

**IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN
WONOSOBO DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN
ASLI DAERAH (PAD) TAHUN 2008**

SKRIPSI



RATNA NURLAILY

20030520013

**ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

**IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN
WONOSOBO DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN
ASLI DAERAH (PAD) TAHUN 2008**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

**Disusun Oleh :
Ratna Nurlaily
20030520013**

**ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, april 2010

Yang membuat pernyataan

Ratna Nurlaily

MOTTO

- Jadikan sabar dan sholat sebagai penolongmu dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat kecuali bagi orang-orang yang khusu'

(Qs.2 ayat 45)

- Sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan.....

(Qs.Al-insyirah : 6)

- Selama dirimu masih bisa berfikir, maka berfikirilah menjadi orang besar

(Donal Trump)

Persembahan

- ❖ Teruntuk Kedua orang Tua ku : Bapakku Idris dan Ibukku Sri To'ati....

Terimakasih atas segala bapak dan ibuk berikan ,, atas segala Limpahan kasih sayang baik materiil dan spiritual .. Telah membimbing Nana menjadi seperti sekarang ini,, Tanpa kalian Nana tak berarti apa-apa ,, Nana hanya ingin membuat bapak dan ibuk bahagia,,Maaf apabila kadang membuat bapak dan ibuk kecewa karna kuliah nggak LuLus2 dan kiriman semakin menipis....hehe.....Terimakasih telah menjadi bapak dan ibuk yang sangat sabarYang menjadikan putrimu ini menjadi sangat beruntung terlahir di dunia ini karena memiliki orang tua seperti kalian.....

Love U mom ,, Love U Dad.....

- ❖ Untuk kedua Adekku Tercinta : Mukhammad Abadi Kurniawan dan Amien Hartoni .. yang telah memberi warna warni dalam kehidupanku,, semoga kalian menjadi anak yang dapat memberikan kebanggaan dan kebahagiaan kepada orang Tua....

Adi kuliah yang rajin biar bisa dapet kerja , dan cpt lulus..

Dek Tony sekolah dan belajar yang rajin,,biar cita-cita jadi marinirnya tercapai dek...

LoVe U aLL my brother.....

- ❖ Keluarga besarku di wonosobo .

- ❖ Almamaterku ..

Special tHaNks tO :

- Keluarga besarku yang ada di wonosobo ,, **Simbah <mbah RasMan>** satu-satunya simbah yang masih ku punya Dan ku sayangi Terimakasih Doa nya yang tulus selama ini ,, Nana sayang banget...mudah-mudahan simbah selalu sehat...selalu dalam Lindungan Allah..biar selalu bisa berkumpul bersama keluarga... Budhe'ku **Budhe iyah dan pakde Rahmat** terimakasih ya budhe,, mudah-mudahan tetap menjadi pasangan yang mesra ... umur tak jadi masalah ...

Yoo gag budhe...??? Hehe....

Bulek'ku **BuLek ipah dan Om bambang** terimakasih atas Doa dan dukungannya selama ini ... tetaplah menjadi orang yang baik hati dan pengertian sepanjang masa.....Top bangeetttt dehhe pokoknya.....

Kakak sepupuku **Mas ipan** tetaplah menjadi ahli computer mas,, tapi jgn lupa waktu kalo udah didepan monitor ,, ampun senengane nge - Tag gambar pocong tah nek teng Fb.... Sengit laah...hhehe...

Mba' isti tetaplah menjadi istri yang sholehah ya mbakyu,,aku salut akan kesabaranmu,,tidak semua wanita bisa sepertimu,, termasuk aku...tak acungi Jempol Lah pokok'e...jempol sakti.....Muahh...

KhariDaHasNa semoga kelak menjadi anak yg berbakti kebanggaan orang Tua dan keluarga...Tante kangeeennn..kapan balik wonosobo.....rambutmu kriwil nduk dadi kangen...

Mbak aLvi langgeng yho mba sama Mas Tabah...kerja yang rajin biar dapet duit banyak....bisa nabung bisa beli alun-alun..wkwkwkwkwk....

Adek sepupuku **DZikrina aulia** tak doain semoga Cita-Cita jadi atlit PanaH tercapai ya dek lia ... belajar yang rajin ,, nurut sama bapak ibuk..sama simbah jangan nakal...simbah itu sayang sama dek lia.....

Yusnia Rahutami mmmpphh.....tante monyet,,koq qta terpisahkan jarak dan waktu ya?? Biasanya kan bu2k dikos tiap hari...ngrumpi sampai malem..

Curhat dan ketawa2 bersama....tapi koq dirimu pemalas yaa,,apalagi kalo mandi...ampuuuunnn lamanyaaaaa.....ora umum lah...Nggawe streesss.....Kapan qta jalan2 lagi yaa....

I Miss U tante Monyet....

➤ saHabat terbaikku,,**ReNa Novitasari**...

makasih ya cik,,dah baik banget sama aku....mendengar keluh kesahku.....semoga pernikahan kalian sakinah mawadah..amin....

➤ **Eva Nuryanti** : cpt selesin skripsimu wuk,, biar cpt jadi wanita karir,,,thanks yah wuk,,dirimu selalu ada disaat aq membutuhkan bantuan kamu,,entah dengan cara apa aku membalasnya wuk...Yang jelas kmu baiiiiiiiiiikkkkkkkkk bgt sama aku,,,Tuhan yang bias membalas semua kebaikan mu....Makasih juga udah selalu mendengar keluh kesahku selama ini....

➤ temen-temen Kosku di BPK ,,

-**Megha** : temen malasku,,kamu coro kadang menyebalkan tapi banyak menyenangkan nya kok meg...hehe...

Kangen ngrumpi lagi lhooo....begadang sampai malam sambil online...

-**Mba weLLa** : semoga langgeng yah mba sama mas dedy...mba wella yg cerewet tp gag rame kalo gag ada mba wella....

-**Cici** : kuliah yg rajin yaa Ci,,jgn main game trs,,,wkwkwwkwkw....

-**mba cici** : koq jarang dikos yaa mba...Kmana aja???

-**Molly** : kmu kemana aja molen koq qta jarang bertemu??

-**Mella** : qta wisuda bareng mell.....jgn berantem trs mell sama gendud,,kasian tar dia kurus...wkwkwwkwkw

Langgeng sampai kakek nenek ya mell,,,

-mba elin,,mba Yantie,,,huh jadi kangen Kost Bunga yak,,???

-tante megha makasih ya neng selalu mendengarkan semua ceritaku,,,telp tiap malem,,hehew....

mba Dewi,,mba niken,,dll....

➤ Temen-temenku dari SMP ,, saVity,,mbak yan,,eVira....

Senengnyaaa denger kalian dah pada sukses semua.....saVity,,kapan yaa qta nyusul Vira...☺

➤ Temen-temenku SMA Muhi wonosobo angkatan 2003 :

- **Budi** : harusnya qta wisuda bareng wuk,,,banyak hal yang bisa jadi cerita qta kelak ya wuk....kapan2 qta gokil2an lagi...usia tetep tak jadi masalah laa yaa..qta mah tetep jiwa muda kali ya wuk....

- **Ardian alias Kokos** : semoga sukses ya wuk dalam masa pencarian mu mencari timik yang soleha,,,,,wkwkwwkww...

- **Aang** : lanjutkan jadi penggila poker ya wuk,,,,,wkwkwwkww

- **Yoyok** : makhluk paling njelei tp sebenarnya setia kawan,,,,tp tetep laa yaa semua itu kan Just Kidding,,jadi aq haruuusss sabaaarr menghadapi makhluk sing rupane koyo Kermit,,,

- **Salem** : ente sengonk nek ketemu marai mrongos kadang njijik'i....

- **Avin** : kapan pulaannngggg....???? Suwiiiiii,,,,,

- **Wening** : kapan yaa qta nyusul rena buu....???? Koq keburu expired....xixixi...

- Dan yg lain2 iYos ,,aJi rendra,,Dessy,,mail,,eNNY bawel,,bendoro,,yohan,,C-nyo...

Kalian memang teman sejati...dan masih banyak lagi tanpa terkecuali...yang tdk bisa disebutkan satu persatu karna keterbatasan tempat.

- **MaHendra** : *jika Tua nanti qta tlah hidup masing-masing,,,ingatlah hari ini...*

Maaf selalu kubilang aq tidak akan pernah bisa merasakan hal yang sama denganmu,,tdk bisa mencintaimu,,,itu semua hanya kamuflase....*Maaf*

- **Mas abbie** : hehe,,,ku sebut jg deh di sini...makasih mas abbie dulu sudah menjadi bagian terindah dalam hidupku....
- **Fadli** : bingung mau bilang apa,,tapi makasih udah mengisi hari indahku selama ini,,tak satupun niat batinku,,untuk lupakan semua kebaikanmu...semoga yang kamu bilang bukan Cuma janji....
- **EnoV** : walaupun blm lama kenal tapi kmu cukup mjid teman baik untukku karna sering ngasih aq Chips poker..wkwkwkwk....
- **MotorKu si empitt yg seksi** : AA3525TF,,, makasih udah menemani petualangan hidupku selama ini,,,,,walaupun sering tidak terawatt,,,but I still Loving YOU.....
- **NewYogkarto** : Kota iNdah tiada duanya dalam hidupku....Kota impianku..kota kenanganku.....

(di **Jogja**, banyak sekali terukir kenangan indah untukku.....dan tidak sedikit pula kenangan pahit yang teramat pahit,,,,,Disini aq bisa mengerti akan bagaimana hidup mandiri jauh dari orang Tua,,,jadi anak Kos yang biasa saja..

Mengerti arti persahabatan,,,mana yang baik benar-benar baik dan pura-pura baik,,bahkan yang jahat sekalipun,,,yang dapat membuka pemikiranku.....

Aku pasti akan selalu merindukan jogja.....

*.....**Jogja Never ending**.....*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN WONOSOBO DALAM MENINGKATKAN PAD TAHUN 2008**. Sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu sosial Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si Dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran dalam membimbing penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini, kebaikan dan ketulusan hati bapak tidak akan penulis lupakan dan selalu dalam hati penulis.
3. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang telah mengajari penyusun dan memberikan segenggam ilmu yang tak lekang oleh waktu.
4. Seluruh staf dan Karyawan kampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Kepala Dinas DPPKAD kabupaten Wonosobo yang telah membantu untuk terselesaikannya skripsi ini.
6. Kepala Dinas Badan Pusat Statistik Kabupaten Wonosobo. Yang telah berkenan memberikan data.
7. Kedua orang tua yang telah memberikan kasih sayang selama ini.

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta , April 2010

Penulis

RATNA NURLAILY

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
SINOPSIS	xvii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Kerangka Teori.....	11
1. Konsep Manajemen Keuangan Daerah.....	11
2. Pendapatan Asli Daerah.....	12
3. Manajemen Strategis.....	16
4. Strategi Peningkatan PAD	27
E. Definisi Konseptual.....	29
F. Definisi Operasional	29
G. Metodologi Penelitian	30
1. Unit Analisis	31
2. Teknik Pengumpulan Data.....	31
3. Data yang Dibutuhkan	32
4. Analisis Data	32

**BAB II IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN WONOSOBO DALAM**

MENINGKATKAN PAD	34
A. Keadaan Geografi Kabupaten Wonosobo	34
1. Letak Wilayah dan Batasan Wilayah	34
B. Keadaan Demografis Kabupaten Wonosobo.....	35
1. Komposisi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	35
2. Tingkat Agama.....	36
C. Keadaan Perekonomian dan Potensi Daerah Kabupaten Wonosobo	36
D. Keadaan Sosial dan Budaya Kabupaten Wonosobo	46
1. Sarana Pendidikan.....	46
2. Sarana Kesehatan	47
E. Peran Pemerintah Daerah Dalam Menggali Potensi Daerah untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah	48
F. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Menggali Potensi Daerah Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah	61

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	63
A. Hasil Penelitian	63
a. Upaya Peningkatan Pajak Daerah	63
b. Pengelolaan perpajakan.....	68
c. Wajib Pajak di Kabupaten Wonosobo	72
d. Pajak Terutang	75
B. Pembahasan	84
a. Intensifikasi Pajak Daerah.....	84
1. Efisiensi (<i>efficiency</i>).....	85
2. Efektivitas (<i>effectivity</i>)	86
b. Ekstensifikasi Pajak Daerah.....	89

BAB IV.PENUTUP	94
A. Kesimpulan	94
B. Saran	95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Peningkatan PAD Pada APBD Kabupaten Wonosobo.....	3
Tabel 1.2 Merumuskan Alternatif Strategi Metode Matriks SWOT (<i>tows matrixs</i>).....	19
Tabel 2.1 Jumlah Kecamatan di Kabupaten Wonosobo Ada 15 Kecamatan	35
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kabupaten Wonosobo	36
Tabel 2.3 Persentase Penduduk Berdasarkan Agama	36
Tabel 2.4 Persentase Tingkat Pendidikan Masyarakat Wonosobo	46
Tabel 2.5 Daftar Rumah Sakit dan Apotik di Kabupaten Wonosobo	48
Tabel 2.6 Realisasi PAD Kabupaten Wonosobo Tahun 2009	57
Tabel 3.1 Tempat di Wonosobo yang Menghasilkan Retribusi Daerah	72
Tabel 3.2 Tempat di Wonosobo yang Menghasilkan Retribusi Daerah	72
Tabel 3.3 Jumlah Wajib Pajak di Kabupaten Wonosobo.....	74
Tabel 3.4 Pajak Terutang di Kabupaten Wonosobo.....	75
Tabel 3.5 Pajak Pariwisata di Kabupaten Wonosobo Tahun 2004 Hingga 2009	67
Tabel 3.6 Jumlah Wajib Pajak di Kabupaten Wonosobo pada Tiap Usaha.....	83
Tabel 3.7 Perbandingan Biaya yang Dikeluarkan dengan Pendapatan Kabupaten Wonosobo Pada Tahun 2004-2009.....	85
Tabel 3.8 Target dan Realisasi Pajak Pariwisata di Wonosobo Tahun 2004 Hingga 2009.....	86

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Model Proses Implementasi	22
Foto 1. Tempat Parkir yang Hasilnya Masuk dalam Pendapatan Daerah Wonosobo	81

SINOPSIS

PAD sebagai salah satu komponen pendapatan daerah memiliki prospek yang sangat baik untuk dikembangkan di kabupaten Wonosobo. Oleh sebab itu PAD harus dikelola secara profesional dan transparan dalam rangka optimalisasi dan usaha meningkatkan kontribusinya terhadap anggaran pendapatan dan belanja daerah melalui intensifikasi pemungutannya dan ekstensifikasi subyek dan obyek pajak. Peneliti ingin memahami implementasi dari strategi yang telah dilakukan oleh pemerintah kabupaten Wonosobo maka peneliti tertarik melakukan penelitian dengan judul "Implementasi Strategi Pemerintah Kabupaten Wonosobo dalam Meningkatkan PAD Tahun 2008". Rumuskan masalah penelitian ini "bagaimana implementasi kebijakan Dispenda Wonosobo dalam meningkatkan PAD tahun 2008?. Tujuan penelitian ini adalah (1) untuk mengetahui implementasi strategi kebijakan dispenda dalam meningkatkan PAD Kabupaten Wonosobo; (2) mengetahui kendala-kendala yang dihadapi oleh Kabupaten Wonosobo dalam implementasi strategi peningkatan PAD.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian Deskriptif. Unit analisis atau dalam bahasa riset subyek penelitian merupakan sasaran penulis untuk memperoleh data selain dari dokumentasi, yaitu observasi, dan wawancara. Dalam penelitian ini penulis mengadakan dua jenis data primer dan data sekunder. Analisa data yang digunakan dalam penelitian ini adalah Kualitatif.

Disimpulkan bahwa PAD memiliki berbagai sumber yaitu pajak daerah, retribusi daerah, dan perusahaan milik daerah. Hal itu sesuai dengan Undang-Undang nomor 32 tahun 2004 pasal 157. sistem pemungutan pajak daerah yang digunakan Kabupaten Wonosobo adalah sistem CS atau *Constanta Storting* atau *Self Assesment* dan sistem SKP atau Sistem Surat Ketetapan Pajak. Penerapan sistem CS sering dimanfaatkan oleh wajib pajak sebagai kesempatan untuk tidak membayar pajak dengan cara melaporkan bahwa perusahaannya mengalami kebangkrutan. Pemerintah Kabupaten Wonosobo melaksanakan intensifikasi PAD dan ekstensifikasi sebagai upaya untuk meningkatkan pajak daerah, retribusi daerah, dan perusahaan milik daerah. Intensifikasi yang dilakukan oleh Kabupaten Wonosobo dalam meningkatkan PAD adalah dengan meningkatkan kinerja pegawai daerah, berusaha menggiatkan pariwisata daerah agar pendapatan daerah ikut meningkat, mendistribusikan hasil pendapatan daerah untuk pembangunan di Kabupaten Wonosobo utamanya dalam kepariwisataan, melakukan pungutan retribusi langsung yang berhubungan dengan pengguna layanan publik, serta pemerintah Kabupaten Wonosobo mempermudah birokrasi pembuatan Surat Izin Usaha Perorangan (SIUP), HO, NPWP, dan meningkatkan pelayanan dalam proses pembayaran pajak.