

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SRAGEN DALAM  
PENGENTASAN KEMISKINAN  
TAHUN 2007**

**(THE GOVERNMENT STRATEGY OF SRAGEN RESIDENCE TO  
SOLVE THE POVERTY IN 2007)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**WAHYU HANDOKO  
20030520090**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SRAGEN  
DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN  
TAHUN 2007**

**(THE GOVERNMENT STRATEGY OF SRAGEN RESIDENCE TO  
SOLVE THE POVERTY IN 2007)**

**Diajukan untuk syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu**

**Pemerintahan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun oleh:**

**WAHYU HANDOKO  
20030520090**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

**PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SRAGEN DALAM**  
**PENGENTASAN KEMISKINAN**  
**TAHUN 2007**

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/ tanggal : Rabu, 19 Agustus 2009  
Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY  
Jam : 09.00 WIB

Susunan Tim Penguji  
Ketua

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I

Penguji II

DR. H. Achmad Nurmandi, M.Sc

Drs. Suswanta, M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta, M.Si

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam karya tulis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi. Dan sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila suatu saat terbukti pernyataan saya ini salah, maka saya siap menanggung akibatnya.

Yogyakarta, 28 Agustus 2009

Penulis

( Wahyu Handoko)

## MOTTO

*“Keberanian hati adalah jiwa manusia sejati, Kesabaran adalah pakaiannya, Ketenangan adalah selimutnya, Doa adalah senjatanya dan ALLAH adalah penolongnya, Ingatkan hambamu selalu padamu ya ALLAH”*

Jalan menuju *NEXT LEVEL*  
tidak selalu lurus...

Ada tikungan bernama  
*KEGAGALAN...*

Ada bundaran bernama  
*KEBINGUNGAN...*

Tanjakan bernama  
*TEMAN...*

Lampu merah bernama  
*MUSUH...*

Lampu kuning bernama  
*KELUARGA...*

Engkau akan mengalami  
ban PECAH...  
itulah *PROSES...*

Tapi jika engkau membawa  
ban serep bernama  
*TEKAD...*

Mesin bernama  
*KETEKUNAN...*

Asuransi bernama  
*PERCAYA...*

Penolong bernama  
*TUHAN...*

Kau akan sampai di daerah yang  
disebut...  
*KELULUSAN...*

## PERSEMBAHAN

*Tidak mengurangi rasa syukur kepada Allah SWT, maka sebagai wujud rasa syukur dan rasa terima kasih yang mendalam, Serta do'Restu dari orang-orang yang mencintai dan menyangiku.*

*Dengan kerendahan Hati skripsi ini kupersembahkan kepada:*

- *Ibunda Tercinta (Alm) HJ. Surya Ningsih, ananda akan selalu berdo'a kepada allah swt agar mendapatkan kelapangan dan ketenangan di alam barzah..amien...*
- *Bapak ku yang telah mencurahkan segenap rasa cinta dan kasih sayang , perhatian do'a dan harapan dukunganserta perjuangan demi keberhasilan anaknya.*
- *Abangku "mas Ari" makasih atas doanya dan motivasinya meskipun agak menjengkelkan kata-katanya...tapi membuat aq semangat untuk menyelesaikan kuliah ini...dan makasih juga bantuannya terutama kirimannya kalau aq lagi bokek di jogja ..he...he....aq doakan cepat merid mas!!!!*
- *Adikku " dek tina " tahanks ya uda ngasih semangat dan doa demi pencapaian tujuan kecil mas ini. mas doakan biar biasa nyusul mas jadi sarjana juga,, Semangat ya dek...!!!*
- *Bu yani (serdang bedagai) makasih bu atas doanya ya dan kiriman pulsanya....he..he...*
- *Yang tersayang "Dani Suwanti" ( Jakarta) walaupun jarak kita jauh tetapi hati kita tetap dekat...terimah kasih atas doanya. Doa adk sangat berarti banget bagi mas disini.*
- *Bu ita dan keluarga (Tanjung Pinang) terimah kasih ya bu atas bantuannya di akhir kuliah doko...semoga allah akan membalas semua kebaikan ibu dan keluarga.*

- *Buklek kam dan keluarga (Sragen) makasih ya bu...uda menjadi rumah kedua doko ...kalau ngak pulang ke medan.*
- *Hafiz. SH makaih ya fiz atas komputernya...sehingga memperlancar abang menyelesaikan skripsinya...*
- *Keluarga besar Menwa 017 UMY : heri, arif, fariz, ayu, adi...Tetap Korsal!!! dan anggota Menwa Mahakarta.*
- *Teman-teman IP klas C : Abie S.IP, Agus.S.IP kapan bisa gabung lagi...main monopoli lagi kita....!! Zul S.IP jadi juga wisuda lek, Imam .S.IP.*
- *Penghuni kontrakan : pak songgo dan bu dian...suriadi.. fariz...heri...dan Raka... ( uda jarang gabung qt) pada sibuk ya...!!!*
- *Bang Dedi S.IP.. Facrul S.IP , Agung S.IP mantap coy...!!!jadi juga qt wisuda.. coy....*
- *Dan almamaterku.....*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu”alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, karunia, dan hidayah sehingga penusun diberikan kesehatan dan kekuatan untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **Strategi Pemerintah Kabupaten Sragen Dalam Pengentasan Kemiskinan Tahun 2007**” yang pada kesempatan ini penusun mengakui bahwa skripsi ini tidak terlepas dari bantuan semua pihak, maka penusun menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak DR. H. Achmad Nurmandi M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs Suswanta,.M.Si sebagai ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dra Atik Septi W, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang membantu dan membimbing dari awal hingga selesai penyusunan skripsi ini.
5. Bapak DR. H. Achmad Nurmandi M.Sc selaku Dosen Penguji I
6. Bapak Drs Suswanta,.M.Si selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh staf Dosen khususnya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

8. Seluruh staf TU Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Seluruh staf Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Seluruh Staf Dinas Pemberdayaan Keluarga Berencana dan Masyarakat Kabupaten Sragen.
11. Ayahanda ku atas semua pengorbanan dan do'a yang diberikan selama ini.
12. Keluarga besarku atas semua perhatian dan dukungan yang diberikan selama ini
13. Almamaterku dan semua pihak yang telah membantu hingga terselaikannya skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari masih banyak kekurangan keterbatasan waktu, pengetahuan dan kemampuan yang penyusun miliki. Untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penyusun harapkan demi kesempurnaan skripsi ini.

Semoga segala bantuan, bimbingan dan do'a yang telah diberikan kepada penyusun mendapatkan balasan dari Allah SWT. Amien.

*Wassalamu"alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 28 Agustus 2009

Penyusun  
(Wahyu Handoko)

## DAFTAR ISI

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| HALAMAN JUDUL.....       | i   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | ii  |
| HALAMAN PERNYATAAN.....  | iii |
| MOTTO.....               | iv  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | v   |
| KATA PENGANTAR.....      | vii |
| DAFTAR ISI.....          | ix  |
| DAFTAR TABEL.....        | xii |
| SINOPSIS.....            | xiv |

### **BAB I**

#### **PENDAHULUAN**

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| A. Latar Belakang Masalah.....  | 1  |
| B. Rumusan Masalah.....         | 8  |
| C. Tujuan dan Manfaat.....      | 8  |
| D. Kerangka Dasar Teori.....    | 9  |
| 1. Strategi.....                | 9  |
| 2. Manajemen Strategis.....     | 12 |
| 3. Pemerintah Daerah.....       | 17 |
| 4. Kemiskinan.....              | 18 |
| E. Definisi Konseptual.....     | 21 |
| F. Definisi Operasional.....    | 22 |
| G. Metode Penelitian.....       | 23 |
| 1. Jenis Metode Penelitian..... | 23 |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 2. Unit Analisis.....           | 24 |
| 3. Sumber Data.....             | 25 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data..... | 25 |
| 5. Jenis Data.....              | 27 |
| 6. Teknik Analisis Data.....    | 28 |

## **BAB II**

### ***DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN***

|  |    |
|--|----|
| A. Gambaran Umum Daerah.....   | 30 |
| 1. Kondisi Geografis.....  | 30 |
| 2. Kondisi Demografi.....  | 35 |
| 3. Kondisi Ekonomi.....  | 40 |
| 4. Kondisi Sosial Budaya.....  | 42 |
| B. Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Keluarga Berencana dan Masyarakat Kabupaten Sragen.....          | 46 |
| 1. Kedudukan.....  | 46 |
| 2. Visi dan Misi.....  | 48 |
| 3. Tujuan dan Sasaran.....   | 49 |
| 4. Cara Pencapaian Tujuan.....   | 49 |
| C. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pemberdayaan Keluarga Berencana dan Masyarakat Kabupaten Sragen..... | 53 |
| 1. Stuktur Organisasi.....   | 54 |
| 2. Tugas dan Fungsi Sub Bagian.....  | 58 |

### **BAB III**

#### **ANALISIS STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SRAGEN DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN TAHUN 2007**

|  |     |
|--|-----|
| A. Analisis SWOT.....  | 64  |
| 1. Analisis Lingkungan Internal.....   | 64  |
| 2. Analisis Lingkungan eksternal.....  | 67  |
| B. Identifikasi Isu Strategis.....   | 69  |
| C. Strategi Dalam Pengentasan Kemiskinan Kabupaten Sragen<br>Tahun 2007.. ..               | 70  |
| 1. Program dan Kegiatan.....   | 71  |
| D. Analisis Pemenuhan Sepuluh Hak Dasar di Kabupaten Sragen<br>Tahun 2007.....             | 97  |
| E. Analisis Implementasi Strategi Pengentasan Kemiskinan<br>Kabupaten SragenTahun2007..... | 102 |

### **BAB IV**

#### **PENUTUP**

|                    |     |
|--------------------|-----|
| A. Kesimpulan..... | 115 |
| B. Saran.....      | 117 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Tabel 1.1  | Jumlah KK Miskin Di Kabupaten Sragen Tahun 2004 – 2007....  | 6  |
| Tabel 2.1  | Batas Wilayah Kabupaten Sragen.....   | 29 |
| Tabel 2.2  | Nama-Nama Kecamatan di Kabupaten Sragen.....  | 33 |
| Tabel 2.3  | Jumlah Penduduk Hasil Registrasi Tahun 2004 – 2007.....   | 35 |
| Tabel 2.4  | Jumlah Penduduk Kabupaten Sragen Menurut Tingkat Pendidikan.....  | 36 |
| Tabel 2.5  | Distribusi Penduduk Berdasar Lapangan Pekerjaan Utama di Kabupaten Sragen Tahun 2007.....               | 37 |
| Tabel 2.6  | Jumlah KK Miskin Di Kabupaten Sragen Tahun 2004 – 2007..  | 38 |
| Tabel 2.7  | Berdasarkan Jumlah Penduduk Per Kecamatan.....  | 39 |
| Tabel 2.8  | Jumlah Penduduk Menurut Agama.....  | 43 |
| Tabel 2.9  | Jumlah Tempat Peribadatan Rata-rata Ditiap Kecamatan.....   | 44 |
| Tabel 2.10 | Sarana Kesehatan Penduduk Kabupaten Sragen.....   | 44 |
| Tabel 2.11 | Banyaknya Tempat Rekreasi di Kabupaten Sragen.....  | 45 |
| Tabel 2.12 | Tingkat Golongan Pegawai.....   | 48 |
| Tabel 2.13 | Tingkat Pendidikan Pegawai.....   | 49 |
| Tabel 3.1  | Tabel 3.1 Tujuan, Indikator, dan Target Pemenuhan Sepuluh Hak Dasar di Kabupaten Sragen Tahun 2007..... | 92 |
| Tabel 3.2  | Perkembangan Koperasi Kabupaten Sragen  |    |

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
|           | Tahun 2006- 2007.....  | 104 |
| Tabel 3.3 | Kondisi Kesehatan Kabupaten Sragen Tahun 2004-2007.....  | 111 |
| Tabel 3.4 | APK dan APM tingkat Sekolah Dasar dan Ibtidaiyah<br>di Kabupaten Sragen.....                     | 113 |
| Tabel 3.5 | APK dan APM tingkat Sekolah Menengah Pertama dan<br>Madrasah Tsanawiyah di Kabupaten Sragen..... | 114 |
| Tabel 3.6 | APK dan APM tingkat Sekolah Menengah Atas,<br>Madrasah Aliyah, SMK Di Kabupaten Sragen.....      | 114 |

## SINOPSIS

Judul skripsi ini adalah “Strategi Pemerintah Kabupaten Sragen Dalam Pengentasan Kemiskinan Tahun 2007 “. Hal ini dilatar belakangi oleh fenomena tercapainya pengentasan kemiskinan yang yang terjadi di kabuapaten Sragen dimana program yang ditawarkan sudah tercapai serta dapat meningkatkan taraf hidup masyarakat. Adapun perumusan masalah yang diajukan dalam penelitian ini adalah “Bagaimana Strategi pemerintah Kabupaten Sragen Dalam pengentasan Kemiskinan Tahun 2007?

Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data yang diambil adalah observasi, dokumentasi dan interview. Sedangkan teknik analisis data adalah kualitatif deskriptif.

Dari hasil penelitian yang dilakukan penulis terhadap strategi pengentasan kemiskinan dapat dilihat dari Program peningkatkan ekonomi masyarakat miskin dengan memanfaatkan kebijakan fiskal anggaran pemerintah dan perbankan/ lembaga keuangan, dengan memberikan pelatihan dan memberikan modal usaha bagi masyarakat, sehingga dapat meningkatkan taraf hidup masyarakat miskin di kabupaten Sragen. Program pengoptimalan SDA dan gotong royong/ kepedulian masyarakat non miskin untuk mengembangkan usaha dengan memanfaatkan kebijakan perbankan, melalui penyediaan modal, melibatkan masyarakat miskin dengan pola kemitraan dan pendampingan. Program pengoptimalan SDA dan produksi untuk mengembangkan sarana dan prasarana produksi yang mampu membuka pasar dan kesempatan kerja. Program peningkatan derajat kesehatan dan mengurangi ketergantungan melalui solidaritas sosial dan memanfaatkan perkembangan dunia usaha dengan memberikan meningkatkan derajat kesehatan masyarakat miskin dengan memanfaatkan dunia usaha dan dengan adanya solidaritas sosial Program pengurangan ketergantungan melalui pemberian pendidikan dan keterampilan bagi masyarakat miskin untuk bersaing dalam memperoleh kesempatan kerja dengan memberikan kemudahan serta keringanan dalam pembiayaan pendidikan yang selama ini sangat memberatkan bagi rakyat miskin

Kesimpulan dari penelitian ini adalah program yang dilaksanakan bisa dikatakan berhasil terlihat dari jumlah keluarga miskin dari tahun ke tahun semakin berkurang dan sarana fisik sudah membaik. Dengan banyaknya sarana dan prasarana dibangun seperti sudah dibangunnya jalan penghubung antar desa terpencil, dibangunnya jembatan supaya memudahkan masyarakat dalam melakukan segala aktifitas sehari-hari demi meningkatkan taraf hidup masyarakat miskin dan memudahkan masyarakat mengakses informasi yang ada. Adapun saran dari hasil penelitian yang dilakukan penulis dalam program pengentasan kemiskinan hendaknya kerjasama antara pemerintah daerah, lembaga swasta dan stakeholder lainnya dengan memprioritaskan keinginan masyarakat miskin.