

**ANALISIS EVALUASI PROGRAM KERJA DEWAN
PENDIDIKAN KOTA BAU-BAU DI ERA OTONOMI DAERAH
TAHUN 2007**

SKRIPSI



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan

Disusun oleh :

NUR ASNIAR MUNIR
20030520047

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2009

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu 1 April 2009



Penguji

ji II

Drs. Juhari SA. M.Si.

Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 13 Juni 2009

Drs. Suswanta M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebabkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 2009

Penulis

Nur Asniar Munir

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi Ini kupersembahkan untuk:

- ❖ Allah SWT pengatur hidup dan matiku, Nabi Muhammad SAW sebagai penuntun hidupku serta Al-Qur'an pedoman dan inspirasiku.*
- ❖ Kedua Orang Tuaku, Ayahanda Munir Bahaudin S.Pd dan Ibunda Asia Mustafa S.Pd. Terima kasih atas doa, pengorbanan, cinta dan kasih sayang yang selama ini kalian berikan dalam mendidik, membesarkan dan menuntun ananda. Ananda minta maaf jika selama ini sering menyusahkan papa dan Ibu berdua. Hanya ucapan terima kasih yang bisa ananda sampaikan walau belum sebanding dengan apa yang selama ini kalian berikan. Hanya doa yang ananda panjatkan pada –Nya agar selalu menyertai kalian (Cintaku selalu untuk Kalian).*
- ❖ My Love Husband “ Andi Wahyono .SH” yang tiada henti-hentinya member dukungan dan selalu setia menemaniku. Terima kasih atas kasih sayang yang diberikan selama ini. I Love U*
- ❖ My Baby “Robby Galihana Loche” yang telah hadir menjadi permata hatiku dan selalu menjadi inspirasiku.*

- ❖ Adikku tersayang “Muh. Asmudin Munir” yang selalu memberikan semangat dan doa pada kakaknya selama ini, untuk segera lulus kuliah.
- ❖ Kakek dan nenek tersayang, Terima kasih atas segala kebaikan, dukungan dan doanya. Semoga kalian diberi umur yang panjang
- ❖ Mertuaku Ibu Mursiti, terima kasih atas doanya selama ini moga tuhan selalu memberikan kesehatan.
- ❖ Paman dan Bibi (muhlisin, manaf, syamsudin, nafsih dan Almh. Suriati), terima kasih atas dukungan dan doanya.
- ❖ Saudaraku kalsum S.sos terima kasih atas dukungan dan doanya, sukses selalu buatmu.
- ❖ Adik-adikku Arjuna, samsul, awir, ika, atun, isti, hikmah, wawan, maman, iin, Niar sayang kalian semua, semoga kalian menjadi orang yang berguna.
- ❖ Teman-temanku yang tidak dapat kusebutkan namanya satu persatu, yang selalu memberikan bantuan serta dorongan demi terselesainya skripsi ini. (Thanks kalian telah memberikan banyak pengalaman berharga pada sisi dunia yang belum kutemukan sebelumnya).
- ❖ Almamaterku tercinta dan segenap civitas akademik “UMY” Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah menjembatanku untuk berfikir dan bersikap dalam mengejar cita-citaku.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu' alaikum Wr. Wb.

Syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT Sang Pencipta, Pemelihara, Pembimbing bagi seluruh mahluk-Nya yang telah melimpahkan rahmat kasih sayang seiring taufiq dan hidayah-Nya, sehingga Tugas Akhir ini dapat terselesaikan dengan baik. Shalawat beriring salam penyusun sampaikan kepada junjungan alam nabi besar Muhammad SAW, semoga kita semua bisa mendapatkan syafa'at beliau di akhirat kelak dan kita tetap istiqomah dengan ajaran yang telah dibawa beliau dan para sahabat.

Pada skripsi ini penulis mengangkat judul : **ANALISIS EVALUASI PROGRAM KERJA DEWAN PENDIDIKAN DI ERA OTONOMI DAERAH TAHUN 2007**. Skripsi ini diajukan sebagai persyaratan dalam menyelesaikan program studi Sarjana (S-I) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam kesempatan ini penulis juga menyampaikan terimah kasih kepada pihak yang telah membantu memberikan banyak dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan karya ini, sebab tanpa bantuan pihak lain susah rasanya untuk berkarya sendiri, ucapan terimah kasih ingin penulis sampaikan kepada:

- 1) Bapak Ir. H.Dasron Hamid. M.SC, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

- 2) Bapak Drs . Tulus warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
- 3) Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 4) Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si selaku pembimbing utama terima kasih atas bimbingan dan sarannya dalam memberikan arahan penulisan ini
- 5). Bapak Drs. Juhari SA. M.Si. selaku dosen penguji 1, terima kasih atas kritik dan sarannya dalam penyusunan skripsi ini.
- 6) Ibu Titin Purwaningsih S.IP, M.Si. selaku dosen penguji ke 2, terima kasih atas kritik dan sarannya dalam penyusunan skripsi ini.
- 7) Ketua Dewan Pendidikan Kota Bau-Bau beserta anggota, terima kasih atas kerjasama, waktu dan informasi yang diberikan selama ini.
- 8) Seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu dan tentu saja waktu untuk bertukar pikiran selama penulis menimba ilmu.
- 9) Seluruh jajaran staf dan karyawan yang bertugas dilingkungan Fisipol UMY, yang telah bekerjasama dengan baik selama ini.
- 10) Teman-teman satu angkatan dan satu jurusan yang bersama-sama berjuang mencapai kesuksesan. Semoga kita akan dipertemukan lagi dalam keadaan yang berbeda dengan saat ini.
- 11) Orang-orang terbaik yang pernah penulis kenal : Tasyrik ST, Dartib S.Pd, Abdul Falaq ST, Muh Fitra ST, Makmun S.Pdi, Ahmad SH, Afni, Lia, neny, Rooja (mama Gista) sukses buat kalian semua.
- 12) Pak Ampera, terima kasih atas bantuannya dalam memberikan bimbingan selama proses pembuatan skripsi.
- 13) Saudara-saudaraku di Kos F3, Kos D7, D11, terima kasih atas kebersamaannya selama ini.

14) Dan pihak-pihak lain yang turut membantu yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terimh kasih atas semua bantuannya.

Tidak ada yang dapat disampaikan selain ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan yang diberikan, semoga mendapat balasan kebaikan dari Allah SWT. Amin.

Akhirnya besar harapan penyusun Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi penyusun secara pribadi dan bagi siapa saja yang membacanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Juni 2009

Penyusun

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Analisis Evaluasi Program Kerja Dewan Pendidikan Kota Bau-Bau di Era Otonomi Daerah Tahun 2007” penelitian ini dilakukan agar dapat diketahui apakah program-program yang dibuat Oleh Dewan Pendidikan Kota Bau-Bau telah berjalan dengan baik sesuai dengan harapan dan keinginan masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan dalam menganalisis permasalahan yang ada menggunakan metode penelitian deskriptif dengan analisis data bersifat kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik dokumentasi resmi, wawancara, catatan, laporan dan sebagainya.

Berdasarkan hasil Analisa atas implementasi program kerja Dewan Pendidikan Kota Bau-Bau ternyata dari empat program hanya tiga terealisasi Dengan baik. Program kerja yang dimaksud adalah : (1) Program penguatan kelembagaan misalnya, melaksanakan peran dan fungsi Dewan Pendidikan untuk peningkatan mutu pelayanan dan membangun hubungan kemitraan dan kerjasama secara sinergis antara Dewan Pendidikan dengan Komite Sekolah. (2) Pengembangan wawasan kependidikan misalnya, penelitian pendidikan, Lokakarya Pendidikan dan pengembangan Manajemen Berbasis Sekolah (MBS). (3) Monitoring evaluasi proses dan hasil pendidikan misalnya monitoring evaluasi proses dan hasil pendidikan dasar dan menengah dan monitoring evaluasi proses dan hasil pendidikan luar sekolah. Sedangkan satu program kerja pembuatan regulasi bidang pendidikan dengan kegiatan pembuatan draft perda/peraturan walikota Bau-Bau tentang pengangkatan kepala sekolah dan pengawas pendidikan dan pembuatan draft/peraturan walikota bau-bau tentang pendirian pengembangan pendidikan luar sekolah. Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program kerja Dewan Pendidikan Kota Bau-Bau adalah dana yang belum memadai, dukungan dari *stakeholders* utamanya dari kalangan pengusaha belum sepenuhnya membantu dalam pendanaan implementasi Program kerja.

Sedangkan saran yang dapat disampaikan yaitu Dewan Pendidikan diharapkan sebelum penyusunan program kerja sebaiknya melakukan sosialisasi pada masyarakat untuk menjangkau aspirasi apa yang dikehendaki mengenai peningkatan mutu pendidikan di Kota Bau-Bau

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|----------------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| MOTTO..... | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL | xii |
| SINOPSIS..... | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Perumusan Masalah..... | 4 |
| C. Tujuan Penelitian | 4 |
| D. Manfaat Penelitian | 5 |
| E. Kerangka Dasar Teori | 5 |
| 1. Kebijakan Publik dan Evaluasi Kebijakan..... | 6 |
| 2. Formulasi, Implementasi dan Evaluasi Kebijakan | 19 |
| 3. Faktor-faktor yang mempengaruhi formulasi dan implementasi kebijakan publik | 21 |
| F. Defenisi Konseptual | 22 |
| G. Defenisi Operasional | 24 |
| H. Metode Penelitian..... | 25 |
| 1. Jenis Penelitian | 25 |
| 2. Unit Analisa | 25 |
| 3. Jenis Data..... | 26 |

| | |
|---------------------------------|----|
| 4. Teknik Pengumpulan Data..... | 26 |
| 5. Teknik Analisa Data | 27 |

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

| | |
|--|----|
| A. Keadaan Umum Kota Bau-Bau | 29 |
| 1. Kondisi Geografis..... | 29 |
| 2. Kondisi Demografis..... | 32 |
| B. Gambaran Umum Pendidikan Kota Bau-Bau | 40 |
| C. Pemerintahan Kota Bau-Bau | 42 |
| D. Sejarah Dewan Pendidikan Kota Bau-Bau..... | 45 |

BAB III ANALISIS PROGRAM KERJA DEWAN PENDIDIKAN

KOTA BAU-BAU TAHUN 2007

| | |
|--|----|
| A. Program Kerja Pendidikan Kota Bau-Bau | 54 |
| B. Pelaksanaa Program | 65 |
| C. Evaluasi Program Kerja..... | 88 |
| D. Faktor-Faktor yang mempengaruhi implementasi Program..... | 97 |

BAB IV PENUTUP

| | |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan | 101 |
| B. Saran..... | 102 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|--|----|
| Tabel 2.1 | Hari Hujan dan Curah hujan di Kota Bau-Bau Tahun 2007..... | 32 |
| Tabel 2.2 | Jumlah Penduduk Kota Bau-Bau Berdasarkan Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin Tahun 2003-2007..... | 34 |
| Tabel 2.3 | Penduduk Kota Bau-Bau menurut Kecamatan Tahun 2003-2007..... | 34 |
| Tabel 2.4 | Perkembangan Angkatan Kerja dan Bukan Angkatan Kerja di Kota Bau-Bau Berumur 15 Tahun Keatas Tahun 2003-2007..... | 36 |
| Tabel 2.5 | Penduduk Kota Bau-Bau Berumur 15 Tahun Yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama Dan Jenis Kelamin Tahun 2007..... | 38 |
| Tabel 2.6 | Penduduk Kota Bau-Bau Berumur 15 Tahun ke atas Yang Bekerja Menurut pendidikan tertinggi yang ditamatkan Dan Jenis Kelamin Tahun 2007..... | 39 |
| Tabel 2.7 | Banyaknya pencari kerja di kota bau-bau yang terdaftar, ditempatkan dan dihapuskan menurut tingkat pendidikan Tahun 2007..... | 40 |
| Tabel 2.8 | Sekolah, guru dan murid menurut tingkat pendidikan | |

| | | |
|-----------|---|----|
| | Tahun 2006/2007/2008..... | 42 |
| Tabel 2.9 | Pembagian Daerah Administrasi Kota Bau-Bau | |
| | Tahun 2007..... | 44 |
| Tabel3.1 | Program kerja Dewan Pendidikan | |
| | Kota Bau-Bau..... | 54 |
| Tabel 3.2 | Pelaksanaan Program Kerja Dewan Pendidikan Kota Bau-Bau | |
| | Tahun 2007..... | 65 |
| Tabel 3.3 | Evaluasi Pelaksanaan Program Kerja Dewan Pendidikan Kota Bau- | |
| | Bau | |
| | Tahun 2007..... | 89 |