

**PERAN KOMISI INDEPENDEN PEMILIHAN (KIP) KABUPATEN
ACEH TENGGARA DALAM MELAKSANAKAN PEMILIHAN
KEPALA DAERAH LANGSUNG
DI ACEH TENGGARA TAHUN 2006**

Diajukan guna memperoleh gelar Strata Satu (S1) Sarjana Ilmu Politik (SIP) pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh

**ZULKARNAIN SEKEDANG
20030520092**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

DENGAN JUDUL :

**PERAN KOMISI INDEPENDEN PEMILIHAN (KIP) KABUPATEN
ACEH TENGGARA DALAM MELAKSANAKAN PEMILIHAN
KEPALA DAERAH LANGSUNG DI KABUPATEN ACEH
TENGGARA TAHUN 2006**

Disusun Oleh :

**ZULKARNAIN SEKEDANG
20030520092**

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dalam ujian Skripsi atau Pendaran dan dinyatakan lulus dan disahkan pada:

**Hari/Tanggal : 18 Agustus 2009
Pukul : 13.00 WIB
Ruang : Ruang Sidang FISIPOL UMY**

Tim penguji

**Drs.Suswanta,M.Si
Ketua Penguji/ Pembimbing**

**Tunjung Sulaksono,SIP.,M.Si
Penguji I**

**Ane Permatasari,SIP
Penguji II**

Mengetahui

**Drs. Suswanta.,M.Si
Ketua Prodi Jurusan Ilmu Pemerintahan**

MOTTO

*“Kulil Haqqu walau kana Muroon”
(katakanlah kebenaran, meskipun itu pahit)*



*Dengan setulus hati dan penuh rasa syukur
Kupersembahkan karya sederhana ini kepada :
Orang tuaku (H.Syarif Sekedang) dan (Hj.Halimah
Ramud)Tercinta yang telah Membesarkanku dengan
cucuran Keringatnya, Yang Mendo'akan serta selalu
mengharapkan Keberhasilanku,Adik-Adikku (Khairun n
Darman),Kakak-kakakku (Nismawati,A.Md n Kemala
Sari,SE), serta Abangku (Suhardi,SE) yang senantiasa
menjadi semangat,inspirator dan motivator bagi
penulis.*

*Dan terakhir penulis haturkan terima kasih yang
sebesar-Besarnya kepada 'seseorang' yang kelak
menjadi Pendamping hidupku.....
Serta Almamaterku tercinta Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta.*

PERNYATAAN



Assalamualaikum Wr.Wb

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti melakukan duplikasi, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 22 Agustus 2009

ZULKARNAIN SEKEDANG

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr.Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas segala rahmat dan ridhonya jualah penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Dan tak lupa pula kepada Junjungan kita Nabi Muhammad SAW, sebagai Rosul yang diutus untuk di jadikan teladan bagi seluruh umat manusia!! Berkat rahmat dan ridhonya jualah hingga akhirnya skipisi yang berjudul **PERAN KOMISI INDEPENDEN PEMILIHAN (KIP) KABUPATEN ACEH TENGGARA DALAM MELAKSANAKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH LANGSUNG DI KABUPATEN ACEH TENGGARA TAHUN 2006**, dapat teriselesaikan sesuai dengan harapan penulis tentunya. Penyusunan Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam penyusunan Skrispsi ini masih jauh dari kesempurnaan, mengingat keterbatasan waktu dan pengetahuan yang penulis miliki. Untuk itu dengan kerendahan hati penulis berharap adanya segala bentuk saran dan kritik yang sifatnya mambangun demi penyempurnaan Skripsi ini.

Dalam penyusunan dan penulisan Skripsi ini di akui masih banyak kendala yang dihadapi, namun berkat bantuan dari berbagai pihak baik berupa saran, bimbingan maupun arahan yang kemudian menjadikan penyusunan Skripsi ini dapat selesai sesuai dengan apa yang penulis harapkan. Maka dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Ir.H.M. Dasron Hamid.,M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak DR.Achmad Nurmandi.,M.Sc selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs.Suswanta.,M.Si selaku Kepala Jurusan IP sekaligus dosen pembimbing penulis yang telah banyak membantu, membimbing, dan meluangkan waktunya untuk mendengarkan rintihan penulis dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih banget pak!!!
4. Bu Dian Eka Rahmawati, SIP.,M.Si selaku Sekretaris Jurusan IP yang selalu menyempatkan waktunya untuk mendiskusikan rencana penelitian penulis.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, SIP.,M.Si selaku dosen penguji I yang telah memberikan banyak masukan, komentar dan kritikan berharga kepada penulis, sehingga membuahkan semangat baru bagi penulis.
6. Bu Ane Permatasari, SIP.,M.Si selaku dosen penguji II yang juga tak kalah hebatnya dengan dosen penguji I, terima kasih karena telah memberikan pandangan-pandangan realistis dengan contoh-contoh yang spektakuler kepada penulis.
7. Segenap Dosen Pengajar dan Tata Usaha Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

8. Eyank (R.Soehartono.HS) sang pemilik kos NCL 34 sekaligus pejuang '45 yang inspiratif. makasi 'yank' karena sudah menggembeleng penulis sehingga penulis mengerti budaya jawa dan tata krama di yogyakarta.
9. Om Nomo dan tante yang baik hati, penyabar dan tidak sombong.
10. Imbang-imbang ni asrama Leuser si ganteng-ganteng, mekhijin atas pelajakhen bahase alasne nu.....digan-digan ajakhi aku bahase jepang, ulang bahase Alas plin!!!!
11. Anak-anak Nakulo 34 : Amy (Lampung) yg edaaannn.....oiya,nyusul ya bro???,---Andi.SIP (Tasikmalaya) jngn lebay n narsis lagi ya COY?? wktunya TOBAT.,---Openk (Bandung) besok klo jdi model jngan lupa ma gw ya penk???,---Obay.SIP (Tangerang) duh yang penganten baru.....ingat bay,'dua aja cukup'...tiing!!!---Wignyo (Temanggung) ojo chat trus lik....mendingan koe garap tu skripsi!!!!---Indra (Pontianak) ntar buatin album wedding gw ya ndro????---Fajar (Bekasi) priweeeeek,jngan lupa di tunggu desain interior rumah gw.---Tyan (Jepara) kpn qt maen PS lagi???
12. Anak-anak IP-C '03 : Wahyu. SIP (Medan) selamat ya lek....!--Arie Rustanty alias Alunk. SIP (Wonosobo) skrang ga nervous lg tooooooo??---Bob (Balikpapan) Hayo bob,kmu bisa...psti bisa!!
13. Anak-anak Real English, Aka (Sumbawa)---Dila (Jogja)---Kiky (Jogja)---Viktor (Jakarta)---Roman (Pontianak)---Tyler (Portland,USA) thanks for ur friendly.

14. Seluruh Civitas UMY, mulai dari Aceh ampe Papua...makasi atas kerjasama dan kebersamaannya selama ni!!!suatu saat kita pasti akan bertemu lagi, I MISS U ALL & I LOVE U FULL.

Semoga amal ibadah yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT..Amien!!

Akhirnya semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya serta seluruh pihak yang menggunakan pada umumnya.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 22 Agustus 2009

ZULKARNAIN SEKEDANG

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR BAGAN DAN TABEL.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Kerangka Dasar Teori	9
1. Peran	10
2. Komisi Independen Pemilihan (KIP)	11
3. Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA)	14
4. Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah	41
D. Definisi Konseptual	43
E. Definisi Operasional	44
F. Metode Penelitian	45
1. Jenis Penelitian	45
2. Unit Analisa	45
3. Jenis Data	46
4. Teknik Pengumpulan Data	47

BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Aceh Tenggara.....	48
1. Keadaan Geografis.....	48
2. Keadaan Demografis.....	50

3. Keadaan Sosial Budaya.....	54
4. Keadaan Sosial Ekonomi.....	62
B. Gambaran Umum Komisi Independen Pemilihan (KIP) Kabupaten Aceh Tenggara	63
1. Susunan Organisasi.....	63
2. Kondisi Sumber Daya Manusia (SDM).....	68
3. Sarana dan Prasarana.....	71

BAB III. PERAN KOMISI INDEPENDEN PEMILIHAN (KIP) ACEH TENGGARA DALAM MELAKSANAKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH LANGSUNG DI KABUPATEN ACEH TENGGARA TAHUN 2006

A. Tugas dan Wewenang KIP Kabupaten Aceh Tenggara dalam Melaksanakan Pemilihan Kepala Daerah Langsung Tahun 2006.

1. Tahap Persiapan	
a. Pembentukan dan Pengangkatan PPP, PPK, PPG, dan KPPS.....	75
b. Pendaftaran Pemilih.....	78
2. Tahap Pelaksanaan	
a. Pemukhtahiran Daftar Pemilih.....	82
b. Pencalonan dan Penetapan Nomor Urut Pasangan Calon.....	83
c. Pengadaan dan Distribusi Logistik.....	85
d. Kampanye.....	87
e. Pemungutan Suara.....	88
3. Tahap Penyelesaian.....	94

B. Kewajiban KIP Kabupaten Aceh Tenggara dalam Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Langsung Tahun 2006

1. Penyelenggaraan Pemilihan dengan memperlakukan Peserta pemilihan secara adil dan setara.....	97
2. Penyampaian informasi Kepada Publik di-	

Kabupaten Aceh Tenggara.....	100
3. Menjawab pertanyaan serta menampung dan Memproses Pengaduan dari peserta Pemilih dan Masyarakat.....	103
4. Menyampaikan laporan secara Priodik dan Mempertanggungjawabkan Seluruh Kegiatan Pelaksanaan Pilkada langsung.....	104
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Langsung di Kabupaten Aceh Tenggara	
1. Faktor Pendukung	
a. Internal	
1) Kinerja KIP Kabupaten Aceh Tenggara	106
2) Peran serta masyarakat	107
3) Antusiasme Pemilih Aktif.....	108
b. Eksternal	
1) Tanggapan Positif dari LSM.....	110
2. Faktor Penghambat	
a. Internal	
1) Mencuatnya Indikasi <i>money politic</i>	110
2) Minimnya SDM.....	111
3) Persiapan Pemilihan yang Kurang Matang.....	112
b. Eksternal	
1) Rendahnya Pemahaman Politik	113
2) Kurangnya Ketegasan Hukum.....	113

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	114
B. Saran.....	116

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR BAGAN DAN TABEL

Bagan 1.1. Hubungan Antara Legitimasi dan Efisiensi	
Dalam Pilkada.....	19
Tabel 2.1. Komposisi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	52
Tabel 2.2. Komposisi Penduduk Berdasarkan Usia.....	53
Tabel 2.3. Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Agama.....	56
Tabel 2.4. Prasarana Peribadatan di Aceh Tenggara.....	58
Tabel 2.5. Sarana Pendidikan.....	60
Tabel 2.6. Komposisi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian....	62
Tabel 2.7. Kondisi SDM KIP Aceh Tenggara.....	71
Tabel 2.8. Sarana dan Prasarana Kantor KIP Aceh Tenggara.....	72
Tabel 3.1. Tahapan Pendaftaran Pemilih.....	81
Tabel 3.2. Daftar Pemilih Tetap (DPT).....	82
Tabel 3.3. Penetapan Nomor Urut Pasangan Calon.....	85
Tabel 3.4. Laporan-laporan KIP Agara.....	105
Tabel 3.5. Persentase Pemilih Kabupaten Agara.....	109

SINOPSIS

Skripsi ini menulis tentang Peran Komisi Independen Pemilihan (KIP) Kabupaten Aceh Tenggara dalam melaksanakan Pemilihan Kepala Daerah Langsung di Kabupaten Aceh Tenggara yang diselenggarakan 11 Desember 2006 lalu. Sebagaimana diketahui hasil Pilkada Langsung Kabupaten Aceh Tenggara, ditolak oleh tujuh calon kandidat Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Aceh Tenggara, Ir.H.Hasanuddin.B,MM bersama pasangannya Drs.Syamsul Bahri yang memenangkan Pilkada Langsung diduga melakukan kerjasama dengan Pihak KIP Kabupaten Aceh Tenggara sebagai penyelenggara dan juga Dinas Kependudukan dalam pendataan Pemilih. Oleh karena itu, perlu dicermati bagaimana peran KIP Kabupaten Aceh Tenggara dalam melaksanakan Pemilihan Kepala Daerah secara Langsung berjalan sesuai dengan amanat UU No.32/2004, PP No.6/2005 dan Qanun Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam No.3/2005 dan faktor pendukung dan penghambat Pilkada Langsung di Kabupaten Aceh Tenggara.

Untuk penelitian ini, penulis menggunakan Teknik Deskriptif Kualitatif yakni memahami fenomena tentang apa yang dialami subyek penelitian dengan cara mendeskripsikan dalam bentuk kata-kata dan bahasa, pada suatu konteks khusus yang alamiah dan dengan menggunakan teknik Observasi, Dokumentasi dan Wawancara.

Peran KIP Kabupaten Aceh Tenggara dalam menjalankan tahapan proses pemilihan berjalan lancar, hanya saja ada sedikit masalah pada tahap pendaftaran pemilih dimana ditemukannya sejumlah data (pemilih fiktif) yang akibatnya menimbulkan gejala di tatanan masyarakat, namun hal ini bisa di atasi KIP Kabupaten Aceh Tenggara dengan mengevaluasi kembali daftar pemilih yang sudah terdaftar sebelum kemudian di sahkan menjadi Daftar Pemilih Tetap (DPT). Selain itu, pada tahap penyelesaian pihak KIP juga dihadapkan pada permasalahan penolakan hasil pemilihan dari tujuh calon kandidat karena terindikasi adanya kecurangan yang berbau *money politics*, calon terpilih menjalin kerjasama dengan pihak penyelenggara dan sebagainya yang kemudian berujung pada tertundanya pelantikan calon terpilih. Dan terakhir penulis menemukan beberapa kelemahan yang berasal dari KIP itu sendiri dalam pelaksanaan Pilkada tahun 2006 di Aceh Tenggara seperti kurangnya sosialisasi informasi Pilkada, minimnya SDM anggota KIP Aceh Tenggara, dan Lemahnya kontrol dalam pengawasan kampanye sehingga mengakibatkan konflik horizontal antar pendukung para kandidat yang berkompetisi dalam Pilkada Langsung di Kabupaten Aceh Tenggara tahun 2006.

Dari hasil penelitian penulis menyimpulkan bahwa peran KIP Kabupaten Aceh Tenggara sebagai penyelenggara Pilkada Langsung telah berjalan sesuai dengan Tahapan-tahapan tugasnya, hanya saja masih terdapat kendala-kendala yang notabene berasal dari kerjasama antar pihak yang terlibat dalam moment Demokrasi ini, sehingga diharapkan menjadi pelajaran dan tolak ukur kinerja KIP dalam Pelaksanaan Pilkada Langsung kedepannya, KIP Kabupaten Aceh Tenggara diharapkan mampu merencanakan suatu persiapan yang matang untuk suatu agenda pemilihan, meningkatkan system koordinasi dan sosialisasi yang menjadi kelemahan dari kerja KIP Kabupaten Aceh Tenggara sebagai Lembaga Penyelenggara Pilkada Langsung 11 Desember Tahun 2006 di Kabupaten Aceh Tenggara.