

**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN CIAMIS
DALAM MENINGKATKAN KUALITAS
PENDIDIKAN DASAR**

(Studi Kasus Pada Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis Tahun 2005-2006)

**ROLE OF LOCAL GOVERNMENT SUB-PROVINCE CIAMIS
IN IMPROVING QUALITY
ELEMENTARY EDUCATION**

(Case Study On Duty Education of Sub-Province Ciamis Year 2005-2006)

SKRIPSI



Disusun oleh:

YOSEP SONJAYA
20030520007

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN CIAMIS
DALAM MENINGKATKAN KUALITAS
PENDIDIKAN DASAR**

(Studi Kasus Pada Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis Tahun 2005-2006)

**ROLE OF LOCAL GOVERNMENT SUB-PROVINCE CIAMIS
IN IMPROVING QUALITY
ELEMENTARY EDUCATION**

(Case Study On Duty Education of Sub-Province Ciamis Year 2005-2006)

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Disusun oleh:

**YOSEP SONJAYA
20030520007**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : 1 Februari 2007

Tempat : Ruang Sidang Fak. Isipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. Susanto, M. Pol

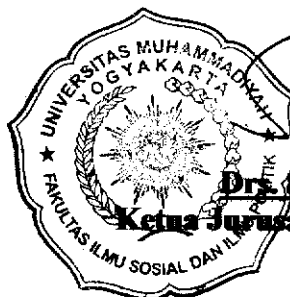
Penguji I

Penguji II

Drs. Ulung Pribadi, M.Si

Drs. Juhari SA, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 1 Februari 2007



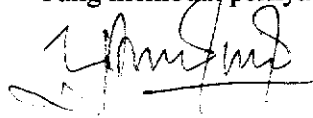
Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan



Yosep Sonjaya

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **"PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN CIAMIS DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR (Studi Kasus Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis Tahun 2005-2006)"** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Bambang Eka CW. S.IP. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Suranto, SIP. M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan, Fisipol UMY yang telah memberikan ilmu selama kuliah.

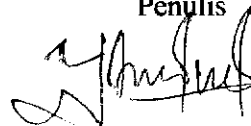
5. Staff dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Drs.H.Wawan.A.S Arifien, MM, selaku Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis
7. Drs. Unang Sunaryo, selaku Kepala Bagian Tata Usaha Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis yang telah memberikan data-data dalam penelitian ini
8. Keluarga besar Akhmad Khaidar Syifa', matur nuwun
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Januari 2007

Penulis



Yosep Sonjaya

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Peranan	11
2. Peranan Pemerintah Kabupaten	12
3. Peningkatan Kualitas	18
4. Implementasi Kebijakan	19
5. Pendidikan Dasar	23
F. Definisi Konseptual	27
G. Definisi Operasional	28
H. Metode Penelitian	29
1. Jenis Penelitian	29
2. Unit Analisis	30

3. Jenis Data	30
4. Teknik Pengumpulan Data	31
5. Teknik Analisis Data	32
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	33
A. Kondisi Wilayah dan Geografis Kabupaten Ciamis.....	33
1. Letak Wilayah dan Keadaan Alam.....	33
2. Luas Wilayah	33
3. Jumlah Penduduk	35
4. Gambaran Pendidikan di Kabupaten Ciamis	36
B. Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis	38
1. Fungsi dan Tugas Pokok Dinas Pendidikan	38
2. Visi dan Misi Dinas Pendidikan	41
3. Nilai-nilai Organisasi	44
4. Struktur dan Uraian Tugas Pokok Dinas Pendidikan.....	45
 BAB III PERANAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN CIAMIS	
DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR	
TAHUN 2005-2006	65
A. Peran Pengaturan Kebijakan dalam Meningkatkan Kualitas	
Pendidikan Dasar	68
B. Peran pemberdayaan dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar. .	75
1. Pemberian Beasiswa bagi Peserta Didik Berprestasi maupun	
Peserta didik Kurang Mampu Untuk Tingkat Sekolah Dasar	
(BKM).....	77
2. Program Kegiatan Bebas Biaya Bulanan Sekolah untuk Tingkat	
Sekolah Dasar (BP ₃).....	86
C. Peran Pelayanan dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar di	
Kabupaten Ciamis.	103

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Luas Wilayah dan jumlah Desa di Kabupaten Ciamis Tahun 2005	34
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Ciamis tahun 2005	35
Tabel 2.3 Jumlah Sekolah, Murid dan Guru SD dengan SLTP Di Kabupaten Ciamis 2004-2005	37
Tabel 2.4 Nama Pejabat Struktural Dinas Pendidikan Kab Ciamis	64
Tabel 3.1 Gambaran Umum Kondisi Layanan Pendidikan Kabupaten Ciamis Tahun 2004-2005	67
Tabel 3.2. Tingkat Pendidikan Guru SD Tahun 2005-2006	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis	63
--	----

SINOPSIS

Judul skripsi ini "PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN CIAMIS DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR (Studi Kasus Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis Tahun 2005-2006) memiliki latar belakang masalah pendidikan di Kabupaten Ciamis yaitu berkenaan dengan fasilitas dan lingkungan sekolah (gedung, sarana penunjang belajar, guru, pengelolaan, proses belajar, kurikulum) dan tingkat kesadaran masyarakat tentang arti pentingnya pendidikan juga masih rendah. dan angka putus sekolah yang tinggi akibat adanya kenaikan harga BBM. Sehingga Pemerintah Daerah melalui Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis berupaya untuk meningkatkan kualitas pendidikan dasar di Kabupaten Ciamis. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana peranan Pemerintah Daerah dalam peningkatan kualitas pendidikan dasar di Kabupaten Ciamis dan faktor apakah yang mendukung dan menghambatnya.

Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui peranan pemerintah daerah dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambat pelaksanaannya. Metode penelitiannya adalah jenis penelitian deskriptif eksploratif, unit analisa Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis,, teknik pengumpulan data interview dan dokumentasi, teknik analisa data deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian peranan pemerintah kabupaten ciamis dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar adalah 1. Peranan kebijakan dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar yaitu dengan mengeluarkan kebijakan-kebijakan sebagai upaya peningkatan kualitas baik dari sumber daya manusia, secara fisik maupun dari aspek lingkungan. 2. Peranan pemberdayaan, yaitu meningkatkan kualitas pendidikan dasar, yaitu dengan meningkatkan kualitas guru, dan pemberdayaan masyarakat melalui pemberian beasiswa terhadap peserta didik berprestasi maupun Peserta didik kurang mampu untuk tingkat sekolah dasar (BKM) dan program Kegiatan Bebas Biaya Bulanan Sekolah untuk Tingkat Sekolah Dasar (BP₃). 3. Peran Pelayanan dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar di kabupaten Ciamis, yaitu dengan melakukan rehabilitasi gedung SD dan SLTP dalam melayani aspirasi masyarakat untuk meningkatkan kualitas belajar mengajar serta meningkatkan sarana dan prasarana pendukung pendidikan seperti perpustakaan dan laboratorium. Peranan pemerintah Kabupaten Ciamis dalam Peningkatan kualitas pendidikan dasar mempunyai peranan yang besar dan telah berjalan dengan baik, hal ini dapat dilihat dari adanya penurunan angka anak putus sekolah dan peningkatan angka partisipasi murid.

Faktor yang mendukung aspek struktural yaitu adanya Dinas Pendidikan yang bertanggungjawab dalam peningkatan kualitas pendidikan yang mempunyai , aspek sumber daya manusia aparatur dinas yang cukup serta aspek lainnya yaitu adanya Dewan Pendidikan dan Komite Sekolah sebagai mitra kerja dari Dinas Pendidikan. Hambatan yang dihadapi Dinas Pendidikan Kabupaten Ciamis dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar adalah faktor kurangnya dana, kurangnya SDM Guru dan rendahnya partisipasi masyarakat dalam bidang pendidikan. Penulis menyarankan perlunya peningkatan anggaran dari APBD untuk alokasi pendidikan, perlunya melakukan pembangunan satu atap antara SD dengan SMP. Hal itu dimaksudkan untuk mengantisipasi terjadinya siswa yang tidak melanjutkan sekolah setelah lulus SD, karena siswa akan belajar dari kelas 1 sampai kelas 9 di sekolah tersebut dan perlunya peningkatan kerjasama dan dukungan dengan berbagai pihak baik Pemerintah Daerah dan masyarakat dalam rangka meningkatkan kualitas pendidikan di Kabupaten Ciamis