

**SKRIPSI**  
**DAMPAK GEMPA TERHADAP PENATAGUNAAN TANAH**  
**DI KABUPATEN BANTUL**



Disusun sebagai salah satu persyaratan untuk meraih gelar Sarjana Strata I  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Nama : Popi Ananta Sari  
NIM : 20030610090  
Prodi : Ilmu Hukum  
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

**SKRIPSI**  
**DAMPAK GEMPA TERHADAP PENATAGUNAAN TANAH**  
**DI KABUPATEN BANTUL**



Disusun Oleh :  
Nama : Popi Ananta Sari  
NIM : 20030610090  
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2007**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

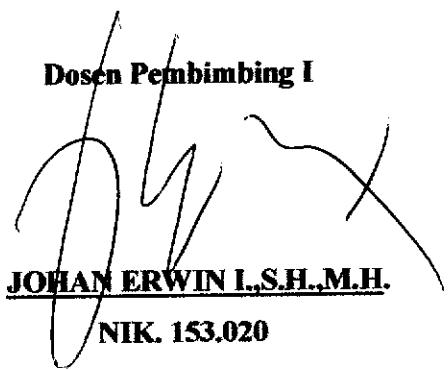
**DAMPAK GEMPA TERHADAP PENATAGUNAAN TANAH  
DI KABUPATEN BANTUL**

**Diajukan oleh:**

**Nama : POPI ANANTA SARI  
NIM : 20030610090**

**Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal Februari 2007**

**Dosen Pembimbing I**



JOHAN ERWIN I.S.H.,M.H.  
NIK. 153.020

**Dosen Pembimbing II**



BAGUS SARNAWA, S.H.,M.Hum.  
NIP. 260.006.276

**HALAMAN PENGESAHAN**

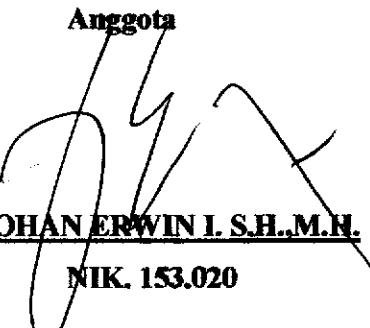
**DAMPAK GEMPA TERHADAP PENATAGUNAAN TANAH  
DI KABUPATEN BANTUL**

Telah diseminarkan dihadapan tim penelaah pada tanggal 5 Februari 2007

Yang terdiri dari:

**Ketua**

  
**AHMAD HUSNI MD, S.H., M.H.**  
**NIK. 153.003**

**Anggota**  
  
**JOHAN ERWIN I. S.H., M.H.**  
**NIK. 153.020**

**Anggota**  
  
**BAGUS SARNAWA, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 260.006.276**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmad dan serta hidayah-Nya dalam hal telah disusunnya serta diselesaikannya skripsi yang berjudul "**DAMPAK GEMPA TERHADAP PENATAGUNAAN TANAH DI KABUPATEN BANTUL**". Sebagaimana di ketahui bahwa skripsi ini disusun untuk melengkapi syarat-syarat dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini disusun dengan tujuan dapat memberikan gambaran secara garis besar kepada pembaca mengenai dampak gempa terhadap penatagunaan tanah. Walaupun dalam penyusunan skripsi ini masih belum memadai dan masih banyak kekurangan dan keterbatasan kemampuan yang ada, karena itulah penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran dari pembaca yang bersifat membangun yang nantinya akan berguna bagi kesempurnaan studi penulis di masa yang akan datang.

Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Rektor dan Ibu Dekan beserta Staf Pengajar dan Administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan bekal ilmu pengetahuan dan bantuannya.
2. Bapak Johan Erwin Ishariyanto, SH.,M.H dan Bapak Bagus Sarnawa SH.,M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini

dengan penuh kebijaksanaan dan kesabaramnya dalam memberikan petunjuk-petunjuk maupun pengarahan-pengarahan kepada penulis sehingga memperlancar penyusunan skripsi ini.

3. Bapak Iwan Satriawan SH.,M.CL. Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah sabar membimbing dan memberikan petunjuk selama ini.
4. Ibu Penty selaku Kepala Bappeda Bidang Fispra, Bapak Imam Suyudi selaku Kepala Seksi Penatagunaan Tanah, Bapak Suwito selaku Sekretaris Bappedal dan Ibu Ratih selaku Operasional BMG atas segala petunjuk, pengarahan dan bantuannya.
5. Ayahanda Supriyadi dan Ibunda Tukinah yang tiada henti-hentinya memberikan dorongan maupun dukungan baik secara moril maupun materiil demi tercapai cita-cita putrinya.
6. Kakakku Vepri Oktora Anggraini dan Adikku Windi Arya Sari serta Sahabat-sahabatku Findi, Endah, Reandy, Zenis, Rina, Ida, Lina, Susi, Yuyun, Yeni, Toris, dan seluruh teman-temanku di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya yang selalu senantiasa mengingatkan dan memberikan semangat dan dukungan berarti bagi penulis.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunia-Nya kepada kita. Dan harapan besar penulis, skripsi ini kiranya dapat memberikan manfaat khususnya dalam kehidupan masyarakat.

Yogyakarta, Januari 2007

Penulis

POPI ANANTA SARI

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>viii</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Tinjauan Pustaka .....	8
F. Metode Penelitian .....	13
 <b>BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI GEMPA DAN TATA GUNA TANAH</b>	
A. Gempa Bumi	
1. Pengertian .....	16
2. Sebab dan Peristiwa Gempa .....	17

3. Aktivitas Gempa .....	20
4. Klasifikasi Gempa .....	21
5. Klasifikasi Gempa Menurut Kedalaman .....	23
6. Skala Marcalli Tentang Kekuatan Gempa .....	25
7. Alat Pengukur Gempa .....	28
8. Dampak Gempa Terhadap Tanah .....	30
<b>B. Tata Guna Tanah</b>	
1. Pengertian .....	31
2. Asas dan Tujuan Tata Guna Tanah .....	33
3. Klasifikasi Tata Guna Tanah .....	38
4. Ruang Lingkup Tata Guna Tanah .....	39
a. Tata Guna Tanah Daerah Pedesaan .....	39
b. Tata Guna Tanah Perkotaan .....	44
5. Catur Tertib Pertanahan .....	50

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS**

<b>A. Deskripsi Obyek Penelitian</b>	
1. Keadaan Wilayah Kabupaten Bantul.....	53
2. Keadaan Alam Kabupaten Bantul .....	59
3. Sarana-sarana Yang Rusak Akibat Gempa di Kabupaten Bantul .....	67
<b>B. Pengaruh Gempa Terhadap Penatagunaan Tanah di Kabupaten Bantul.....</b>	<b>70</b>

C. Strategi Pemerintah Kabupaten Bantul Dalam Melaksanaan	
Penatagunaan Tanah Sebelum dan Pasca Gempa.....	85
D. Analisis.....	100

**BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	105
B. Saran .....	106

**LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

TABEL 1	Klasifikasi Gempa Menurut Kedalaman .....	24
TABEL 2	Skala Mercalli Tentang Kedalaman Gempa .....	26
TABEL 3	Luas Kecamatan, Jumlah Desa, Dusun dan RT per Kecamatan Kabupaten Bantul.....	54
TABEL 4	Klasifikasi Penggunaan Lahan di Kabupatn Bantul .....	56
TABEL 5	Ketinggian Wilayah Kabupaten Bantul .....	63
TABEL 6	Sarana Pendidikan di Kabupaten Bantul Tahun 2005 .....	67
TABEL 7	Prasarana Kesehatan .....	68
TABEL 8	Sarana Peribadatan .....	69
TABEL 9	Jumlah Kurban Penduduk Yang Meninggal .....	71
TABEL 10	Jumlah Penduduk Yang Mengungsi .....	72
TABEL 11	Jumlah Kondisi Rumah .....	73
TABEL 12	Permohonan Izin Perubahan Penggunaan Tanah Tahun 2005 di Kabupaten Bantul .....	84