

**HALAMAN JUDUL**

**IMPLEMENTASI PROGRAM GANDENG GENDONG DALAM  
PENANGGULANGAN KEMSIKINAN DI KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

**Chrismon Wulandari**

**20160520053**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2020**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM GANDENG GENDONG DALAM**  
**PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KOTA YOGYAKARTA**  
**TAHUN 2019**

Oleh :

**Chrismon Wulandari**  
**20160520053**

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at, 03 Juli 2020

Tempat : Zoom 1

Pukul : 13.00-14.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

**Dr. Suranto, M.Pol.**


NIK: 19650812199105 163 014

Penguji I

Penguji II

  
**Dr. Ulung Pribadi, M.Si.**

NIK: 19651010199303 163 020

  
**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.**

NIK: 19660828199403 163 025

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.**

NIK: 19660828199403 163 025

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Chrismon Wulandari

NIM : 20160520053

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul : **“Implementasi Program Gandeng Gendong dalam Penanggulangan Kemiskinan di Kota Yogyakarta Tahun 2019”**

Menyatakan bahwa:

Semua yang tertulis di dalam skripsi ini merupakan murni hasil karya tulis saya peneliti sendiri tanpa meniru karya orang lain, kecuali mengutip dasar teori dari beberapa referensi seperti jurnal, buku, maupun *website* secara *online* ataupun *offline* dan sudah saya cantumkan sumbernya di bagian halaman daftar pustaka. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka saya siap menerima sanksi sesuai peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 10 Juli 2020

Penulis

Chrismon Wulandari

## **MOTTO**

“Barang siapa melapangkan kesusahan (kesempitan) untuk seorang mukmin di dunia maka Allah akan melapangkan baginya kesusahan diri kesusahan-kesusahan pada hari kiamat, dan barang siapa memudahkan kesukaran seseorang maka Allah akan memudahkan baginya di dunia dan akhirat”

(HR. Muslim)

“Diwajibkan atas kamu berperang, padahal berperang itu adalah sesuatu yang kamu benci. Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu.

Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui”

(Q.S Al-Baqarah: 216)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang sudah memberikan saya kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam tidak lupa saya haturkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW. Setiap insan memiliki waktunya masing-masing untuk bisa menyelesaikan semua permasalahannya dengan kemampuannya masing-masing. Dan setiap insan juga pasti membutuhkan bantuan dari orang lain karena status setiap insan ialah makhluk sosial. Dibalik semua lika-liku saya dalam menyelesaikan skripsi ini terdapat orang-orang yang sangat berperan besar dalam membantu menyelesaikan karya ini.

Saya persembahkan karya yang sangat sederhana ini untuk:

- ❖ Kedua orang tua saya, Bapak Purwanto dan Ibu Suryani. Saya sangat berterimakasih atas doa dan selalu memberikan dukungan kepada anaknya, serta selalu memberikan pengorbanan tanpa pamrih dalam perjalanan hidup saya sampai menjadi seperti sekarang ini.
- ❖ Kakak saya, Dea Kurniawan Pradana dan Nunung Sulistyarningsih yang selalu menjaga dan memberikan nasihat dan selalu memberikan support untuk dapat menyelesaikan karya ini.
- ❖ Adik saya, Hatta Sanof Kurniawan dan Hanina Beby Kurniawan yang selalu memberikan semangat untuk menyelesaikan karya ini.

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum Wr.Wb.

Atas berkat rahmat, karunia, serta hidayat dari Allah SWT yang menjadikan semangat, dukungan dan juga dasar bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Implementasi Program Gandeng Gendong dalam Penanggulangan Kemiskinan di Kota Yogyakarta Tahun 2019”. Oleh karena itu penulis sangat senang dan sangat bersyukur karena dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini diajukan kepada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, serta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yaitu keliarga, teman-teman di kampus, teman-teman Ma Gurls, teman-teman KKN, teman-teman hangout, pihak kampus, pihak narasumber, dll. Dengan kerendahan hati serta tulus dan ikhlas pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan apresiasi sebesar besarnya kepada:

1. Allah Subhanahu wata'ala karena sudah memberikan nikmat kesehatan, nikmat berpikir dan juga berkat rahmat serta karunia-Nya dapat menyelesaikan karya ilmiah skripsi dengan baik.
2. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yaitu Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto.
3. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yaitu Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

4. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan yaitu Bapak Muchamad Zaenuri, M.Si.
5. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku dosen pembimbing penulis yang dengan sangat sabar memberikan waktu dan tenaga untuk memberikan bimbingan, semangat, saran, revisi walaupun ditengah pandemi Covid-19 ini tetap menyempatkan waktunya untuk melakukan bimbingan secara online sehingga karya ilmiah berupa skripsi dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmunya dengan tulus dan ikhlas sehingga membantu penulisan untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Kedua orang tua tercinta penulis yaitu Bapak Purwanto dan Ibu Sutyani dan Kakak saya Dea Kurniawan Pradan dan Nunung sulistyaningsih, Adik saya Hatta Sanof Kurniawan dan Hanina Beby Kurniawan yang sudah menjadi support system penulis dan selalu mengingatkan penulis untuk menyelesaikan karya ilmiah skripsi ini.
8. Ibu Agustin Wijayanti, S.Si., M.Ec.Dev, Ibu Retnaningtyas, SSTP., Ibu Tatik Wahyingsih, SSTP., Mec.Dev, Bapak Sulisty Handoko, S.E, Bapak Gatot Suprihadi, Ibu Harsacitta, Ibu Chiristina Purnama dan Ibu Sumardiyaningsih sehingga memudahkan penulis untuk mendapatkan data terkait dengan judul karya ilmiah skripsi ini.
9. Mbak Selena a.k.a Mbak Aik, Mas Bintang dan Mbak Rina yang selalu membantu untuk memudahkan penulis untuk mendapatkan data yang

relevan yang sesuai dengan fakta yang ada di Balaikota Kota Yogyakarta.

10. Meirlina Ayu Fitra Wahyudi dan Chandraningtyas Al Anshari yang selalu sabar menemani penelitian, ujian pendadaran, dan selalu memberikan semangat agar cepat selesai skripsinya.
11. Grup Ma Gurls yang beranggotakan Angel, Chintya, Tyas, Fita yang selalu memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Dede wahyudi, Kevin Otong dan Kirana Fika yang selalu memberikan semangat untuk menyelesaikan karya ilmiah skripsi ini.
13. Semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan secara satu persatu.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan dikarenakan keterbatasan wawasan dan pengetahuan oleh penulis. Maka dari itu penulis menerima segala macam bentuk masukan dan kritik yang membangun agar karya ilmiah ini dapat menjadi karya ilmiah yang lebih baik lagi agar dapat menjadi acuan atau referensi bagi siapa saja yang membacanya. Nuun wal qalami wamaa yasthutuun.

Yogyakarta, 10 Juli 2020

Penulis

Chrismon Wulandari



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
1. Manfaat Teoritis.....	10
2. Manfaat Praktis .....	11
E. Studi Terdahulu .....	11
F. Kerangka Dasar Teori.....	22
1. Teori Kebijakan Publik.....	22
2. Teori Implementasi Kebijakan.....	26
3. Teori Kemiskinan.....	33
G. Definisi Konseptual .....	37
H. Definisi Operasional .....	38

I. Metode Penelitian.....	39
1. Jenis Penelitian.....	39
2. Jenis Data.....	40
3. Lokasi Penelitian.....	43
4. Unit Analisis .....	43
5. Teknik Pengumpulan Data .....	44
6. Teknik Analisis Data .....	45
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
A. Profil Kota Yogyakarta.....	47
1. Kondisi Geografis Kota Yogyakarta .....	47
2. Luas Wilayah .....	48
3. Iklim Kota Yogyakarta.....	49
4. Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta.....	50
5. Visi dan Misi Kota Yogyakarta .....	51
B. Profil Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Yogyakarta.....	52
1. Visi dan Misi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Yogyakarta .....	52
2. Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi.....	53
C. Profil Dinas Pemberdayaan Masyarakat Perempuan dan Perlindungan Anak (DPMPPA) Kota Yogyakarta.....	56
1. Visi dan Misi.....	56
2. Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi.....	56
3. Struktur Organisasi.....	58
D. Profil Bagian Administrasi dan Pengendalian Pembangunan Kota Yogyakarta.....	60

1. Visi dan Misi.....	60
2. Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi.....	60
E. Struktur Organisasi Bagian Administrasi dan Pengendalian Pembangunan Kota Yogyakarta.....	61
F. Program Gandeng Gendong.....	63
1. Visi dan Misi Program Gandeng Gendong.....	65
2. Prinsip Program Gandeng Gendong.....	65
3. Konsep 5K Gandeng Gendong .....	66
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>70</b>
A. Implementasi Program Gandeng Gendong dalam Penanggulangan Kemiskinan di Kota Yogyakarta .....	70
1. Isi Kebijakan ( <i>Content of Policy</i> ).....	70
2. Lingkungan Implementasi .....	99
B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Program Gandeng Gendong Kota Yogyakarta .....	101
1. Komunikasi ( <i>Communications</i> ) .....	101
2. Sumber Daya ( <i>Resources</i> ) .....	123
3. Sikap ( <i>Dispositions/Attitudes</i> ) .....	137
4. Struktur Birokrasi ( <i>Burecratic Structure</i> ) .....	141
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>145</b>
A. Kesimpulan .....	145
B. Saran .....	147
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>148</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>153</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Jumlah Presentase Penduduk Miskin di Kota Yogyakarta Tahun 2016-2019.....	3
Tabel 1.2 Studi Terdahulu.....	11
Tabel 1.3 Definisi Operasioal.....	38
Tabel 1.4 Data Primer .....	40
Tabel 1.5 Data Sekunder .....	42
Tabel 1.6 Unit Analisis .....	43
Tabel 2.1 Pembagian Luas Wilayah menurut Kecamatan di Kota Yogyakarta....	48
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Kota Yogyakarta.....	50
Tabel 3.1 Data Potensi Kampung di Kota Yogyakarta.....	73
Tabel 3.2 Data Kelompok Penyedia Jamuan Makan <i>Layanan Nglarisi</i> Tahun 2019 .....	81
Tabel 3.3 Jadwal Sosialisasi Program Gandeng Gendong tahun 2019.....	102
Tabel 3.4 Koordinasi Stakeholder Pengentasan Kemiskinan.....	117
Tabel 3.5 Laporan Penjualan Layanan Nglarisi tahun 2019 .....	127

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tahap-Tahap Kebijakan.....	25
Gambar 1.2 Model Implementasi Edward III .....	31
Gambar 2.1 Peta Kota Yogyakarta.....	49
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah .....	55
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat, Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Yogyakarta.....	59
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Bagian Administrasi dan Pengendalian Pembangunan Kota Yogyakarta.....	62
Gambar 2.5 Logo Program Gandeng Gendong.....	63
Gambar 3.1 Anggota Kelompok Salem Sare Pemegang Kartu Menuju Sejahtera (KMS).....	93
Gambar 3.2 Lorong Hijau Kampung Karangwaru Kidul .....	95
Gambar 3.3 Warga Kelurahan Karangwaru.....	98
Gambar 3.4 Sosialisasi Program Gandeng Gendong.....	104
Gambar 3.5 Layanan Nglarisi dalam JSS .....	109
Gambar 3.6 Layanan Nglarisi Kelompok Harsacitta Jasa Boga .....	109
Gambar 3.7 Facebook Program Gandeng Gendong .....	112
Gambar 3.8 Instagram Layanan Nglarisi .....	113
Gambar 3.9 Instagram Program Dodolan Kampung .....	113
Gambar 3.10 Liputan TVRI di Kelurahan Karangwaru Program Dodolan Kampung.....	114
Gambar 3.11 Pendampingan IAI Penataan Wilayah .....	122