

**PERAN DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN KEUANGAN DAN  
ASET PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM  
MENGELOLA PAJAK DAERAH UNTUK MENINGKATKAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**ROMADONA**

**20020520199**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2012**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**

**PERAN DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN KEUANGAN DAN  
ASET PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM  
MENGELOLA PAJAK DAERAH UNTUK MENINGKATKAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH**

Oleh:

**Romadona  
20020520199**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari dan tanggal : Jumat, 10 Agustus 2012  
Tempat : R. Sidang Fisipol  
Jam : 10.00 – 11.00

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Pengaji I

Pengaji II

---

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

---

Dr. Suranto, M.Pol

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

**Dr. Suranto, M.Pol**

## **PERNYATAAN**

DENGAN INI SAYA MENYATAKAN BAHWA SKRIPSIINI ADALAH BENAR-BENAR HASIL KARYA SAYA SENDIRI YANG BELUM PERNAH DIGUNAKAN SEBAGAI SKRIPSI ATAU KARYA ILMIAH PADA PERGURUAN TINGGI ATAU LEMBAGA MANAPUN.

Yang Membuat Pernyataan

**Romadona**

## **HALAMAN MOTO**

Jadilah kamu orang-orang yang beramal, melaksanakan apa yang kau ajarkan  
kepada orang-orang, dan apa yang kamu pelajari

**(Al Quran: Al Imron 79)**

Berpedomanlah kepada Allah dan RasullNya, lakukanlah nasehat baik orang  
tua dan cintailah dengan tulus orang yang kita sayangi  
**(Romadona )**

## **HALAMAN PERSEMPAHAN**

*Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :*

- ❖ *Ayahanda Bustomi Noor Siagian dan Ibunda Nurhayati Tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah yang selalu memberi kepercayaan terhadap ku*
- ❖ *Semua Kakak-kakak ku tercinta, Nurhabibi S.E , Khairani S.E, Khairul Safeiی S.E, Kholijah dan juga Mas Kholis, Terimakasih atas bantuan dan nasehatnya*
- ❖ *Semua keponakan ku Bimo, Dokon, Dafa. Semoga kalian kelak bisa menggapai cita-cita kalian*
- ❖ *Spesial buat Noviyanti S.Ab, S.PdI, Terimakasih telah membangkitkan semangat diriku dalam menyelesaikan skripsi ini*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERAN DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM MENGELOLA PAJAK DAERAH UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si, Bapak Dr. Suranto, M.Pol, selaku dosen penguji skripsi

4. Bapak Drs. Bambang Wisnu selaku Kepala Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan Dan Aset Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta
5. Bapak Drs. Muhammad Setiawan, selaku Kapala Sub Bagian Umum Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan Dan Aset Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan izin penelitian
6. Bapak Drs. Widiyanto, selaku Kepala Seksi Pajak Daerah Pada Bagian Anggaran Pendapata Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan Dan Aset Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan data dalam penelitian
7. Bapak Eddy, selaku Staff Seksi Pajak Daerah Pada Bagian Anggaran Pendapata Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan Dan Aset Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah membantu memberikan data dalam penelitian
8. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Temanku Daus dan teman seperjuangan dikampus
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

*Wassalamu 'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, 14 Agustus 2012

Penulis

Romadona

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMPAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori .....	7
F. Definisi Konseptual.....	31
G. Definisi Operasional.....	32
H. Metode Penelitian.....	32
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	37
A. Sejarah Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Provinsi DIY .....	37
B. Visi dan Misi .....	39
C. Tugas dan Fungsi .....	40
D. Tujuan dan Sasaran.....	42
E. Sumber Daya Manusia DPPKA Kepegawaian .....	43
F. Struktur dan Bagan Organisasi .....	46
G. Kinerja DPPKA Provinsi DIY .....	48

### BAB III PERAN DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN KEUANGAN

#### DAN ASET PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

##### DALAM MENGELOLA PAJAK DAERAH UNTUK

MENINGKATKAN PAD..... 55

A. Peningkatan Pajak Daerah ..... 56

    1. Mengidentifikasi Wajib Pajak ..... 56

    2. Meningkatkan jumlah obyek pajak ..... 70

    3. Penatausahaan Wajib Pajak Dan Obyek Pajak ..... 73

        a. Meningkatkan Fungsi Regulasi Pajak Daerah ..... 75

        b. Meningkatnya pelayanan, pengendalian dan pengawasan

            pajak daerah ..... 85

    B. Peningkatan Pendapatan Asli Daerah ..... 91

BAB IV PENUTUP..... 97

    A. Kesimpulan..... 97

    B. Saran ..... 99

DAFTAR PUSTAKA..... 101

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Narasumber Penelitian .....	35
Tabel 1.2	Dokumentasi Penelitian .....	36
Tabel 2.1	Kepegawaian di DPPKA DIY menurut Jabatan .....	44
Tabel 2.2	Komposisi PNS DPPKA Provinsi DIY Menurut Golongan, Pendidikan, dan Jenis Kelamin Tahun 2012 .....	45
Tabel 2.3.	Indikator Kinerja Utama .....	50
Tabel 2.4	Pengukuran Kinerja DPPKA Provinsi DIY .....	51
Tabel 3.1	Wajib Pajak Kendaraan Bermotor di DIY Tahun 2010-2011 .....	58
Tabel 3.2	Realisasi Pajak Kendaraan Bermotor tahun 2010-2011 .....	60
Tabel 3.3.	Wajib Pajak Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor di DIY Tahun 2010-2011 .....	62
Tabel 3.4	Target dan Realisasi Pajak Bahan Bakar Kendaraan Bermotor Tahun 2011 .....	65
Tabel 3.5	Jumlah Wajib Pajak Air Permukaan di DIY Tahun 2011 .....	67
Tabel 3.6	Pertumbuhan realiasi PABT-AP Tahun 2006-2011 .....	68
Tabel 3.8	Realisasi Pendapatan Asli Daerah Dan Pedapatan Pajak Daerah .....	94

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Kerangka Teoritis Penelitian .....	31
Gambar 2.1. Struktur Organisasi DPKKD Provinsi DIY Sumber : Perda Provinsi DIY No. 06 Tahun 2008 .....	47

## SINOPSIS

Kebijakan pendapatan keuangan daerah provinsi DIY diarahkan kepada ketersediaan dana yang berkelanjutan dengan jumlah yang memadai, namun Propinsi DIY tidak memiliki sumber daya alam yang cukup memadai untuk dieksplorasi, hal ini dapat dikategorikan sebagai kelemahan dari propinsi DIY. Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan Dan Aset (DPPKD) mempunyai tugas dalam mengelola keuangan daerah. Salah satu masalah yang dihadapi oleh Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) adalah keberadaan data objek dan subjek pajak yang belum lengkap dan belum akurat serta penerimaan yang belum optimal sehingga menarik untuk mengetahui peran Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dalam mengelola pajak daerah untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi dan wawancara. Jenis penelitian yang penulis pergunakan dalam penelitian ini adalah Penelitian Deskriptif (*Descriptive Research*) Teknik menganalisa data yang dipergunakan adalah analisa kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peranan Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dalam mengelola pajak daerah untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah sudah berjalan dengan baik dengan berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 3 Tahun 2011 tentang Pajak Daerah yang dibuktikan: 1) Mengidentifikasi wajib pajak daerah, yaitu dengan mengidentifikasi wajib pajak kendaraan bermotor, wajib pajak bea balik nama kendaraan bermotor, pajak bahan bakar kendaraan bermotor, wajib pajak air permukaan sedangkan wajib pajak rokok belum teridentifikasi karena belum diberlakukan sampai saat ini. 2) Meningkatnya obyek pajak daerah, yaitu dibuktikan dengan adanya sub obyek pajak motor listrik sebagai obyek pajak kendaraan bermotor jenis baru. 3) Penatausahaan wajib pajak dan obyek pajak, dilakukan dengan: a. meningkatkan fungsi regulasi pajak daerah drngan dikeluarkannya peraturan daerah terbaru b. Sosialisasi terhadap peraturan perundang-undangan terbaru dan peraturan daerah terbaru. c. Peningkatan pelayanan pajak daerah yaitu mengembangkan lokasi pelayanan pajak. d. Pengendalian dan pengawasan terhadap wajib pajak dan objek pajak secara yaitu dengan pengenaan pajak progresif kendaraan bermotor, razia bersama, razia doo to door dan penawasan secara kelembagaan melalui BPK dan Ispektorat Provinsi DIY. 4) Peningkatan Pendapatan Asli Daerah dari sektor penerimaan Pajak Daerah sangat tinggi dan dominan.

Saran dalam penelitian ini adalah kontribusi pajak kendaraan bermotor yang besar terhadap pendapatan asli daerah, maka diharapkan pemerintah daerah dapat lebih meningkatkan pelayanan terkait penarikan pajak kendaraan bermotor serta melakukan upaya perbaikan sarana dan prasarana jalan di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dan memaksimalkan ekstensifikasi dan intensifikasi pajak daerah.