

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Skripsi, Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari/Tanggal : Kamis/25 Maret 2010

Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY

Susunan Tim Penguji Skripsi

Ketua

Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si.

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Ane Permatasari, S.IP., M.A.

Skripsi ini diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana (Strata I)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta, M.Si.

PERNYATAAN

Dengan ini saya (MULYAN TUGO, NIM: 2003052016) menyatakan bahwa penulisan skripsi ini benar-benar merupakan hasil saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka, saya yang bertandatangan dibawah ini akan menerima konsekwensinya yang menyertai.

Yogyakarta, 02 Februari 2010

Yang Menyatakan

Mulyan Tugo

HALAMAN MOTTO

*“Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan Taatilah Rasul,
dan Ulil Amri diantara kamu...”*

(Q. S. Al-Nisa’: 59)

*“Dia berpisah dari segala sesuatu dengan menaklukkan dan berkemampuan
atasnya; segala sesuatu berpisah dariNya dengan tunduk dan takluk dan kembali
kepadaNya; barang siapa menyifatinya, maka ia telah membatasiNya; barang
siapa membatasiNya, maka ia telah menghitungNya, barang siapa
menghitungNya maka telah membatalkan kezalihanNya.”*

(Ali bin Abi Thalib)

*“Rakyat harus bangkit, mereka harus menyadari bahwa rahasia dari kemenangan
adalah berharap kepada kesyahidan dan tidak memandang kehidupan materi,
duniawi, dan hewani. Ini adalah rahasia yang dapat membawa rakyat maju, ini
adalah rahasia yang telah diungkap oleh Al Qur’an”*

(Imam Khomaini)

“Berimanlah dengan ikhlas, beragumlah dengan agama cinta”

(Mulyan Tugo)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsiku ini kupersembahkan kepada:

- **Kedua orang tuaku yang telah lebih dahulu menghadap kepadaNya: almarhum Rahmad Tugo dan almarhumah Saraswaty J. Djaba yang telah membesarkan anakmu ini dengan penuh kesabaran dan kasih sayang. Maafkan ananda yang tidak sempat membalas semua yang telah kalian berikan, ananda terlalu banyak dosa.**
- **Kakak-ku Irawaty Tugo S.E. dan kakak iparku Yuniarto Hendrastomo S.E., terimakasih banyak atas semuanya.**
- **Kepada Istriku tercinta Novriyanti Djafar terimakasih atas dukungan, kasih sayang dan cintanya.**
- **Semua keluargaku di Sulawesi Tengah, Kelurahan Nambo Padang, terimakasih banyak.**

KATA PENGANTAR

Puja dan puji Syukur ke hadirat Allah SWT, Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Karena hanya dengan karuniaNya maka kita masih bisa menghirup udara kehidupan. Shalawat beserta salam kepada baginda nabi besar Muhammad saw beserta keluarganya yang suci.

Alhamdulillah, penulis dapat merampungkan skripsi ini dengan judul ANALISA SISTEM PENGKADERAN PARTAI DEMOKRAT (*Studi di DPD Partai Demokrat D.I.Yogyakarta Periode 2006-2009*) dimaksudkan untuk dapat melihat lebih jauh salah satu fungsi dari partai politik yakni pengkaderan. Partai Demokrat tentunya sebagai salah satu partai yang keluar sebagai pemenang pada pemilu tahun 2009, memiliki suatu pola pengkaderan yang cukup mumpuni sehingga hasilnya dapat kita lihat partai ini dapat mengungguli lawan-lawan politiknya.

Berangkat dari hal di atas maka penulis mencoba untuk mengkaji lebih jauh sistem pengkaderan partai Demokrat sebagai salah satu fokus penelitian untuk skripsi saya nantinya.

Adapun kerangka didalam penulisan skripsi ini adalah sebagai berikut; pada Bab I berisi tentang Latar Belakang Masalah, Perumusan Masalah, Tujuan dan Manfaat Penelitian, Kerangka Dasar Teori, Defenisi Operasional dan Konsepsional, serta Metode Penelitian. Selanjutnya pada Bab II membahas tentang Deskripsi Objek Penelitian, Profil Partai Demokrat dan Deskripsi umum tentang kondisi perpolitikan di D.I. Yogyakarta. Bab III membahas tentang Sistem Pengkaderan dan Analisis Sistem Pengkaderan yang dilakukan oleh Partai

Demokrat khususnya di D.I. Yogyakarta pada kepengurusan tingkat provinsi. Dan pada Bab IV berisi tentang kesimpulan dan saran.

Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak mendapat dorongan dan bimbingan dari berbagai pihak baik itu melalui diskusi, nasehat dan lain sebagainya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Dalam kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terimakasih yang terdalem kepada:

1. Drs. Juhari Sasmita Aji M.Si., selaku dosen pembimbing skripsiku yang telah meluangkan waktunya untuk dapat membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dan telah memberikan tauladan yang baik kepada mahasiswanya.
2. Dian Eka Rahmawati S.IP., M.Si., selaku dosen penguji skripsi ini dan sekaligus sebagai dosen pengajar yang telah memberikan tauladan kepada mahasiswanya.
3. Ane Permatasari S.IP., M.A., selaku dosen penguji skripsi ini dan sekaligus sebagai dosen pengajar yang telah memberikan tauladan kepada mahasiswanya.
4. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc., selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY.
6. Ir. Dasron Hamid, M.Sc., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Seluruh Dosen yang telah mendidik dan membimbing saya dari awal saya memulai perkuliahan dikampus tercinta ini sampai lulus dengan IPK yang

tidak cumlaude namun kemelut. Terimakasih banyak atas ilmu pengetahuan yang telah bapak dan ibu berikan.

8. GBPH H. Prabukusumo, S.Psi., selaku ketua umum DPD Partai Demokrat D.I. Yogyakarta yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di DPD Partai Demokrat.
9. Zulfitri Adli, S.H., yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai dan memberikan apa yang penulis butuhkan dalam melengkapi data penelitian ini.
10. Mas Prayitno yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai dan memberikan apa yang penulis butuhkan dalam melengkapi data penelitian ini.
11. Drs. Wagimin, yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai dan memberikan apa yang penulis butuhkan dalam melengkapi data penelitian ini.
12. Kolonel (purn) Sukedi, yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai dan memberikan apa yang penulis butuhkan dalam melengkapi data penelitian ini.
13. Teman Baikku: Ust. Said Marsaoli, Delvi Kurniadi, Darma Wijaya, Riky Aprizal, Muh. Rizal Darwis (Bondeng/Chigo) terimakasih atas semuanya.
14. Mas Agus & Mba' Nia, terimakasih banyak atas semuanya.
15. Teman-teman Kos Putra Harjuno: Mulyadi (Mas Pur), Ari, Aji, Oji, Maman, Indra, Adit, Ipan, Kinkin, Yuda, Andi dan yang tidak bisa saya sebutkan disini, terimakasih banyak atas keramahan kalian.
16. Keluarga Besar HMI Kom. "Tunas Bangsa" UMY: Badrut Tamam S.IP., Ust. Ismunandar M.G.M S.Sos., Hanafi Wahab S.H., Hasrul Kiye, Faisal A.P. Amd. S.IP., Gatot R.B. S.E., Romi Aidil Adha S.IP., Nining M. S.H., Diki

Hikayatullah S.IP., Deni K.J. S.E., Muliyenti S.IP., A. Sohib, Hanafi, Ratih, Kamal Tarigan, Fadlan Nur Hakiem, Nisa Khaerunnisa S.IP., Marlon Mochtar, Vivi Atriani S.E., Nimas Gilang P.N. S.IP., Eko Fachrurozi S.IP., Aaj Najmudin S.IP., Khaidir S. S.IP., Andi Mansyur P. S.IP., M. S. Willy S.IP., D. Ghandi S.H., dan teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu, terimakasih banyak.

17. Keluarga Besar Yayasan Rausyan Fikr Yogyakarta: Ust. A.M. Safwan beserta keluarga, Ust. Madjid, Zulkarnaen, Fa'i, Taufiq (Ungke), Mas Sugeng, Mba' Dimbi, Mba' Mawa, Mba' Eka, Mba' Yani, dan masih banyak yang tidak disebutkan.

18. Keluarga Besar HMI Cabang Yogyakarta dan Keluraga Besar Badan Koordinasi HMI Jateng-D.I. Yogyakarta: Rahmad Winarto, Sudarsono, Hendrik, Mayaris, Hamid, Yuli, Catur, Bambang, Endah, teruskan apa yang telah dan menjadi cita-cita kemanusiaan.

Akhirul kalam, maka penulis mengucapkan rasa terimakasih dari lubuk hati yang paling dalam selaku makhluk yang tidak mampu melakukan sesuatu apapun tanpa ridhaNya. Hanya kepadaNya kita berharap dan kepadaNya pula kita kembali.

Yogyakarta, 02 Februari 2010

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
PERNYATAAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Dasar Teori	11
1. Partai Politik	11
a. Pengertian Partai Politik	11
b. Fungsi Partai Politik	13
c. Tugas Partai Politik	15
d. Sistem Kepartaian	16
e. Tipologi Partai Politik	17
f. Kategori Partai Politik Berdasarkan Fungsi	21
g. Karakteristik Partai Politik	23
2. Sistem Kepartaian	24
3. Rekrutmen Politik	25
a. Kaderisasi	25
b. Sistem Perkaderan	26
1. Bentuk dan Jenjang Perkaderan	26
2. Prinsip Dasar bagi Perkaderan	27
3. Metode Perkaderan	29
E. Defenisi Konsepsional	32
F. Defenisi Operasional	33
G. Metode Penelitian	35
1. Jenis Penelitian	35
2. Jenis Data	35
a. Data Primer	35
b. Data Sekunder	36
3. Tehnik Pengumpulan Data	36
a. Dokumentasi	36
b. Wawancara	36
4. Tehnik Analisa Data	37
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	38
A. Profil Partai Demokrat	38
1. Pembentukan dan Berdirinya Partai Demokrat	38

2.	Pengesahan Partai Demokrat.....	41
3.	Jati Diri Partai	42
4.	Sifat Partai	42
5.	Tujuan Partai	43
6.	Usaha Partai	43
7.	Doktrin Partai Demokrat.....	44
	a. Garis Ideologi (Nasionalis Religius).....	44
	b. Sifat Partai (Terbuka/Inklusif)	44
	c. Dasar (Pancasila).....	44
	d. Idealisme (Trilogi Perjuangan; Demokrasi, Kesejahteraan dan Keamanan)	45
	e. Wawasan (Nasionalisme, Pluralisme dan Humanisme).....	46
	f. Agenda Nasional (Recovery, Reformasi dan Rekonsiliasi Dengan Sosialisasi Bersih, Sederhana dan Mengabdikan).....	48
8.	Pandangan Partai Demokrat.....	51
	a. Politik dan Ketatanegaraan	51
	b. Ekonomi Nasional.....	56
	c. Hukum.....	60
	d. Pertahanan dan Keamanan	61
	e. Sistem Keamanan dan Ketertiban Negara.....	62
	f. Pembangunan Jangka Panjang	64
B.	Deskripsi Umum Tentang Kondisi Politik di Yogyakarta	68
	1. Perjalanan Partai Demokrat di DIY tahun 2004-2009	69
	2. Susunan Pengurus Harian DPD Partai Demokrat Provinsi D.I. Yogyakarta Masa Bakti 2006-2011	73
	3. Kewajiban Dewan Pimpinan Daerah	74
	4. Hak Dewan Pimpinan Daerah.....	75

BAB III SISTEM PENGKADERAN PARTAI DEMOKRAT DPD D.I.Y. PERIODE TAHUN 2006-2009

A.	Sistem Pengkaderan	77
	1. Bentuk Pengkaderan	78
	a. Perkaderan.....	78
	1. Perkaderan Formal	79
	2. Perkaderan Non Formal	81
	3. Perkaderan Informal.....	85
	b. Jenjang dan Tujuan Perkaderan	88
	1. Jenjang Perkaderan	88
	2. Tujuan Perkaderan	90
	3. Metode Perkaderan	95
	4. Pendekatan Perkaderan	102
	5. Media Perkaderan.....	105
	6. Jadwal Perkaderan	106
	7. Peserta	107
	8. Instruktur.....	108
	9. Narasumber	110

10. Kepanitiaan	111
11. Evaluasi dan Follow Up.....	114
12. Pemantauan	118
B. Analisis Perkaderan.....	119
1. Perkaderan Formal	120
2. Perkaderan Non-Formal dan Informal	125
BAB IV PENUTUP	130
A. Kesimpulan	130
B. Saran.....	132
DAFTAR PUSTAKA	133
LAMPIRAN-LAMPIRAN	148

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perolehan Suara Tujuh Besar Partai Politik Pemilu 2004.....	70
Tabel 2.2	Perolehan Suara Putaran Pertama Pasangan Capres/Cawapres Pemilu 2004.....	70
Tabel 2.3	Perolehan Suara Putaran Kedua Pasangan Capres/Cawapres Pemilu 2004.....	71
Tabel 2.4	Perolehan Suara Tujuh Besar Partai Politik Pemilu 2009.....	71
Tabel 2.5	Perolehan Suara Pasangan Capres/Cawapres Pemilu 2009	72
Tabel 2.6	Perolehan Suara Tujuh Besar Partai Politik Pemilu 2009 D.I.Yogyakarta.....	72
Tabel 3.1	Perkaderan Formal Partai Demokrat yang Dilaksanakan pada tanggal 12-15 April 2008 Pelatihan Kader Pusat/Nasional	80
Tabel 3.2	Perkaderan Formal Partai Demokrat yang Dilaksanakan pada tanggal 18-21 April 2008 Pelatihan Kader Provinsi	81
Tabel 3.3	Perkaderan Non Formal Partai Demokrat Penyuluhan Partai Demokrat tentang potensi daerah kepada masyarakat Bantul, pada tanggal 15-17 Mei 2008	82
Tabel 3.4	Rencana Kegiatan Training dan Pelatihan Hasil Raker DPD Partai Demokrat DIY 2006.....	126
Tabel 3.5	. Simulasi Calon Pemilih Sleman tanggal 17 Februari 2008 dan Gunung Kidul tanggal 1 Maret 2008	127

SINOPSIS

Penelitian ini mengambil topik tentang “Analisa Sistem Pengkaderan Partai Demokrat (*Studi di DPD Partai Demokrat D.I.Yogyakarta Periode 2006-2009*). Eksistensi sebuah partai politik untuk dapat bertahan di panggung politik negara ini bukan hanya diukur dari jumlah pemilih saja, tetapi kader-kader partai juga menjadi faktor penentu sebuah partai politik dapat bertahan dan keluar sebagai pemenang. Untuk mendapatkan kader-kader yang mumpuni dalam memperjuangkan dan membesarkan partai politik tentunya tidak semudah membalikkan telapak tangan. Kader-kader harus dibekali dengan pendidikan yang dilakukan oleh partai secara sistematis. Sehingga mereka mempunyai bekal yang cukup dalam menjalankan dan memperjuangkan partai kedepan tentunya.

Adapun perumusan masalah dalam skripsi ini adalah “Bagaimanakah Sistem Pengkaderan yang dilakukan Oleh Partai Demokrat D.I. Yogyakarta Periode 2006-2009?”. Dengan perumusan masalah seperti itu maka diharapkan penulis dapat mendeskripsikan, menganalisis dan mengevaluasi sistem pengkaderan dan seputar perkaderan-perkaderan yang dilakukan oleh Partai Demokrat. Didalam penelitian ini, penulis menggunakan metode penelitian deskriptif dan dalam melakukan analisis data menggunakan metode kualitatif. Jenis data yang digunakan oleh penulis adalah primer dan sekunder, serta didalam pengumpulan data menggunakan tehnik observasi, wawancara dan dokumentasi.

Partai Demokrat didalam sistem pengkaderannya memiliki tiga bentuk perkaderan, yaitu: perkaderan Formal, Non Formal, dan Informal. Didalam perkaderan Formal bersifat terstruktur dan berjenjang yang meliputi perkaderan Dasar, perkaderan Cabang, perkaderan Provinsi, dan perkaderan Nasional. Didalam perkaderan Non Formal tidak terstruktur dan berjenjang seperti didalam perkaderan Formal, perkaderan ini bersifat pembinaan dan pengembangan ketrampilan, keahlian, dan atau profesi anggota kader partai. Dan perkaderan Informal bersifat sebagai tempat pengimplementasian dari hasil yang telah diperoleh setiap kader dari perkaderan Formal dan Non Formal seperti kepanitiaan. Didalam perkaderan DPD Partai Demokrat DIY saat ini baru mampu secara mandiri melakukan perkaderan pada tingkat perkaderan Non Formal seperti mewajibkan kader menjadi pembicara dan pendampingan masyarakat. Dan perkaderan Informal seperti kepanitiaan penyuluhan partai, panitia hari-hari besar keagamaan. DPD P. Demokrat DIY dalam melakukan perkaderan Formal baru bisa mengikuti perkaderan Formal di Cipanas, dan hal ini terpusat. Jadi yang mengikuti perkaderan Formal di Cipanas adalah wajib bagi kader pada tingkat DPD, sedangkan pada tingkat Cabang tidak wajib dan diperbolehkan ikut serta juga.

Adapun saran yang penulis tujukan kepada Pengurus DPD P. Demokrat DIY yakni, DPD P. Demokrat harus lebih banyak membrikan porsi untuk pelatihan Formal tanpa mengurangi intrensitas perkaderan Non Formal dan Informal. Agar nantinya kader-kader tersebut dapat bersaing dikancah politik lokal dan nasional serta mampu menjaga eksistensi Partai Demokrat itu sendiri.