Indonesia .....	91

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Perhitungan Deforestasi 7 Pulau Besar di Indonesia Tahun 2000-2005 .....	146
Lampiran 2. Taksiran Kebakaran Hutan Menurut Fungsi Hutan Selama 5 Tahun Terakhir .....	147
Lampiran 3. Jumlah Sebaran Titik Panas yang Terdeteksi oleh Satelit NOAA Departemen Kehutanan Tahun 2003-2007 .....	148
Lampiran 4. Rekapitulasi Kerugian dan Kerusakan Hutan yang Tercatat Tahun 2007.....	150
Lampiran 5. Proses Pembahasan RUU tentang Pengesahan AATHP oleh Komisi .....	152
Lampiran 6. Daftar Peserta Haze Dialog I, 19 Oktober 2006 di Singapura .....	154
Lampiran 7. Daftar Anggota Haze Dialog II, 11 Mei 2007 di Jakarta .....	156
Lampiran 8. Pembahasan Haze Dialog III, 20 Agustus 2007 di Singapura .....	159
Lampiran 9. Hasil Wawancara dengan Dedi Hariri, Fire Forest Coordinator WWF-Indonesia .....	160