

## SKRIPSI

**DEA (*Drug Enforcement Administration*), Kebijakan Pemerintah  
Amerika Serikat Melawan Peredaran Narkotika Internasional  
(Studi Kasus Masalah Peredaran Narkotika di AS Tahun 1988-2006)**

*DEA (Drug Enforcement Administration), the United States Government Policy against  
International Drug Trafficking  
(a Case Study on Drug Trafficking Problems in the United States from 1988 to 2006)*



**Bagus Arman Syah**

**20030510122**

**Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

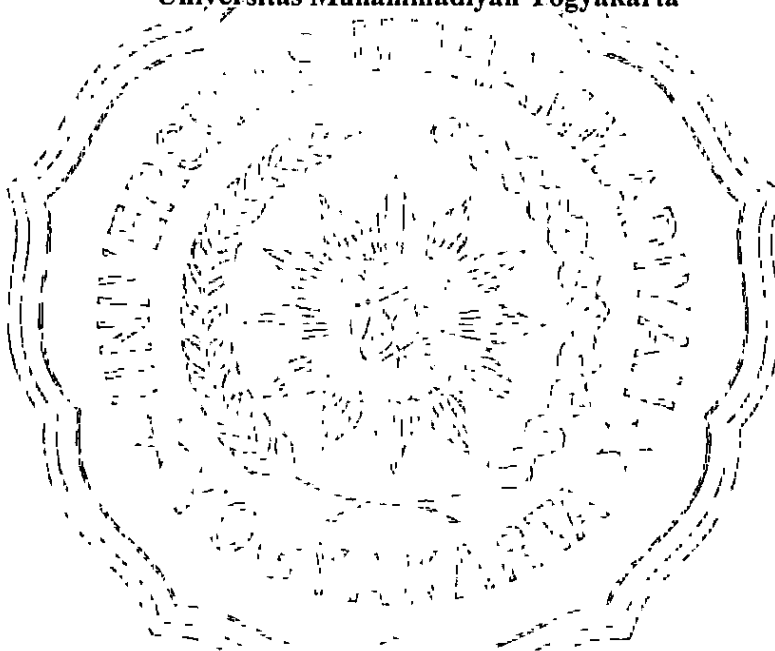
**2008**

**DEA (*Drug Enforcement Administration*), Kebijakan Pemerintah  
Amerika Serikat Melawan Peredaran Narkotika Internasional  
(Studi Kasus Masalah Peredaran Narkotika di AS Tahun 1988-2006)**

*DEA (Drug Enforcement Administration), the United States Government Policy Against  
International Drug Trafficking  
(a Case Study on Drug Trafficking problems in the United States from 1988 to 2006)*

**SKRIPSI**

diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana SI pada  
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**DISUSUN OLEH**  
**BAGUS ARMAN SYAH**  
20030510122

**Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul:  
**DEA (Drug Enforcement Administration), Kebijakan Pemerintah Amerika  
Serikat Melawan Peredaran Narkotika Internasional  
(Studi Kasus : Masalah Peredaran Narkotika di AS Tahun 1988-2006)**

Disusun Oleh:



**Bagus Arman Syah**  
20030510122

Skripsi ini telah dipertahankan dalam ujian pendadaran,  
Dinyatakan lulus dan disahkan di depan Dewan Penguji  
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

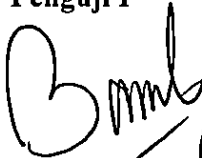
Hari/Tanggal : Senin, 28 April 2008  
Pukul : 08:00 - 09:15 WIB  
Tempat : Ruang Lab HI - B

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

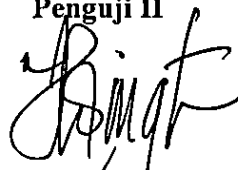
  
**Drs. Bambang Sunaryono., M.Si**

Penguji I

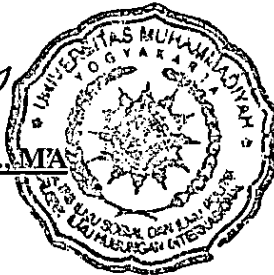


**Dr. Bambang Cipto., MA**

Penguji II



**Ratih Herringtyas., S.IP**



# Motto

*"There are no perfectly honorable men; but every true man has one main point of honor and a few minor ones."*

(George Bernard Shaw)

*"I like to see a man proud of the place in which he lives. I like to see a man live so that his place will be proud of him."*

(Abraham Lincoln)

*"Champions keep playing until they get it right."*

(Billie Jean King)

*"Beranilah Bermimpi, never say never...."*

(don bugz)

## **Halaman Persembahan**

*Skripsi ini kupersembahkan untuk,*

*(Pasangan terhebat) Mama Papa-ku....*

*My Lovely Sister and Lil Brother....*

*Indonesia Tanah Airku....*

*Almaterku....*

*Dan, Wanita-ku Kelak....*

## Ucapan Terima Kasih

*ALLAH SWT*

*Yang telah melimpahkan rahmat dan kasih-Nya kepada Saya dan seluruh umatnya di dunia,  
amen... dan junjungan\_ku Nabi Besar Muhammad saw*

*Teruntuk...Papa dan Mamaku Tercinta,*

*Bapak Sumani dan Ibu Haryati, Terima Kasih telah menjadi orang tua, penasehat terbaik, panutan dan "my very best friend", dorongan, usapan kasih sayang, doa restu papa dan mama adalah yang membuat aku seperti sekarang ini. Thank God for giving me life through this blessed couple,....they are best i ever had*

*Untuk...Kakak Perempuan dan Adik Lelaki-ku*

*Nina Puspita Sari dan Bagus Wira Sakti Pamungkas, Thanks a lot atas dukungan dan support buat saudaramu ini. Kebersamaan, keributan, gangguan dan tawa kalian ketika aku menyusun skripsi ini merupakan bumbu pelengkap yang membuat skripsiku ini lebih berasa*

*Buat....Keluarga Besar (Alm) Sukarjo dan (Alm) Citro Pawiro di Kediri, Madiun, Semarang, Bojonegoro, Surabaya, Jakarta, Banjarmasin, Riau dan Yogyakarta.  
Terima Kasih Banyak Atas Doa dan Dukungan-nya selama ini.*

*Buat....Para Don yang perkasa, Don Arif "the Great", Andika "iraqi Brother", Nopx "Mr.Struggle", Agasta "Protector", Erik "hitler", Hilman Cyber Bandit dan Mirzapur....Terima Kasih atas pertemanan dan persaudaraan kita selama ini Landing Position, Selamat datang di Bumi dengan segala realitasnya*

*Buat Maridha "Si Cantik" Denova, Terima Kasih atas "cambukan" yang membuat aku bisa ngebut menyelesaikan skripsi ini, ahkirnya....*

*Buat....Sahabat di Jambi, Fauzan (ku tunggu oleh-oleh dari Afrika), Bajok, Jacki, Asep, Sandi dan Baoq, semoga sukses bersama kalian*

*Buat....Sahabat di Bantaeng & Makassar – Sulawesi Selatan, Budi Firdaus, Emmy, Anik, Fian, Taufik, Taslim, Pals, Indra, Awang, Andi, Kiki, Wawan, Wiwik, Fardiana dan my laila (congratz to you, i'll be your jumper), mudah-mudahan ku bisa untuk berlayar lagi ke celebes dan ketemu kalian semua*

*Buat....Sahabat Nabire – Papua, Indri, Tita, Eka, Tanti, Yoga, Hengki Peter, Hartati, Agus, Deni Siagian, Wawan, Koko, Ridar, Martinus, Dini dkk, Sukses buat kalian semua*

*Buat Sahabat di Bojonegoro – Jatim, Ina, Fransunita, Sandi, Lia, Eko Bhakti, Adi Rizal, Beni Indarto, Endro, Kresna, Panji, Wawang dan Apresiasi dkk, Sukses buat kalian semua, teman...*

*Buat....SEA-ers, dari sesepuh sampai termuda....Jaga dan cintailah SEA, kutemukan saudara, cerita dan pembelajaran di organisasi ini*

*Thanks buat Alliah yang sudah sabar membantu aku yang tidak teliti dalam menyusun skripsi, dari syarat sampai penyusunan, Utha Kirei dan skripsi-nya yang telah banyak membantu, hanya Sang Maha Segala-NYA yang bisa membalas kalian semua.*

*Buat....Manis Manja Grup & Partner*

*Dek Isna, Tya, Nabila, Ulum dan Dimas, Kalian semua akan tetap jadi adik-adik-ku yang paling lucu dan bersahabat. Terima Kasih Atas Support dan Dukungan-nya selama ini. Aku yakin kalian bisa lebih cepat lulus, jangan ikut-ikutan aku ini*

*Corner Next Door, Iranian crew Mas Zafirul, Ulum, Nabila, Fido dan Jeff, terima kasih telah menjadi tetangga yang baik dan selalu waspada.*

*Buat Hashimoto Kun dan Yudhi, Kalian Tidak berencana mengikuti jejak om kan? Tetap Semangat & Sukses buat kalian berdua*

*Buat adik-adik lucu dan baik hati, Nia, Lisdya, Idham, Rizky, Anam, Irzal, Putri, Viva, "Charlie's Angel" Adhel, Diah & Yulia, jaga diri baik-baik dan selalu ceria, om selalu tersenyum buat kalian*

*Buat....Drug Enforcement Administration (DEA) Amerika Serikat, Badan Narkotika Nasional Indonesia dan semua pihak yang melawan peredaran narkotika. Terima Kasih tak terhingga atas usaha mulianya untuk melawan kejahatan paling menjanjikan di muka dunia ini. Two Thumbs Up buat usahanya*

*Buat....Semua Pihak, Teman dan Sahabat (Seen or Unseen) yang tak tersebut, aku hanya bisa mengucapkan terima kasih banyak, hanya Sang Maha Segala-NYA yang bisa membalas semua jasa kalian.*

*...Dan Teruntuk, Ibu Peri yang selalu singgahi di Hati...*

*...You're the only Things who makes me sing...*



## KATA PENGANTAR



Puji Syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT serta junjunganku Nabi Muhammad SAW, atas segala rahmat dan hidayahnya sehingga tugas skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis menyadari bahwa tanpa berkah dan karunia yang diberikan Allah SWT, maka niscaya apapun yang penulis lakukan tidak akan berarti apa apa.

Skripsi ini berjudul : ***Drug Enforcement Administration (DEA), Kebijakan Pemerintah Amerika Serikat Melawan Peredaran Narkotika Internasional (Studi Kasus :Masalah Peredaran Narkotika di Amerika Serikat Tahun 1988 2006)*** dimana dalam proses penyusunannya tidak lepas dari bantuan dan dukungan banyak pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan sebagai prasyarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1). Lebih jauh penulis juga ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar besarnya serta penghargaan yang setinggi tingginya kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Drs. Bambang Sunaryono., M.Si selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini, yang dengan sangat sabar dan semangat memberikan saran, kritik, pengarahan, pengetahuan, serta waktu dan tenaganya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Bapak Dr. Bambang Cipto, MA selaku Dosen Penguji 1 skripsi saya, atas masukan dan saran berharganya.

4. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP selaku Dosen Penguji 2 skripsi saya. Atas masukan dan saran berharganya
5. Ibu Grace Lestariana, S.IP, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
6. Ibu Siti Muslikhati S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
7. Bapak/Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang tak ternilai.
8. Bapak Ir. Gatot Supangkat., MP, Bapak Endro Dwi Hatmanto S.Pd., MA dan Bapak Suryanto S.Pd., M.H.Sc atas nasehat, petunjuk hidup dan kesempatan selama saya di American Corner, Central Library UMY.
9. Bapak/Ibu karyawan, terutama Pak Jumari serta bagian Pengajaran dan Tata Usaha yang telah melayani di setiap waktu tanpa lelah.
10. Mbak Illa , Mbak Ismi, Mbak Narti, Pak Bowo, Pak Untoro dan segenap karyawan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu meminjamkan buku-buku referensi yang sangat diperlukan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Semua civitas akademika di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Kedutaan Besar Amerika Serikat di Jakarta, Ibu Donna Welton, Ibu Pamela Dragovich, Bapak Damon Anderson, Hunter Treseder, Diana Geisbert, Tom Randolph, Mbak Oktiviane Sinaga, Mbak Endang, Mbak Adeline dan Mbak

Ade Farida atas kerjasama, saran dan bantuan data skripsi yang sangat berguna bagi penyusunan skripsi saya ini.

13. Semua pihak yang tidak dapat penulis cantumkan satu persatu, yang telah berjasa dan ikut membantu dalam penyusunan skripsi ini.

14. Almamater.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini, mungkin masih jauh dari sempurna. Untuk itulah penulis sangat mengharapkan masukan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Terakhir semoga apa yang ada dalam skripsi ini nantinya dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya. Amien... dan *Stay Away From Drugs...*

## DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Latar Belakang Masalah.....	3
C. Pokok Permasalahan.....	9
D. Landasan Teoritik.....	9
Model Pembuatan Keputusan Aktor Rasional .....	9
E. Hipotesa .....	16
F. Jangkauan Penelitian.....	17
G. Metode Pengumpulan dan Analisis Data .....	17
H. Sistematika Penulisan.....	18
BAB II NARKOTIKA dan MASALAH YANG DITIMBULKAN BAGI PEMERINTAH AMERIKA SERIKAT dan DUNIA INTERNASIONAL...	20
A. Narkotika.....	20
I. Pengertian dan Efeknya.....	21
a. Candu.....	22
b. Morphine.....	22
c. Heroin.....	23
d. Ganja.....	25
e. Cocaine.....	26
f. Narkotika Semi Sintesis dan Sintesis.....	27
B. Masalah Peredaran Narkotika di AS Tahun 1988 – 2007.....	27
I. Penggunaan Narkotika Merupakan Masalah Bersama.....	31
II. Trend Penggunaan Narkotika di Kalangan Remaja.....	33
III. Pengaruh Terhadap Tingkat Kesehatan Masyarakat AS.....	36
IV. Pengaruh Terhadap Tingkat Produktifitas Kerja Masyarakat.....	39
C. Masalah Internasional.....	39
BAB III <i>DRUG ENFORCEMENT ADMINISTRATION</i> dan GAMBARAN UMUM POLITIK LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT.....	45
A. Profil <i>Drug Enforcement Administration</i> .....	45
I. Sejarah <i>Drug Enforcement Administration</i> .....	46
II. Struktur Organisasi.....	52
III. Misi <i>Drug Enforcement Administration</i> .....	53

IV. Operasi dan Program <i>Drug Enforcement Administration</i> .....	55
a. Operasi dan Program DEA di dalam negeri.....	55
1. <i>The Unified Intelligence Division (UID)</i> .....	55
2. <i>The Drug Enforcement Coordinating System (DECS)</i> .....	56
3. <i>The National Narcotics Intelligence System (NADDIS)</i> .....	57
4. <i>El Paso Intelligence System</i> .....	57
5. <i>Drug Abuse Warning Network (DAWN)</i> .....	58
6. <i>Central Tactical Unit</i> .....	58
7. Operasi Penyitaan Sylmar.....	59
8. <i>Redrum Operation</i> .....	60
9. <i>Operation Green Clover</i> .....	61
10. <i>Operation Triple X</i> .....	62
b. Operasi dan Program DEA di Luar Negeri.....	62
1. <i>Special Enforcement Activity in Mexico (SEAM)</i> .....	63
2. <i>Snowcap Operation</i> .....	64
3. <i>Coorporation with Colombian Government</i> .....	64
4. <i>Kingpin Strategy</i> .....	65
5. <i>Operation Tiger Trap</i> .....	67
6. <i>Narco-Terrorism</i> .....	68
V. Unit-Unit Pendukung <i>Drug Enforcement Administration</i> .....	69
a. Unit Penerbangan DEA (Aviation Unit).....	69
b. Unit Laboratorium DEA.....	69
c. Pusat Latihan DEA.....	70
B. Gambaran Umum Politik Luar Negeri Amerika Serikat.....	70
I. Tujuan Dasar Politik Luar Negeri Amerika Serikat.....	72
a. Keamanan ( <i>Enhancing Security</i> ).....	73
b. <i>Concern of Humanity</i> .....	74
II. Kebijakan Luar Negeri AS Terhadap Masalah Narkotika.....	75
BAB IV PILIHAN RASIONAL AMERIKA SERIKAT DALAM PEMBENTUKAN <i>DRUG ENFORCEMENT ADMINISTRATION</i> (DEA).....	77
A. Kebijakan AS Dalam Melawan Peredaran Narkotika Internasional.....	78
Alternatif Terhadap Penanganan Peredaran Narkotika AS.....	80
B. <i>Drug Enforcement Administration</i> Sebagai Strategi Amerika Serikat Melawan Peredaran Narkotika Internasional.....	82
BAB V KESIMPULAN.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	94
LAMPIRAN.....	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Skala Untung Rugi pada Keputusan Amerika Serikat dalam Membentuk Drug Enforcement Administration atau Badan Anti Narkotika Amerika Serikat.....	14
Tabel 2	Statistik Jumlah Penahanan di Amerika Serikat Berkaitan dengan Kejahatan Narkotika .....	63
Tabel 3	Jumlah Konsumsi Narkotika Masyarakat Amerika Serikat dalam Milyar Dollar .....	65
Tabel 4	Statistik Jumlah Penggunaan Heroin Pada Siswa Kelas 12 di AS .....	68
Tabel 5	Keuntungan dan Kerugian Pembentukan Drug Enforcement Administration .....	87