

**DINAMIKA PEMBENTUKAN FKUB (FORUM KERUKUNAN
UMAT BERAGAMA)DI PROVINSI DIY
BERDASARKAN PERGUB (PERATURAN GUBERNUR) NO.10 TAHUN
2007**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana (S-1) Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**SOLIKHIN
20040520124**

**ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

SKRIPSI

HALAMAN PENGESAHAN

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

Hari / tanggal :Senin, 03 November 2008

Tempat :R.Sidang

Susunan Tim Penguji

Ketua

Drs.Juhari Sasmito Aji,M.Si

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati,S.IP,M.Si

Drs.Suswanta,M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :03 November 2008

Drs. Suswanta M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi ini saya buat dengan sebenarnya, merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesajaraan pada suatu Perguruan Tinggi. Maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain. Kecuali secara tertulis dalam naskah tulisan ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab menerima konsekwensinya.

Yogyakarta, 3 November
2008

Yang Membuat

Pernyataan

Solikhin

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Hirobbil Alamin Setelah perjuangan berbulan-bulan akhirnya skripsi ini dapat penulis . Dengan penuh cinta dan kasih Skripsi ini kupersembahkan Untuk:

- ✚ Allah SWT yang telah memberikan segalanya untukku baik nikmat, kasih sayang, kesehatan, serta rizki sehingga memberi kemudahan dalam menyelesaikan Skripsi.*
- ✚ Kedua Orang tuaku Bpk Muhdiarto & Ibu Party yang telah merawat dan mendidikku dengan jerih payahnya dari kecil hingga dewasa dengan penuh kasih sayang, penuh perhatian dan cinta kasih, sampai akhirnya ku bisa menyelesaikan Kuliah berkat doa yang tiada henti, semoga bisa menjadi anak kebanggaan keluarga.*
- ✚ Kakak-kakaku & Keluarga yang tercinta, Mas Parman & Mba Tinah, Mas Ardy & Mba Erny, Mas Tono & Mba Nur. Yang telah banyak memberikan dorongan dan semangat dalam belajar sehingga penulisan Skripsi ini dapat terselesaikan.*
- ✚ Seluruh teman-teman serta SEMUA pihak-pihak yang telah membantu proses penulisan skripsi ini tank& all*

Thanks To :

- ✚ *ALLAH SWT beserta para utusan-Nya terkhusus Nabi Muhammad SAW sebagai uswah khasanah bagi kita..*
- ✚ *Semua keluarga besar Di Cilacap yang terus mendukungku untuk menyelesaikan kuliah, mba Erny tanks for sepatu, barunya wes pokonya terimakasih semuaNYA.*
- ✚ *Sahabat-sahabatku baik yang di Yogyakarta maupun di Cilacap N Purwokerto:
--Yogyakarta : Bg. Akbar, kamal, kalam, yon, ismael, Vujie, Rosyd, Azizan, Anas dll. --Cilacap : Salomo, dony, Purwokerto Cha Indy
Kepriwe kapan ko wisuda?, Teman-teman IP C angkatan 04: Yofan, Fandy, Lukas, Nunu', Dj, Esti, Maya, Intan, Dani, Riana, Nora, Rossi, Rino, Heri, Rini, Bayu, Dony X-mantan dan Teman-teman IP C yang tidak bisa disebutkan satu persatu..*
- ✚ *Teman-teman IP yang wisuda bareng bulan Desember (meskipun qta berpisah usahain tetap berkomunikasi ya. Jangan putus tali silaturahmi qta). Juga teman-teman yang belum wisuda (tetap semangat baik yang masih kuliah maupun yang lagi ngerjain skripsi)*
- ✚ *Teman-teman HMI DPO Komisariat Tunas Bangsa UMY :Shohib, khaidir, iman, dan Teman-teman HMI DPO yang tidak bisa disebutkan satu persatu (maaf klo kamren g pernah keliatan sle lagi sibuk buat kewajibanku)*
- ✚ *Almamaterku & Semua Pihak yang telah membantu.*

Pokok'e Matur Nuwun Sanget.....

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmannirrohim

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan mengucapkan rasa Syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan hidayahnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Teriring rasa syukur penulis menyajikan skripsi yang berjudul “Dinamika Pembentukan FKUB Di Provinsi Yogyakarta Berdasarkan Pergub No. 10 Tahun 2007”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program S-1 Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa laporan akhir ini jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan penulis. Oleh Karena itu dengan segala keterbukaan, penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya tulis ini dimasa mendatang.

Pada kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. HM. Dasron Hamid, MA, DE, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Tulus Warsito Selaku Dekan Fisipol.
3. Bapak Drs Suswanta M.Si. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si., Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.

5. Bapak Drs. Juhari SA, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing penulis dengan sabar dan penuh ketelitian sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya kepadaku.
7. Seluruh Staff dan Karyawan UMY.
8. Bapak Drs. Abdul Kholik Kepala Bagian Pemerintahan Umum Biro Pemerintahan Setda Provinsi DIY
9. Bpk Sukanto, SH, MH selaku Kepala Subagian Tata Praja
10. Bpk. Isono, SIP, Staf Pegawai Biro Pemerintahan Setda Provinsi DIY. .
11. Semua Staf Bagian Biro Pemerintahan Setda DIY yang telah banyak membantu dalam penulisan Skripsi ini.

Semoga Allah SWT melimpahkan Rahmat dan KaruniaNya kepada semua Pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis. Semoga Skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, November 2008

Penulis

Solikhin. S.IP

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|----------------------------|----------------|
| HALAMAN JUDUL | |
| ..... | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | |
| ..... | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | |
| ..... | iii |
| HALAMAN MOTO | |
| ..... | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | |
| ..... | vi |
| KATA PENGANTAR | |
| ..... | viii |
| DAFTAR ISI | |
| ..... | x |
| DAFTAR TABEL | |
| ..... | xiii |
| SINOPSIS | |
| ..... | xiv |
| | |
| BAB 1 PENDAHULUAN | |
| ..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | |
| ..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah | |
| ..... | 5 |
| C. Tujuan Penelitian | |
| ..... | 5 |
| D. Kerangka Dasar Teori | |
| ..... | 6 |
| 1. Teori | |
| Kebijakan..... | 6 |
| 2. Implementasi Kebijakan | |
| ..... | 8 |
| 3. Peraturan | |
| Gubernur..... | 15 |
| 4. FKUB..... | |
| ..... | 17 |
| E. Definisi Konsepsional | |
| ..... | 21 |
| F. Definisi Operasional | |
| ..... | 22 |

| | |
|----------------------------|----|
| G. Metode Penelitian | 23 |
| 1. Jenis Penelitian | 23 |
| 2. Lokasi Penelitian | 24 |
| 3. Teknik Pengumpulan Data | 25 |
| 4. Jenis Data | 26 |
| 5. Teknik Analisis Data | 27 |

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

| | |
|---|----|
| | 28 |
| A. GAMBARAN UMUM PROVINSI YOGYAKARTA | 28 |
| 1. Sejarah Provinsi Yogyakarta | 28 |
| 2. Kondisi Wilayah | 32 |
| a. Keadaan Geografis dan Administrasi | 32 |
| 3. Keadaan Demografi | 34 |
| 4. Keadaan Sosial | 35 |
| 5. Pemerintah Daerah | 36 |
| 6. Perekonomian | 37 |
| 7. Visi dan Misi Provinsi DIY | 43 |

BAB III ANALISIS PEMBENTUKAN FKUB PERGUB NO. 10 TAHUN 2007 TENTANG (FORUM KERUKUNAN UMAT BERAGAMA) DI YOGYAKARTA

| | |
|--|----|
| | 45 |
| A. Aspek Analisis Isi Pergub No. 10 Tahun 2007 | 45 |
| 1. Latar Belakang Dikeluarkannya Pergub No. 10 tahun 2007 tentang FKUB DI Yogyakarta | 45 |
| 2. Peraturan No. 10 tahun 2007 tentang Pedoman Pembentukan Forum Kerukunan Umat Beragama (FKUB) dan Dewan Penasehat FKUB Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta | 50 |

| | |
|--|----|
| 3. Tujuan Kebijakan..... | 61 |
| 4. Manfaat Kebijakan..... | 63 |
| 5. Kepentingan Pemerintah Menyangkut Pergub..... | 65 |
| 6. Kepentingan Masyarakat Menyangkut Pergub..... | 66 |
| B. Pembentukan FKUB (Pergub No. 10 th 2007) di Yogyakarta | 67 |
| 1. Konteks Pembentukan | 67 |
| 2. Aturan Yang Diterapkan Dalam Pembentukan..... | 68 |
| 3. Kekuasaan Badan Pelaksana..... | 75 |
| 4. Analisis Pembentukan FKUB Pergub No. 10 th 2007 | 76 |
| a. Sumber Daya | 77 |
| b. Struktur Birokrasi | 79 |
| c. Kondisi Lingkungan | 81 |
| d. Sikap Pelaksana | 82 |
| C. Pengukuran Hasil Pembentukan FKUB..... | 83 |
| 1. Faktor Penghambat | 84 |
| 2. Faktor Pendukung | 86 |
| 3. Hasil Proses Pembentukan FKUB | 87 |
| D. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Pembentukan FKUB..... | 88 |
| 1. Anggaran..... | 88 |
| 2. Kepentingan Yang Dipengaruhi..... | 89 |
| a. Kanwil Depag..... | 91 |

| | |
|----------------------------|----|
| b. Biro Hukum..... | 91 |
| c. Dinas Sosial..... | 92 |
| d. Masyarakat..... | 93 |
| E. Lingkungan..... | 98 |
| 1. Lingkungan Sosial..... | 98 |
| 2. Lingkungan Politik..... | 99 |

BAB IV PENUTUP

| | |
|--------------------|-----|
| ..... | 101 |
| A. Kesimpulan..... | 101 |
| B. Saran..... | 102 |

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| 1. Tabel 3.1 Susunan dan Personalia FKUB Kabupaten Bantul..... | 71 |
| 2. Tabel 3.2 Susunan dan Personalia FKUB Kabupaten Kulonprogo..... | 72 |
| 3. Tabel 3.3 Susunan dan Personalia FKUB Kabupaten Sleman..... | 73 |
| 4. Tabel 3.4 Susunan dan Personalia FKUB Kota Yogyakarta..... | 74 |

5. Sinopsis

6.

7. Negara Kesatuan Republik Indonesia merupakan sebuah Negara yang Masyarakatnya sangat heterogen dan didalamnya terdapat banyak Agama dan kepercayaan sehingga sangat diperlukan secara mutlak adanya sistem pembinaan persatuan dan kesatuan bangsa yang efektif, termasuk pembinaan kerukunan hidup antar umat beragama. Ada enam (6) agama yang diakui dalam Negara kita yaitu : Agama Islam, Protestan, Katolik, Hindu, Budha, dan Kong hu cu. Oleh karena itu pemerintah dari kabinet pertama hingga saat ini telah mengambil langkah-langkah untuk membina kerukunan hidup antar umat beragama, terakhir melalui Peraturan Bersama Menteri Agama dan Menteri Dalam Negeri nomor 9 dan 8 tahun 2006 tentang Pedoman Pelaksanaan Tugas Kepala Daerah/Wakil Kepala Daerah Dalam Pemeliharaan Kerukunan Umat Beragama, Pemberdayaan FKUB dan Pendirian Rumah Ibadat.
8. Penelitian yang berjudul Dinamika Pembentukan FKUB di Provinsi DIY Berdasarkan Pergub No. 10 tahun 2007 bertujuan untuk mengetahui proses Pembentukan FKUB, hasil serta manfaatnya bagi masyarakat dan negara. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif yang hasilnya merupakan penjabaran dari data yang ada di dalam proses pembentukan FKUB Provinsi DIY. Metode pengumpulan data yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah metode wawancara, dan studi pustaka.
9. Dalam Proses Pembentukan FKUB, Pergub No. 10 tahun 2007 terdapat beberapa faktor yang mempengaruhi kinerja yaitu : Sumber daya baik sumber daya manusia maupun sumber daya buatan, struktur koordinasi yang meliputi kewenangan, kondisi lingkungan yaitu dimana kebijakan itu diimplementasikan, sikap pelaksana meliputi pelaksana, kebutuhan, dan sosialisasi kebijakan.dalam hal sumber daya manusia diperlukan SDM yang berkompeten dan berkualitas agar dapat menyelesaikan suatu pekerjaan dengan baik, sedangkan sumber daya buatan misalnya adalah pendanaan untuk operasional kegiatan FKUB yang telah diatur dalam bab 8 pasal 9 Pergub DIY.
10. Adapun struktur birokrasi yang meliputi kewenangan disini adalah Biro Pemerintahan, Biro Hukum, Dinas Sosial, dan Kanwil Depag dan Ormas masyarakat beragama seperti MUI, PGI, VIKEP, PHDI, WALUBI, yang berada di tingkat Daerah Istimewa Yogyakarta. Kondisi lingkungan diProvinsi DIY relatif kondusif hal ini dikarenakan masyarakat DIY mempunyai toleran yang tinggi akan perbedaan. Sikap pelaksana Pemerintah DIY sebagai fasilitator terbentuknya FKUB selalu memfasilitasi pertemuan-pertemuan pembentukan FKUB sebagaimana diatur dalam bab 6 pasal 7 Pergub DIY tentang tata cara pembentukan FKUB Provinsi maupun Kabupaten/Kota yaitu minimal dua kali pertemuan.
11. Dari proses Pembentukan FKUB, Pergub DIY No. 10 tahun 2007 tentang FKUB didapati adanya berbagai kendala yaitu adanya ketidak sepakatan dalam angka keterwakilan masing-masing perwakilan agama

dalam FKUB sehingga berdampak pada keterlambatan proses pembentukan tersebut, adapun rekomendasi atau saran dari penulis diantaranya adalah : peningkatan komunikasi baik internal maupun eksternal antar lembaga baik pemerintah maupun non pemerintah dan masyarakat, peningkatan dalam hal sosialisasi kepada seluruh masyarakat karena masyarakat selaku sasaran dari kebijakan, kemudian pemanfaatan sumberdaya yang ada baik sumber daya manusia maupun sumber daya buatan seperti gedung, kantor, kendaraan, dan fasilitas-fasilitas yang lain.