

**PERAN DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN
KABUPATEN BANJARNEGARA JAWA TENGAH
DALAM MENGEMBANGKAN KAWASAN
WISATA DATARAN TINGGI DIENG
TAHUN 2004-2007**

**(The Role of Tourism and Culture Department, Regency of Banjarnegara
Central Java in Expanding Dieng Plateau in 2004-2007)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :
ARY RUSTANTI
20030520087

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

HALAMAN PENGESAHAN
Telah Dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, Dinyatakan Lulus dan
Disahkan
di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada:
Hari/Tanggal : Rabu, 19 Agustus 2009
Pukul : 08: 00
Ruang : Ruang Sidang Fisipol



Tim Penguji
Ketua

Drs. , Juhari Sasmita Aji, M. Si.

Penguji I

Drs. Suswanta, M.Si.

Penguji II

Drs. Achmad Nurmandi, Drs,
M.Sc.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : Agustus 2009

Drs. Suswanta. M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

TERIMAKASIH

- ✚ **Allah SWT** beserta junjunganku **Nabi Mukhamad SAW**
- ✚ Bapak dan ibuku tercinta yang telah membekaliku ilmu dan kasih sayang serta membimbingku dengan penuh cinta.
- ✚ Adik-adikku, Lina & Bayu, Teruskan Perjuanganku! Luv U
- ✚ Keluarga Besar M. Achyar dan keluarga Besar Hadi Susanto, embah kakung dan embah putriku, pakde bude, om tante, sepupu dan ponakan-ponakanku tercinta.
- ✚ Ndotku n' family, terima kasih telah menerimaku dengan baik
- ✚ Sahabatku : Yuli Onenk, Tita, Heny Kentank, Suhu Agha, Cuma kalian teman yang aku percaya, best I ever had
- ✚ Seluruh penghuni pondok ijo: Mbak Dati, mbak Retno, jeng I'ie, Wiwi, Dede, Ida, Mbak Hero, Mbak Iva, Mbak Risa, Mbak Ita, Noer, Mila, Neng Siti. Kalian selalu ada di saat suka dukaku..
- ✚ Keluarga Besar HIBMABA, BATMAN, Coffe Lover Batur, anak-anak Dieng Plateau Care. Sing podo Akur...
- ✚ Keluarga Besar SMU MUHAMMADIYAH 3 Yogyakarta, Para alumni dan junior-junior Moega. D' best deh....
- ✚ Temen-temen Seperjuangan IP: Dory, Nanda, Amoy, Molien, Alex, Meika, Memi, Marizka, Bob, Zoel, Togo, Fajar, Aby, Roy, Yanti, Fahrul, Ko'e, Harry, Bayu, Gina, Vika, Erick, Iki, Opal, Megha, Agung, Agus, Ucok, Imam, Sauban, Hamka, bang Dedi, Toni, Nuri and many more...
- ✚ Teman-teman KKN: Heru, Eko Megha, Wahyu, Tri, Johan, Japrex & Apip
- ✚ Geng Jengger :Wiwi, Pitty, Ajeng Ciku & Alung, Semakin Gila, Semakin Berjaya!
- ✚ Seluruh anak jalanan Yogyakarta, Tebo, Rangga & Angga, bang Wawan, Adhi, Aceng, Aphis de-el-el... Fuckin Around !!!
- ✚ Anak-anak ISI : Reza Metal, Wawan GadoL, Kabul (raja Sondleng), Bang Oktara, Nanang dan semua komunitas Gadols.
- ✚ Penghuni 709 : Rif Napi, Bang Jack, Mas Reka, Vendy Gondes, Hendry, Herdy, Andy Pekok, Rudy, Mas Janu, Mas Ghani. Makasih buat semua kebaikan kalian.
- ✚ Simbok Janda Kembang dan Para Pemujanya, tempat ini telah mempertemukanku dengan orang yang paling aneh bin ajaib (Yoga si Pawang Gajah), makasih ya wok!
- ✚ UMY, terima kasih telah mengantarkanku menjadi sarjana
- ✚ Yogyakarta, Hampir separuh hidupku aku habiskan di kota ini, saksi kenakalanku, kota penuh inspirasi hidup dan penuh keanehan, tempat yang mempertemukanku dengan orang-orang yang luar biasa. Terima kasih Jogjaku.
- ✚ Semua Pihak Yang telah banyak membantuku bertahan hidup dari awal kuliah hingga saat ini.

MOTTO

Sebelum Kedua Telapak Kaki Seseorang Menetap Di Bumi akan Ditanyakan Tentang Empat Hal Lebih Dahulu, Pertama Tentang Umurnya Untuk Apa Dihilangkan. Kedua, Tentang Masa Mudanya Untuk Apa Dipergunakan. Ketiga, Tentang Hartanya Dari Mana Ia Peroleh Dan Untuk Apakah Dibelanjakan. Dan Keempat, Tentang Ilmunya, Apa saja Yang Ia Amalkan Dengan Ilmunya Itu.

(HR. Bukhari Muslim)

Pelajarilah Ilmu, Barang Siapa Mempelajari Karena Allah, Itu Taqwa, Menuntutnya Itu Ibadah, Mengulang-ulangnya Itu Tasbih, Membahasnya Itu Jihad, Mengajarkannya Kepada Orang Yang Tidak Tahu Itu Sedehah, Memberikannya Kepada Ahlinya Itu Mendekatkan Diri Kepada Tuhan.
(Abusy Syaikh, Ibnu Hibban dan Ibnu Abdil Barr, Ilya Al-Ghozali, 1986)

Tak Ada Seorangpun Yang Disebut Bebas Kecuali Setelah Ia Dapat Berfikir Sendiri Dan Mendapatkan Dorongan Untuk Bertindak Atas Dasar Inisiatif Sendiri

(Kahlil Gibran)

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI AKU PERSEMBAHKAN UNTUK :

***Bapakku, Achmad Mu'tamir dan Ibuku
Ety Subekti.**

***Adikku, Diana Rusmalina dan Bayu
Satria Wisnu.**

***Almamaterku**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alkhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PERAN DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN KABUPATEN BANJARNEGARA DALAM MENGEMBANGKAN OBYEK WISATA DATARAN TINGGI DIENG TAHUN 2004-2007”**

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi tugas dan melengkapi syarat-syarat guna memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sangat menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak :

1. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, MSi selaku Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran hingga selesainya skripsi ini.
2. Bapak Achmad Nurmandi, Dr, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan dan Ibu Dian Eka R, S.IP,M.Si selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Bambang Eka CW S.IP M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Ir. Agus Hermawan, selaku Kepala Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara yang telah membantu kelancaran dalam penelitian di Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara.
6. Seluruh Pegawai dan Keluarga Besar Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara.
7. Bapak dan Ibu tercinta yang telah memberikan doa dan pengorbanan yang luar biasa.

8. Dan Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih banyak.

Semoga Allah SWT memberikan balasan atas perhatian dan bantuan kepada penulis, Amin. Akhir kata, Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat dipergunakan sebagai bahan diskusi dan penelitian selanjutnya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 5 Agustus 2009

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN TERIMAKASIH.....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
SINOPSIS.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	14
D. Kerangka Dasar Teori	14
1. Peran	15
2. Pariwisata	18
a. Pengertian Pariwisata.....	18
b. Manfaat Pariwisata.....	19
c. Sasaran Pariwisata.....	21
d. Obyek Wisata.....	22
e. Pengembangan Pariwisata.....	23
3. Pemerintah Daerah	26
a. pengertian Pemerintah Daerah.....	26
b. pembagian Daerah Menurut Undang-undang No.32 tahun 2004.....	28
c. Kebijakan Pemerintah Daerah bagi pengembangan Pariwisata.....	33
E. Definisi Konseptual	37
F. Definisi Operasional	38
G. Metode Penelitian	38
1. Jenis Penelitian	38
2. Unit analisis	39
3. Lokasi Penelitian	39
4. Alasan Pemilihan Lokasi	40
5. Teknik Pengumpulan Data.....	40
6. Teknik Analisis Data	41
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	42
A. Gambaran Umum Kabupaten Banjarnegara	42
1. Letak Administrasi dan Geografis	42
2. Kondisi Fisik	43
1) Topografi	43
2) Klimatologi	45
3) Jenis Tanah	46
4) Hidrologi	47

3.	Kependudukan	48
1)	Jumlah dan Persebaran Penduduk	48
2)	Kepadatan Penduduk	49
4.	Penggunaan Lahan	51
B.	Profil Obyek Wisata Dieng	52
1.	Kondisi Fisik-Geografis Wisata Dieng	53
2.	Kondisi Struktur Geologi	54
3.	Kondisi Hidrologi	56
4.	Kondisi Klimatologi	57
5.	Sumber Daya Manusia	57
6.	Atraksi Wisata Kawasan Dieng	58
1)	Atraksi Alam	58
2)	Atraksi Budaya	60
3)	Atraksi Buatan	61
7.	Aksesibilitas	63
8.	Amenitas	68
9.	Aktivitas	73
10.	Zonasi Kawasan Wisata Dieng	74
C.	Susunan Organisasi, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara	77
1.	Struktur Organisasi	77
2.	Susunan Kepegawaian	78
3.	Tugas Pokok dan Fungsi	79
4.	Susunan Organisasi	81
5.	Uraian Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan	82
6.	Tata Kerja Dinas Pariwisata dan Kebudayaan	92
D.	Susunan Organisasi, Tugas Pokok dan Fungsi dan Tata Kerja Unit Pelaksana Teknis Dinas Kawasan Wisata Dataran Tinggi Dieng pada Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara	94
1.	Bagan Susunan Organisasi	94
2.	Tugas Pokok dan Fungsi	94
3.	Susunan Organisasi	96
4.	Uraian Tugas Pokok dan Fungsi UPTD Kawasan Wisata Dieng	97
5.	Tata Kerja Unit Pelaksana Teknis Dinas (UPTD) Kawasan Wisata Dieng	103
BAB III PERAN DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN KABUPATEN BANJARNEGARA DALAM MENGEMBANGKAN OBYEK WISATA DATARAN TINGGI DIENG		105
A.	Pengantar.....	105
B.	Program Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara dalam mengembangkan Kawasan Wisata Dataran Tinggi Dieng.....	106

1. Program Pembangunan Non Fisik	108
2. Program pembangunan Fisik.....	119
C. Hambatan, Potensi dan Strategi	
Pengembangan Obyek Wisata Dataran Tlinggi	
Dieng.....	134
a. Hambatan	134
b. Potensi.....	139
c. Strategi.....	140
BAB IV PENUTUP.....	147
A. Kesimpulan	147
B. Saran.....	151
DAFTAR PUSTAKA.....	154
LAMPIRAN.....	156

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pengunjung Objek Wisata Dataran Tinggi Dieng Tahun 2004 – 2007	11
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Banjarnegara	45
Tabel 2.2 Ketinggian Wilayah Kota Kecamatan di Kabupaten Banjarnegara dari permukaan laut	46
Tabel 2.3 Jumlah Hari Hujan dan Curah Hujan di Kabupaten Banjarnegara	48
Tabel 2.4 Nama Sungai yang panjangnya > 10 km di Kabupaten Banjarnegara	50
Tabel 2.5 Persebaran Penduduk di Kabupaten Banjarnegara diperinci per Kecamatan	51
Tabel 2.6 Kepadatan Penduduk di Kabupaten Bajarneegara diperinci per Kecamatan	52
Tabel 2.7 Penggunaan lahan di Kabupaten Banjarnegara	54
Tabel 2.8 Obyek Wisata Alam Kawasan Wisata Dieng	61
Tabel 2.9 Obyek Wisata Budaya Kawasan Wisata Dieng	62
Tabel 2.10 Obyek Wisata Buatan Kawasan Wisata Dieng	63
Tabel 3.1 Pembangunan Non Fisik Tahun 2004.....	109
Tabel 3.2 Pembangunan Non Fisik Tahun 2005.....	110
Tabel 3.3 Pembangunan Non Fisik Tahun 2006.....	111
Tabel 3.4 Pembangunan Non Fisik Tahun 2007.....	112
Tabel 3.5 Pembangunan Fisik Tahun 2004.....	120
Tabel 3.6 Pembanguna Fisik Tahun 2005.....	120
Tabel 3.7 Pembanguna Fisik Tahun 2006.....	121
Tabel 3.8 Pembanguan Fisik Tahun 2007.....	122
Tabel 3.9 Fasilitas Pendukung Kawasan Wisata Dieng.....	128

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Aksesibilitas Internal di Kawasan Wisata Dieng	66
Gambar 2.2 Aksesibilitas Kawasan Wisata Dieng.....	69
Gambar 3.9 Analisis sarana pendukung (Amenitas) Kawasan Wisata Dieng	126

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil Judul “Peran Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara Dalam Mengembangkan Obyek Wisata Dataran Tinggi Dieng Tahun 2004-2007”. Peran Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara sangat penting bagi perkembangan kepariwisataan Banjarnegara dan Dataran Tinggi Dieng, serta mempunyai kontribusi yang cukup besar bagi pembangunan di Kabupaten Banjarnegara. Dataran Tinggi Dieng sebagai salah satu objek wisata andalan di Kabupaten Banjarnegara, memiliki beberapa objek wisata yang berpotensi untuk dikembangkan dan perlu mendapat perhatian dari Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara.

Jenis penelitian yang dipilih penulis dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif yaitu suatu metode dalam meneliti suatu kelompok manusia, suatu wisata, suatu kondisi, suatu sistem pemikiran ataupun suatu kelas peristiwa pada masa sekarang ini dengan menggunakan teknik interview, observasi dan dokumentasi, adapun yang menjadi unit analisis adalah Kepala Dinas Pariwisata dan Kebudayaan, Kepala Unit Pelaksana Teknis Dinas (UPTD) Dataran Tinggi Dieng, serta pegawai Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran yang telah dilakukan Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Banjarnegara dalam mengembangkan Kawasan wisata DTD selama tahun 2004-2007 adalah pembangunan Objek wisata Dataran Tinggi Dieng, baik pembangunan fisik maupun non fisik, Pembangunan non fisik yang dilakukan antara lain Promosi Pariwisata Dieng, apresiasi, festival kesenian Dieng, mengadakan forum kerjasama dengan Kabupaten Wonosobo dalam pengembangan dan pengelolaan DTD serta apresiasi dan konvensi Pokdarwis. Sedangkan peran pembangunan fisik yang telah dilakukan antara lain pembangunan, pembenahan dan pengembangan Obyek Wisata Dieng, pengadaan rambu petunjuk Obyek Wisata Dieng, pemeliharaan Obyek Wisata DTD, Konservasi Komplek Candi Dieng, Pengembangan peralatan Gedung Soeharto Whitlam, penataan lingkungan Kawasan Wisata Dieng serta pengadaan fasilitas wisata di Kawasan Wisata DTD.

Pada dasarnya, penelitian yang dilakukan di Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Banjarnegara yang berkaitan dengan peran Pengembangan Kawasan Wisata DTD Tahun 2004-2007 dapat diketahui bahwa hasilnya sudah cukup baik, namun masih memerlukan perbaikan-perbaikan, hal yang harus diperhatikan adalah dalam menghadapi era globalisasi dan otonomi daerah pemerintah daerah dalam hal ini Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Banjarnegara dituntut untuk mandiri dan berperan aktif dalam mengembangkan kepariwisataan dan potensi daerah, dalam hal ini memerlukan kerja sama yang optimal dengan sektor swasta, lembaga / instansi pemerintah dan masyarakat.