

**HALAMAN JUDUL**

**ALASAN UNHCR MENOLAK REPATRIASI  
PENGUNGSI ROHINGYA KE MYANMAR TAHUN  
2018**

***THE REASONS OF UNHCR'S REFUSAL OF  
ROHINGYANS REPATRIATION TO MYANMAR IN 2018***

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:  
BAGASKARA  
201600510310**

**Pembimbing:  
Sugito, S.IP., M.Si.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bagaskara

NIM : 20160510310

Dengan ini saya menyatakan secara sehat dan sadar bahwa penulisan skripsi yang berjudul “Alasan UNHCR Menolak Repatriasi Pengungsi Rohingya ke Myanmar Tahun 2018” adalah karya asli dan belum pernah diajukan dalam proses tugas akhir mendapatkan gelar sarjana sebelumnya.

Di dalam isi skripsi saya tidak terdapat karya, ide, atau pendapat yang telah ditulis ataupun dipublikasikan oleh orang lain, kecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi ini dengan telah disebutkan nama dan juga dicantumkan ke dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, Juli 2020



Bagaskara  
NIM : 20160510310

## HALAMAN MOTTO

*“Don’t rush. Your time will come; you will meet your goals in the right place at the right time” – Anonymous*

*“Indeed, there is ease with hardship” – QS 94:5*

*“Do not be afraid; I am with you all the time, listening and seeing” – QS 20:46*

*“Sometimes even to live is an act of courage” – Anonymous*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur atas berkah dan rahmat yang telah diberikan oleh Allah SWT. Untuk semua dedikasi dan pikiran, untuk semua do'a dan kasih sayang dari Allah SWT dan orang-orang sekitar, izinkan penulis berterimakasih dan mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Terimakasih kepada keluarga saya, terutama kepada Ibu saya yang telah berjuang demi saya dan mengusahakan segalanya bagi saya. Kepada Papa saya yang telah ada dan memberikan dukungannya kepada saya, kepada kakak saya yang selalu mendukung dan membela saya dan juga kepada Anin (keponakan saya) yang telah menghibur saya dengan tingkah lucunya.
2. Terimakasih kepada sahabat saya Lala dan Bayu yang selalu mendukung dan menghibur saya, serta menjadi sahabat baik saya.
3. Terimakasih kepada teman-teman SMA saya Halimah, Dina, Beng-beng, Dhea, Nyanyuk, Nera yang telah memberikan dukungan dan menghibur saya.
4. Terimakasih kepada keluarga besar Teater Tangga UMY yang telah menjadi rumah bagi saya selama berada di Yogyakarta, yang telah membantu mewujudkan mimpi saya, dan juga menjadi tempat saya belajar banyak hal. Terutama buat Yufi, Gyo, Ilham, Sasa, Sindi, Irma, Bella, Ujang, dan teman-teman angkatan 2017 dan 2018 terimakasih untuk pertemanan dan kenangan yang akan saya ingat selalu.
5. Terimakasih kepada Niar Maharani yang selalu membantu saya dalam hal perkuliahan dan tempat sambat saya untuk semua permasalahan di dunia perkuliahan. *Though there are a lot of things happened between us but you're still being kind and*

*generous to me and I'm really grateful for that and for your existence as well.*

6. Terimakasih kepada teman-teman Martabucks yang telah menjadi teman saya selama masa perkuliahan saya, walaupun sering terjadi konflik dan salah paham diantara kita tetapi kalian tetap menjadi salah satu teman terbaik saya selama kuliah. Zsazsa, Sheila, Praba, Putri, Revi, Mbalel, Yusril, Kevin, Tris, Diah, Igel, Ilham terimakasih semuanyaaa.
7. Terimakasih kepada teman-teman FPCI UMY yang telah memberikan banyak pengalaman dan memberikan kenangan di masa-masa akhir perkuliahan, terutama anak-anak divisi HR. Zsazsa, Betrida, Andini, Ais, Rifki, Arin terimakasih.
8. Terimakasih kepada idola saya YoonA yang telah menjadi *role model* sejak saya masih SMP sampai sekarang. Dan juga terimakasih kepada *Girls' Generation* yang telah menjadi bagian dari hidup saya.
9. Terimakasih juga buat teman-teman SONE, Kak Celia, Rahma, anak-anak GETERZ FAM makasih semuanyaaa.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur terucap dari lubuk hati terdalam saya sembahkan kepada Yang Maha Esa, Allah SWT atas gelap dan terang, atas senang dan bahagia, dan dengan ridha-Nya pula yang telah mengantarkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan sepenuhnya. Shalawat dan salam turut saya sampaikan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW, atas syafaat dan pertolongannya kelak yang kita harapkan di hari penghakiman.

*Alhamdulillah rabbil 'alamin*, atas bantuan dan doa, atas saran dan dukungan, dengan penuh rasa syukur, penulisan skripsi dengan judul “Alasan UNHCR Menolak Repatriasi Pengungsi Rohingnya ke Myanmar Tahun 2018” disusun sebagai tugas akhir untuk memenuhi syarat kelulusan dan memperoleh gelar sarjana dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari bantuan dan kebaikan berbagai pihak. Untuk itu, penulis berterima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Sugito, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi saya, yang telah menjadi seorang pembimbing yang selalu sabar dan bijaksana dalam membimbing skripsi saya dengan sangat baik, memberikan kritik dan

masukannya yang membangun selama menjalani proses hingga akhir penulisan skripsi ini.

5. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. dan Bapak M. Zahrul Anam, S.Ag., M.Si sebagai dosen penguji proposal skripsi yang telah memberikan saran dan kritik pada penelitian yang penulis lakukan.
6. Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D. dan Bapak Sidiq Ahmadi, S.II., M.A selaku dosen penguji skripsi, yang telah memberikan saran, kritik dan bimbingan untuk menyempurnakan skripsi ini.
7. Seluruh dosen pengampuh mata kuliah dalam Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya selama saya menjadi mahasiswa UMY.
8. Seluruh Staf Tata Usaha dan Staf Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu segala macam urusan administratif dan non-administratif seluruh mahasiswa.

Diharapkan segala bentuk kontribusi dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan pahala dari Allah SWT. Harapan penuh juga disampaikan agar kiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya.

Yogyakarta, 16 Juli 2020

Penulis

## Daftar Isi

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Kerangka Konseptual .....	4
1. Organisasi Internasional.....	4
2. Repatriasi.....	7
3. Hak Asasi Manusia.....	8
E. Hipotesa.....	9
F. Metode Penelitian.....	10
G. Batasan Penelitian .....	10
H. Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i></b> <b>(UNHCR) .....</b>	<b>12</b>
A. Sejarah dan Perkembangan UNHCR .....	12
B. Tugas dan Fungsi UNHCR .....	15
C. Instrumen Dasar UNHCR .....	22
D. Repatriasi yang Dilakukan UNHCR .....	25
<b>BAB III Konflik Etnis Rohingya di Myanmar .....</b>	<b>27</b>

A. Sejarah Singkat Myanmar .....	27
B. Sejarah Etnis Rohingya .....	32
C. Sejarah Konflik Etnis Rohingya dan Pemerintahan Myanmar .....	35
D. Pelanggaran HAM Terhadap Etnis Rohingya .....	46
E. Negara Yang Dijadikan Tempat Migrasi Pengungsi Rohingya .....	50
F. Peta Konflik Antara Pemerintah Myanmar dan Etnis Rohingya .....	54
<b>BAB IV Penolakan Perjanjian Repatriasi Pengungsi Rohingya .....</b>	<b>55</b>
A. Pengungsi Rohingya Menolak Direpatiasi.....	55
B. UNHCR Berpegangan Pada Pasal 1 Statuta Komisariat Tinggi .....	61
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>67</b>
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>70</b>