

SKRIPSI

**ASPEK INTERNAL DAN EKSTERNAL PRIVATISASI AIR
DI INDONESIA**

(The Internal and External Aspects of Water Privatization in Indonesia)



Disusun oleh :

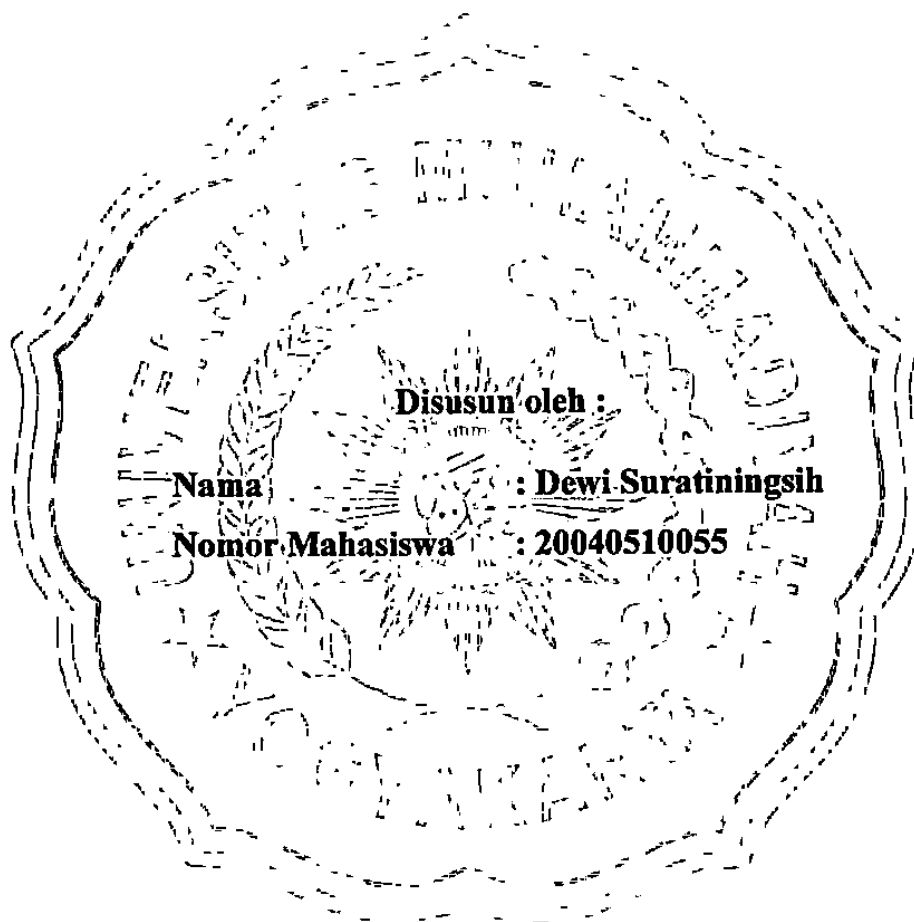
**Dewi Suratiningsih
20040510055**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**ASPEK INTERNAL DAN EKSTERNAL PRIVATISASI AIR
DI INDONESIA**

(The Internal and External Aspects of Water Privatization in Indonesia)

**Diajukan guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana Strata 1 (S1)
pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

JUDUL

ASPEK INTERNAL DAN EKSTERNAL PRIVATISASI AIR DI INDONESIA
(The Internal and External Aspects of Water Privatization in Indonesia)



Disusun oleh:

Nama : Dewi Suratiningsih
Nomor Mahasiswa : 20040510055

Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di depan
Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

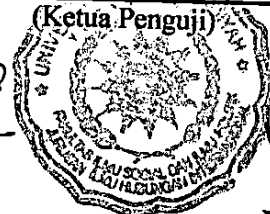
Hari/Tanggal : Senin, 28 April 2008
Pukul : 11.00 – 12.30 WIB
Tempat : Ruang HI D

Tim Penguji Skripsi

Grace Lestariana Wonoadi, S.IP, M.Si

(Ketua Penguji)

Dian Azmawati, S.IP
(Penguji Samping I)



Drs. Sudiyono, SU.
(Penguji Samping II)

HALAMAN MOTTO

Lakukanlah yang terbaik untuk hari ini, jangan lagi merisaukan hari kemarin dan esok karena kemarin adalah masa lalu yang tak akan mungkin terulang dan esok adalah masa depan yang belum tentu akan datang

*"kemudian apabila kamu telah membulatkan tekad, maka bertawakal lah kepada Allah. Sesungguhnya Allah menyukai orang-orang yang bertawakal kepada-Nya"
(QS. Ali Imran :159)*

"Tetapi (ikutilah Allah), Allah-lah Pelindungmu dan Dia-lah sebaik-baiknya Penolong", (QS. Ali Imran : 150)

Jalan kebahagiaan ada di depanmu. Carilah ia dalam lautan ilmu, amal shaleh dan akhlak yang mulia. Bersikaplah obyektif dlam setiap hal maka nicaya engkau akan bahagia

Menjadilah indah maka engkau akan melihat semuanya menjadi indah

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Dengan mengucap puji syukur atas segala nikmat yang sangat luar biasa,
kupersembahkan skripsi ini kepada:*

*Allah SWT yang telah memberikan segenap kekuatan, pertolongan dan ridho-Nya
di setiap langkah-langkah hidupku karena Dia-lah sebaik-baiknya penolong*

*Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan dan inspirasi dalam proses
perjalananku atas makna hidup yang sebenarnya*

*Ayahanda (Sugiyono) dan Ibunda (Elly Januarti) tercinta yang telah memberikan
segenap kasih sayang, dukungan dan do'a yang tiada henti kepada Ananda
sehingga sampai kapanpun Ananda tak akan mungkin sanggup membalasnya*

Kakak (Nani Susilawati) dan Adikku (Bagus Sugiyanto) tersayang terima kasih

.....

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya yang tiada habisnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ASPEK INTERNAL DAN EKSTERNAL PRIVATISASI AIR DI INDONESIA”**. Salam serta shalawat tercurahkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang telah menjadi penerang bagi kehidupan umat manusia di dunia.

Air merupakan bagian yang esensial bagi kehidupan manusia sehingga wajib dijamin keberadaan serta aksesnya oleh negara. Namun, air yang sesungguhnya telah dijamin oleh Pasal 33 ayat 3 UUD 1945 ini ternyata tidak lagi diimplementasikan seiring dengan lahirnya UU No.7 Tahun 2004 Tentang Sumber Daya Air. Pasal-pasal yang terkandung di dalamnya banyak mengandung unsur privatisasi yang membahayakan bagi rakyat, khususnya rakyat kecil. Kondisi ekonomi dan politik Indonesia yang lemah ditambah buruknya sektor air di Indonesia membuat pemerintah tidak dapat menentukan kebijakan yang tepat mengenai sumber daya air. Hal ini disebabkan oleh kekuatan struktural Lembaga Keuangan Internasional khususnya Bank Dunia melalui pinjaman yang diberikan sehingga memiliki kekuatan yang absolut untuk mendikte kebijakan pemerintah Indonesia dalam sektor air sehingga lahirlah privatisasi air.

Dalam proses penyelesaian skripsi ini banyak hal yang dapat penulis peroleh. Hal ini tidak lepas dari dukungan serta bantuan berbagai pihak, untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan hingga terselesaikannya skripsi ini :

- ❖ Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- ❖ Bapak Dr. Tulus Warsito selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

- ❖ Ibu Grace Lestariana Wonoadi, S.IP, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi.
- ❖ Ibu Dian Azmawati, S.IP. selaku Dosen Penguji Skripsi II.
- ❖ Bapak Drs. Sudiyono, SU. selaku Dosen Penguji Skripsi II.
- ❖ Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- ❖ Bapak Jumari yang selalu sabar dan tersenyum meskipun dalam keadaan lelah
- ❖ Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah berperan besar dalam perjalanan hidupku dengan segenap kasih sayang dan pengorbanan yang luar biasa semoga kelak Ananda dapat menjadi kebanggaan Ayahanda dan Ibunda.
- ❖ Kakak dan adikku tercinta terima kasih atas segala dukungan, do'a dan perhatian kalian berdua sehingga memberikan semangat yang besar.
- ❖ Iza yang telah banyak memberikan kenangan indah, terima kasih untuk segalanya.
- ❖ Seluruh Keluarga besar di Pontianak dan Boyolali, terima kasih atas do'anya
- ❖ Puput sahabatku terima kasih atas segala dukungan dan motivasi di kala aku sangat *down* engkau mampu meyakinkan bahwa aku akan bisa melewatinya, semoga kita di beri jalan menuju kesuksesan,amin.
- ❖ Kak Julfiza yang telah membuka jalan bagiku menuju perubahan, semuanya tentu atas izin Allah *Azza Wa Jalla* semoga akan membuatku terus berproses.
- ❖ Rofi' yang udah seperti abangku sendiri, makasih banyak ya semoga sukses saat ini dan akan datang.
- ❖ Adikku Ibay, terima kasih atas untuk keceriaannya selama ini, berjuanglah demi masa depanmu.
- ❖ Om Anto dan Tante Ida, terima kasih atas motivasi dan do'anya.
- ❖ KOMAHI ku tercinta, akan selalu kucatat dan kuingat sepanjang hidup sebagai sejarah yang indah karena di KOMAHI lah aku berproses, semoga akan menjadi bekal yang bermanfaat di masa depan.
- ❖ Teman-teman KOMAHI 2004: Putri, Hilda, Wulan, Nana, Evi, Tyas, Dinda, Rina, Fitri, Adi, Mpenk, Anwa, Wahyu, Gito, Bro Yayyin, Joko, Heri, Raja,

Rangga, Patria, Dimpi, Inggou, Firman, Terima kasih atas kehangatannya selama ini, semoga kelak kita semua

- ❖ Alumni KOMAHI dari angkatan 2000-2003
- ❖ Pengurus KOMAHI angkatan 2005-2007, mohon membantu dalam periode kalian dan terima kasih atas
- ❖ Teman-teman Kos Siswanti: Putri, Maray, Dek Yanti, Yanti, Hani, Mala, Chandra, terima kasih atas kekekurindukan.
- ❖ Teman-teman HI A terima kasih atas kebersamaannya
- ❖ Teman-teman Angkatan 7 SMA Taruna Bumi memberiku banyak pelajaran dan inspirasi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak

berbagai aspek, namun di balik kekurangan tersebut penulis

bermanfaat bagi penulis juga pembaca sehingga dapat

manfaat di masa yang akan datang. amin ya Dabbah 'alamin.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	2
A. Latar Belakang Masalah	7
B. Tujuan Penelitian	7
C. Pokok Permasalahan	7
D. Kerangka Dasar Teori	18
E. Hipotesa	18
F. Jangkauan Penelitian	18
G. Metode Pengumpulan Data	19
H. Sistematika Penulisan	
BAB II GARIS-GARIS BESAR KEBIJAKAN AIR DI INDONESIA	21
A. Kebijakan Air di Indonesia Pada Masa Orde Lama (1945-1966)	21
B. Kebijakan Air di Indonesia Pada Masa Orde Baru (1966-1998)	30
C. Sejarah Air Minum Indonesia	30
1. Masa Pra PELITA	35
2. Masa Pembangunan	
D. Perjalanan Kebijakan Pembangunan Air Bersih dan Peningkatan Kinerja Melalui Penyehatan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM)	43
1. PELITA I (1969 – 1973)	44
2. PELITA II (1974 – 1978)	44
3. PELITA III (1979 – 1983)	44

4. PELITA IV (1984 – 1988)	46
5. PELITA V (1989 – 1993)	47
6. PELITA VI (1994 – 1998)	47

BAB III KERJASAMA BANK DUNIA DAN INDONESIA DALAM SEKTOR AIR

A. Profil Bank Dunia	51
1. Latar Belakang Berdirinya Bank Dunia	51
2. Sumber-Sumber Keuangan Bank Dunia	52
3. Lembaga-Lembaga dalam Bank Dunia	55
B. Proyek-Proyek Bank Dunia dalam Sektor Air di Indonesia	59
1. Water Resources Sector Adjustment Loan – WATSAL	59
2. Water Resouces and Irrigation Sector Management Project	60
3. Jatiluhur Water Resources Management Project	61
4. Java Irrigation Improvement and Water Management Project	62
5. Water Supply&Sanitation for Low Income Communities I (WWSSLIC I)	63
6. Water Supply&Sanitation for Low Income Communities II (WWSSLIC II)	64
7. Project Dam Safety Project	65
8. National Watershed Management & Conservation	67
9. Groundwater Development Project	68
10. Jakarta Sewerage and Sanitation Project	69
11. Kedung Ombo Multipurpose Dam & Irrigation Project	71
C. Kontroversi Proyek WATSAL dalam Mempengaruhi Kebijakan Sektor Air Di Indonesia Pada Masa Reformasi	73
1. Latar Belakang Lahirnya WATSAL	75
2. Program Pemerintah Sebagai Implementasi Program WATSAL	79
3. Undang-Undang No. 7 Tahun 2004 Tentang Sumber Daya Air	81
4. Kerugian Pola Kemitraan	89

BAB IV FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB INDONESIA MELAKUKAN PRIVATISASI AIR

A. Aspek Internal	94
1. Krisis Ekonomi Indonesia	94
2. <i>Mismanagement</i> PDAM	99
B. Aspek Eksternal	114
1. Utang Sebagai Alat Intervensi	114
2. Kekuatan <i>Structural Adjustment Programs</i> (SAPs)	118
3. Kerjasama Bank Dunia dan Komersi Global	122

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Cakupan Pelayanan PDAM	102
Tabel 2. Kinerja Operasi dan Keuangan PDAM	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.Characteristics of good governance	8
Gambar 2. Pertumbuhan Ekonomi Triwulan 1995-1998	95
Gambar 3. Status Kesehatan PDAM	104
Gambar 4. Tipe tipe Pengelolaan Sumber Daya Air oleh Publik dan Instansi Swasta	108