

**PERANAN PEMDA DALAM PENATAAN KAWASAN PANTAI  
YANG DIGUNAKAN SEBAGAI PEMUKIMAN PENDUDUK  
DI KABUPATEN JEPARA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**TAUFAN SUGIH PERMANA  
20030610017**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN PEMDA DALAM PENATAAN KAWASAN PANTAI  
YANG DIGUNAKAN SEBAGAI PEMUKIMAN PENDUDUK  
DI KABUPATEN JEPARA**



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Nurwigati, S.H., M.Hum.  
NIK. 153 016

Beni Hidayat, SH  
NIK. 153 030.

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN PEMDA DALAM PENATAAN KAWASAN PANTAI  
YANG DIGUNAKAN SEBAGAI PEMUKIMAN PENDUDUK  
DI KABUPATEN JEPARA**

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 24 Januari 2009  
Pukul : 10.00 WIB  
Tempat : Ruang HAN

Yang terdiri dari :

Ketua

Bagus Sarnawa, SH, M.Hum  
NIP. 260006276

Anggota

Anggota

Nurwigati, S.H., M.Hum.  
NIK. 153 016

Beni Hidayat, SH  
NIK. 153 030.

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL.  
NIK. 153 042

## HALAMAN MOTTO

*"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"*

*(QS. Ali-Imraan : 174)*

*"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar keteguhannya...*

*Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan*

*langkah kemunduran"*

*(Ja'far Subhani)*

*"Terlalu jauh bagi Anda untuk mengarungi keajaiban-keajaiban kerajaan Langit dan Bumi. Cukuplah merenungkan makhluk seperti :*

*Lebah, Nyamuk, dan Tawon.*

*Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban ciptaan Allah, akan lebih pula kecintaan kepada-Nya*

*(Imam Al-Ghazali)*

*"Hidup akan menjadi baik, kalau kita memandangnya dari segi yang baik,*

*Berpikir baik tentang diri sendiri. Berpikir baik tentang orang lain.*

*Berpikir baik tentang keadaan. Berpikir baik tentang Tuhan"*

*(Pygmalion)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :*

- 🚩 IbuKu Purwati dan AyahKu Toto Sugiarto tercinta, terima kasih atas semua doa restu, waktu, usaha yang diberikan kepadaku, perjuangan untuk membesarkanku, memberikan arti hidup, serta memberikan cinta dan kasih sayang kepada putramu*
- 🚩 KakakKu Taufik Sugih Purnomo, SH., CH, Camelia, Resal, Najwa Jihan Fadhila, dan Keluarga Besar Mebel Kusri Putra I.*
- 🚩 AdikKu Taufani Sugih Perwitasari, yang rajin belajar, biar cepat lulus kuliahnya*
- 🚩 Adinda Ersinta, S.SE yang selalu sabar memberi suport dan motivasinya selama ini.*
- 🚩 Keluarga Besar Jepara Hj. Sunarti, Bapak Anto, Bapak Andi, Bapak Yani sekeluarga.*
- 🚩 Toko Mebel Kusri Putra, Jasmin, Samudra selalu sukses dan maju.*
- 🚩 AlmamaterKu*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PERANAN PEMDA DALAM PENATAAN KAWASAN PANTAI YANG DIGUNAKAN SEBAGAI PEMUKIMAN PENDUDUK DI KABUPATEN JEPARA”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ibuku Purwati dan Ayahku Toto Sugiarto tercinta, terima kasih atas semua doa restu, waktu, usaha yang diberikan kepadaku, perjuangan untuk membesarkanku, memberikan arti hidup, serta memberikan cinta dan kasih sayang kepada putramu
2. Bapak H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
3. Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

4. Bapak Beni Hidayat, SH, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Kakakku Taufik Sugih Purnomo, SH., CH, Camelia, Resal, Najwa Jihan Fadhila, dan Keluarga Besar Mebel Kusri Putra I.
6. Adikku Taufani Sugih Perwitasari, yang rajin belajar, biar cepat lulus kuliahnya
7. Adinda Ersinta, S.SE yang selalu sabar memberi suport dan motivasinya selama ini.
8. Keluarga Besar Jepara Hj. Sunarti, Bapak Anto, Bapak Andi, Bapak Yani sekeluarga.
9. Toko Mebel Kusri Putra, Jasmin, Samudra selalu sukses dan maju.
10. Semua Dosen-dosen yang telah memberikan ilmu, petunjuk dan bimbingannya selama ini.
11. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

***Wassalamu'alaikum Wr.Wb.***

Yogyakarta, 24 Januari 2009

Penulis

Taufan Sugih Permana

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	4
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEMERINTAH DAERAH, PENATAAN KAWASAN PANTAI DAN PEMUKIMAN.....	5
A. Tinjauan Umum tentang Pemerintah Daerah .....	5
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	5
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	7
3. Hubungan Antara Pusat dan Daerah .....	13
4. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah.....	17
B. Penataan Ruang .....	44
C. Tinjauan tentang Pemukiman .....	75



BAB III	METODE PENELITIAN .....	78
	A. Jenis Penelitian.....	78
	B. Jenis Data dan Bahan Hukum .....	79
	C. Lokasi Penelitian .....	79
	D. Narasumber dan Responden .....	79
	E. Metode Pengambilan Sampel .....	79
	F. Analisis Data .....	80
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	81
	A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	81
	B. Peran Pemerintah Daerah dalam Penataan Kawasan Pantai yang digunakan untuk pemukiman di Kabupaten Jepara .....	85
	C. Faktor mempengaruhi Penataan Kawasan Pantai yang digunakan untuk Pemukiman di Kabupaten Jepara.....	94
BABV	KESIMPULAN DAN SARAN.....	101
	A. Kesimpulan .....	101
	B. Saran .....	101

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

