

SKRIPSI
PELAKSANAAN PENGANGKATAN TENAGA HONORER
MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN
NATUNA PROPINSI KEPULAUAN RIAU



Disusun Oleh :

Nama : Sukma

NIM : 20030610120

JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

**PELAKSANAAN PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI
CALAON PEGAWAI NEGERI SIPIL DIKABUPATEN NATUNA
PROPINSI KEPULAUAN RIAU**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Mencapai derajat keserjanaan strata
satu pada jurusan ilmu hukum**

Disusun oleh:

SUKMA

No.Mhs : 20030610120

**JURUSAN ILMU HUKUM “HUKUM ADMINISTRASI NEGARA(HAN)” JENJANG
PROGRAM STRATA SATU**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA “UMY”

2010

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

PELAKSANAAN PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI

CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN NATUNA

PROPINSI KEPULAUAN RIAU

DISUSUN OLEH :

Nama : Sukma

NIM : 20030610120

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada tanggal,

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Johan Erwin Isharyanto, SH., MH
153.020

Beni Hidayat, SH., M.Hum
153.030

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
PELAKSANAAN PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DIKABUPATEN NATUNA
PROPINSI KEPULAUAN RIAU

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan dosen pengguji
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Susunan Tim Penguji
Ketua

Nurwigati,SH.M.H
153.016

Pembimbing I

Pembimbing II

Johan Erwin Isharyanto., SH, MH.
153.020

Beni Hidayat., SH, M.Hum
153.030

Mengetahui
Dekan Fakultas UMY
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H.Muhammad Endriyo Susila, SH.,MCl.
153.043

moto

jadilah sabar dan sholat sebagai pedoman dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat bagi orang-orang yang bertakwa dan khushuk

(Q.S.Al Baqarah : 45)

Sesungguhnya sesudah kesulitan akan datang kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari urusan lain satu keharusan lain) kerjakan lah sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanyalah kepada allah swt hendaknya kamu berharap

(Q. S.AL insyi'arah 6-8)

Malu dan takut berbuat kebaikan akan membuat seseorang tidak mengalami kemajuan

(soekarno)

Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah.

(Sukma)

Nakal tapi berakal, hina tapi terbina sial tapi soasial

(Sukma)

Persembahkan

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunianya dengan segala kerendahan hati karya kecil dan sederhana ini kupersembahkan kepada:

Ibunda Sarifah Marsiyah dan Ayahanda Muchammad Safitir tercinta yang selalu mencurahkan kasih dan sayang abadi dan doanya yang tak pernah surut serta perjuangan yang tiada tara

Adinda Burhan atas cinta, kasih dan sayang kupersembahkan seketripsi ini kepadamu di alam sana

Keluarga besar Kabupaten Natuna yang selalu memberikan doa dan dukungan yang telah tak hentinya

Keluarga besar IPMKTN terima kasih ucapannya, banyak pelajaran yang sukma dapatkan dengan melalui organisasi ini mudahan bias diterapkan dan manfaat erat rasa persaudaran, "tak kan melayau hilang di bumi".

Buat angkatan 2003 Universitas Muhamadiyah Yogyakarta "UMY" kapan kita berjumpa lagi...

Buat Veni makasih ya atas bntuannya dan doanya juga (juga) terlalu banyak hal yang harus ku ambil hikmah dengan seiringnya waktu berlalu kita sling mengenal satu sama lain. thank ven...

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah....Segala puji dan syukur Kepada Allah S.W.T yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya kepada penyusun sehingga akhirnya penyusun dapat menyelesaikan sebuah karya yang sederhana ini dengan judul :

“Pelaksanaan Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil DiKabupaten Natuna Propipinsi Kepulauan Riau”.diKabupaten Natuna, Propinsi Kepulauan Riau.

Skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang selama ini telah memberikan saran-saran dan masukannya, sehingga perkenankan lah penyusun mengucapkan terima kasih kepada :

- 1. Bapak M.endriyo Susila, SH,M.MCL selaku dekan fakultas hokum diuniversitas Muhamadiyah Yogyakarta “UMY”.**
- 2. Bapak johan Erwin Isharyanto,SH, MH. Selaku penguji 1 yang telah sabar memberikan syaran dan masukannya kepada penyususun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.**
- 3. Bapak Beni Hidayat,SH,M.Hum selaku dosen penguji 11 yang telah memberikan syaran dan masukannya kepada penyusun sehehinga skripsi ini dapat diselesaikan.**
- 4. Kepada ibu Nurwigati, S.H.M.Hum yang sabar memberikan arahan dan masukannya.**
- 5. Kepada bapak ibu dan beserta staf Universitas Muhamadiyah Yogyakarta “UMY”.**
- 6. Bang yakup, Bang tarda, Bang Saleh terima kasih atas doa dan bantuannya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.**
- 7. Para pejabat intansi BKD Kab. Natuna yang telah memberikan bantuan kepada penyusun baik waktu maupun data yang telah diperlukan penyusun.**
- 8. Ayah dan mak ku tercinta yang paling kusayang, yang selalu mendoakan ku siang dan malam tanpa pernah lelah menyemangati ku untuk menyelesaikan studi S1.**

9. Adik ku burhan ku persembahkan skripsi ini untuk mu, semoga kau tenang dialam sana.
10. Seluruh kuluarga besarku di kabupaten Natuna-Ranai zaharah (mak ude), B.Ramli(yahsu), yahgah ja, mak long, terima kasih atas doanya.
11. Buat wanku (nenekku) makasih atas bantuan dan doannya.
12. Buat keluarga ku S.Nong ali , S .hamzah (ami) makasih atas doanya
13. Makasih buat abang sepupuku hendriyana,bang deng(zaharudin) nineng, yang telah menjadi insfirasiku.
14. Makasih buat kak rena, anaknya reza dan ica yang cantik dan lucu yang slalu menjaga,menolong dan mendoakan mak dan ayah jasa mu kan kukenang kak.
15. Keluarga fahrudin makasih atas doa dan bantuannya selama ini.
16. Buat Diran bang banga punye kawan seperti diran, maksih ran atas bntuan dan dan doanya.
17. Buat sahabat ku rudi, mut, ijal, ila acit, koya, indra, herman, bng ipan, fa”i, rauf, jagat, eed, nomen, upik, andi, ari, iim, desma, laiman makasih atas doa dan motivasinya.
18. Sahabat erwan, faris, arul fak ina, zip, tomi, ipan, jiman, cipta, tarman,lisa yang selalu mewarnai hari-hariku dengan canda tawa saat suka dan duka dijogjakarta. maksih juga bantuan dan doanya hingga bang biasa selesai membuat karya yang sangat sederhana ini.
19. Keluarga bang alal maksih atas doa dan movifasinya.
20. Buat kakak sepupuku kak keen dan beserta keluarga terima kasih atas bantuan dan doanya.
21. Sahabat ku yana,opit, terima kasih atas bantuan dan doanya.
22. Kak je maksih ye atas doa dan motivasiye.
23. Feni, ica, pepi, lila, liya. maksih ya atas dukungan dan doanya.
24. Keluarga ku di xxx gym ko fillip (semoga kau tenang disinya),mbak sukma, mbak ketrin,mbk yanti, cahyo, timo, bng andrian, dan mksih atas bntun dan doanya.
25. Makasih kepada anak knn 2009 (fitri, dona ,doni 1, mesta, dani) hari bersama lkalian indah.
26. Terima kasih kepada bang Effian Katan yang telah mendoakan dan member motivasi sehingga saya bisa menyelesaikan sekripsi ini.

27. Kepada keluarga besar pak parjiman selaku keluarga terima kasih atas doa dan motivasinya.
28. Teman-teman koz 709 (erik, emon, sapna, arip, hendri) makasih atas doa kalian..

Alhamdulillah hirobbil allamin

Yogyakarta, 25 desember 2010

Penyusun

sukma

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTO.....	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
SINOPSIS	xii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
a. Latar Belakang Masalah.....	1
b. Rumusan Masalah.....	9
c. Tujuan Penelitian.....	9
d. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II. TINJAUAN UMUM TENTANG PENGGINGKATAN PEGAWAI NEGERI SIPIIL DAN TENAGA HONORER.....	11
A.Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	11
B.Tujuan Adanya Pegawai Negeri Sipil.....	15
C.Kedudukan Dan Tugas Pegawai Negeri Sipil.....	16
D.Dasar Hukum DanKetentuan Umum Pegawai Negeri Sipil.....	18
E.Manajemen Pegawai Negeri Sipil.....	19
F.Formasi Pengadaan Dan Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....	29
G.Tenaga Honorer.....	43
BAB III. METODE PENELITIAN.....	50
A. Jenis Penelitian	51

B. Teknik Pengumpulan Data	53
C. Lokasi Penelitian.....	53
D. Analisa Data.....	53
BAB IV. HASIL PENELITIAN.....	55
A. Gambaran Umum BKD Kabupaten Natuna.....	55
B. Program Dan Rencana Kerja.....	59
a. Visi Dan Misi.....	59
b. Bidang Pendidikan Dan Pelatihan (Diklat).....	65
c. Bidang Perencanaan Dan Pembanunan.....	68
d. Bidang Mutasi.....	72
C. Permasalahan.....	74
1. Struktur Organisasi Dan Tata Laksana (SOT) BKD	
Yang Belum Sempurna	74
2. Kekosongan Beberapa Jabatan Dalam	
struktur Organisasi (SOT) BKD.....	75
3. Terbatasnya Ruang Kantor.....	75
4. Masalah tugas belajar dan izin belajar.....	79
D. Mekanisme dan Hambatan Yang Mempengaruhi Pengangkatan	
Honorer Menjadi CPNS di Kabupaten Natuna.....	80
BAB V . KESIMPULAN DAN SARAN.....	82
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN.....	86

DAFTAR TABEL

Tabel

Tabel 1. Penetapan Golongan Calon Pegawai Neeri Sipil Berdasarkan Surat Tanda Tamat Belajar.....	39
Tabel 1. SOT Bagian Kepegawaian dan Badan Kepegawaian Daerah Natuna..	57
Tabel 2. Jumlah Pegawai Menurut Golongan kepangkatan.....	58
Tabel 2. Jumlah Pegawai Menurut Pendidikan.....	58

SINOPSIS

Otonomi daerah telah menjadi angin segar bagi banyak daerah di Indonesia disisi sisi dan juga permasalahan disisi lain. Natuna yang mekar menjadi Kabupaten pada tahun 1999 yang disahkan melalui Peraturan Pemerintah No 23 Tahun 2001 memberi banyak sumbangsih bagi masyarakat daerah Natuna. Putra Daerah yang banyak menyelesaikan studi pada level tingkatan menengah atas ditarik menjadi tenaga honorer dan tidak sedikit pula mereka diangkat menjadi Pegawai Negeri Sipil (PNS) ketika ada penerimaan Calon Pegawai negeri Sipil (CPNS). Dalam hal ini kemudian menjadi menarik Kabupaten Natuna untuk diteliti sebab dalam kurun waktu yang masih begitu singkat apakah Kabupaten Natuna sudah bisa dikatakan sukses dalam prosesi Pengangkatan Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil mengingat banyaknya tuntutan Profesionalitas Pegawai Negeri Sipil saat ini.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif, karena diharapkan dengan itu akan mampu menghasilkan sebuah hasil penelitian yang lebih komprehensif untuk membuat deskripsi, gambaran atau lukisan secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta-fakta. Sifat-sifat dan hubungan antara fenomena pelaksanaan Pengangkatan Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil. Ditinjau dari Peraturan Pemerintah No 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil maka secara otomatis penulis menggunakan data primer melalui wawancara dengan pihak yang berkaitan langsung, seperti Kepala Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Natuna. Kemudian disempurnakan dengan data sekunder yang diperoleh melalui referensi buku dan Undang-Undang atau sejenisnya.

Setelah dilakukan penelitian, didapatkan pemahaman bahwa Pengangkatan Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil secara ideal normatif yang kemudian tertera dalam Peraturan Pemerintah No 48 Tahun 2005 Kabupaten Natuna memang belum secara signifikan dalam merealisasikan Pengangkatan Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil. Rekrutmen Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil masih banyak persoalan yang dihadapi oleh Kabupaten Natuna seperti jumlah Pegawai Negeri Sipil yang dibutuhkan Natuna sampai saat ini masih belum terpenuhi. Hal ini menunjukkan adanya permasalahan yang masih belum tuntas bagi Kabupaten Natuna dalam proses pengangkatan tenaga honorer menjadi Calon Pegawai Negeri sipil.

Pada akhirnya penulis berkesimpulan bahwa banyaknya tenaga honorer yang mendaftar menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil mengalami persoalan, yang akhirnya secara

ideal belum mampu meraih jumlah yang signifikan sebagaimana yang tertera dalam Peraturan Pemerintah NO 48 Tahun 2005. Kedepannya masih perlu pembenahan pada tataran Pemerintah Daerah Kabupaten Natuna khususnya Badan Kepegawaian Daerah agar adanya proses yang maksimal dalam rangka Pengangkatan Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil.