

HALAMAN JUDUL

**Peran Asosiasi Petani Tembakau Indonesia Dalam Memobilisasi Perlawanan
Terhadap Regulasi Pengendalian Tembakau Di Kabupaten Temanggung**



**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

Bagas Makhrus Wicaksono

20160520003

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Bagas Makhrus Wicaksono

NIM : 20160520003

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Peran Asosiasi Petani Tembakau Indonesia Dalam Memobilisasi Perlawanan Terhadap Regulasi Pengendalian Tembakau Di Kabupaten Temanggung”** benar-benar saya buat dengan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 15 Juli 2020

Bagas Makhrus Wicaksono
20160520003

MOTO

**SUCCESS DOESN'T COME TO THOSE WHO WAIT, IT COMES TO
THOSE WHO WORK HARD FOR IT**

~Bagas Makhrus Wicaksono~

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk di saya sendiri yang sudah mampu berjuang sejauh ini. Meskipun banyak hambatan yang harus dilalui, dengan segala usaha yang saya lakukan ternyata membuahkan hasil yang sangat memuaskan. Dan skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh orang yang saya sayangi dan orang-orang yang begitu menyayangi saya selama menempuh pendidikan Strata 1 di UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA ini sehingga menggugurkan kewajiban dan tanggung jawab kepada kedua orangtua. Segala bentuk terimakasih saya persembahkan kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan aku kesempatan untuk bernafas hingga detik ini dan mempertemukan aku dengan orang-orang baik.
2. Teruntuk kedua orangtua saya Bapak Wahid Sasongko dan Ibu Dwi Astuti yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi dan bantuan baik secara moral maupun finansial. Terimakasih banyak atas segala kasih sayang dan pengorbanan yang selama ini telah engkau berikan kepada putramu ini demi bisa lulus Perguruan Tinggi.
3. Terimakasih Kepada Adik saya yakni, Tamara Hanum Ulinuha yang selama ini men *support* saya selama perkuliahan kurang lebih 4 tahun ini.
4. Terima kasih kepada Bapak David Efendi sebagai dosen pembimbing skripsi saya yang selama ini sangat berperan aktif dalam proses penulisan tugas akhir berupa skripsi, dan memiliki pembacaan yang luas sehingga dapat membantu kesulitan anak didiknya. Alhamdulillah pada akhirnya dapat menyelesaikan studi akhir dengan lancar walaupun terdapat lika-liku di setiap prosesnya.
5. Terima kasih kepada pacar saya, Oktavia Setya PD (Percaya Diri) yang telah memberikan semangat dari awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan. Terutama dalam hal tugas kuliah, motivasi kuliah, hingga dalam penggarapan skripsi saya.

6. Terimakasih untuk kamar kos Soenaryoe no 4 yang menjadi kamar kedua saya selama menetap di Yogyakarta dan menjadi saksi bisu kala menempuh bangku perkuliahan.
7. Terimakasih kepada teman-teman kos Soenaryoe, Bang Ryan Tanjung, Bang Jo (Sukijo), Bleki (Wahyu Agung), Kancil (Angga Syarief M), Bang Ari Wicaksono yang menjadi keluarga saya selama di tanah perantuan, tanpa inspirasi, dorongan, dan dukungan yang telah kalian berikan kepada saya, saya mungkin tidak dapat menyelesaikan perkuliahan ini tepat waktu.
8. Teruntuk grub saya, Simbah (Agung Kurniawan), Reza pahlevi, Aldila Prawatya N R, Terimakasih sudah sama-sama berjuang dan saling mendukung satu sama lain mulai dari awal hingga selesainya tugas akhir ini, semoga kita semua selalu diberi yang terbaik oleh Allah SWT.
9. Terimakasih kepada sahabat-sahabat Oktavia (Keluarga Capung), Diyah Tri Wahyuni, Ken Ajeng Arini, Dhyah Ayu Nurmala Sari, Meliana Putri Saroja, Herpita Wahyuni yang memberikan *support* dan kesempatan untuk berbagi ilmu. Terimakasih untuk bantuannya.
10. Terimakasih kepada Tim Basket Fisipol yang menjadi tempat meluangkan *hobby* saya dan meghilangkan rasa penat dikala menjadi mahasiswa yang penuh dengan tugas *deadline*. Terimakasih kepada Bang Angga, Bang Sukma serta kawan-kawan lain yang tidak saya sebutkan satu persatu.
11. Terimakasih kepada Kelompok KKN 016, Fanny Candra, Rizka Putra Andika, Fahmi Arsyah Adil, Praba Jangkar Kusuma, Dea Annisa'a Ulya, Winnanda Yudistira, Woro Suryaningtyas, Shelvia Agustin Anggraini, Dian Septi Kurniawati yang sudah memberikan semangat dalam mengerjakan skripsi ini dan menjadikan kita sebagai keluarga.
12. Terimakasih kepada Asosiasi Petani Tembakau Indonesia terutama yang berada di Kabupaten Temanggung yang telah memberikan waktu luangnya untuk melaksanakan proses wawancara dengan saya serta memberikan kesempatan kepada saya untuk bertemu tokoh-tokoh penting yang memperjuangkan hak petani tembakau.

13. Terimakasih kepada Narasumber dan Responden yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu. Terimakasih telah memberikan data-data valid dan relevan serta informasi terkait permasalahan petani tembakau yang ada di Kabupaten Temanggung dan upaya memerjuangkan hak petani tembakau.
14. Terimakasih kepada Dinas Pertanian Dan Ketahanan Pangan Kabupaten Temanggung yang telah memberikan informasi dan data terkait pertembakauan yang ada di Kabupaten Temanggung.
15. Terimakasih untuk teman satu dosen pembimbing saya Gilka,dan Amle yang menjadi semangat saya dalam mengejar ketertinggalan penulisan skripsi saya. Dimana dalam proses penulisan pastilah menimbulkan perbedaan pandangan akan tetapi setelah berbagi masukan dan percecokan akhirnya bisa menemukan suatu yang tidak disangka.
16. Tak lupa terimakasih kepada kawan-kawan Ilmu Pemeritahan semua, peran kalian juga tak kalah hebatnya.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warrahmaturohi Wabarakatuh.

Rasa syukur senantiasa penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat kesehatan, nikmat iman dan nikmat islam sehingga dengan segala ridhonya maka penulisa dapat menyelesaikan pengerjaan skripsi ini dengan judul **“Peran Asosiasi Petani Tembakau Indonesia Dalam Memobilisasi Perlawanan Terhadap Regulasi Pengendalian Tembakau Di Kabupaten Temanggung”** Sholawat serta salam tidak lupa penulis haturkan, semoga senantiasa tercurahkan kepada suri tauladan kita, panutan kita, yakni Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman kebodohan ke zaman yang penuh terang benderang ini.

Penyusunan tugas skripsi ini merupakan salah satu bentuk syarat menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Strata Satu pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik gerakan petani tembakau di Kabupaten Temanggung yang di mobilisasi oleh Asosisasi Petani Tembakau Indonesia dengan harapan dapat memberikan masukan dan perubahan kepada pihak-pihak birokrasi maupun masyarakat agar tidak melihat sebelah mata kepada petani tembakau akan tetapi dapat bersinergi turut berjuang terhadap keresahan petani tembakau selama ini.

Penulis menyadari bahwa tidak akan terselesaikan tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak yang telah berpengaruh, sehingga penulis dapat menyelesaikannya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muhamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak David Efendi. S.IP., MA Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan, kesabaran yang luar biasa dan telah banyak memberikan ide-ide untuk membantu terselesainya Skripsi ini.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. Selaku Dosen Penguji Skripsi I.
6. Bapak Bachtiar Dwi Kurniawan, S.Fil.I., MPA. Selaku Dosen Penguji Skripsi II.
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Semoga semua kebaikan sebagai orang yang selalu menjadi jembatan saya dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini mendapatkan rahmat serta pahala yang setimpal dari Allah SWT. Akhir Kata Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Semoga Skripsi ini bisa memberikan manfaat kepada yang membacanya. Akhir kata terimakasih kepada semua pihak ,semoga Allah selalu menyertai kita semua. AMIN.

Wassalamualaikum warohmaturohhi wabarokatuh.

Temanggung, 15 Juli 2020

Bagas Makhrus Wicaksono

20160520003

DAFTAR ISI

MOTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
Abstract.....	x
Sinopsis.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
Daftar Grafik.....	iii
Daftar Tabel	iv
Daftar Gambar	v
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	17
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	17
a. Tujuan Penelitian	17
b. Manfaat Penelitian	17
1.4 Literature Review.....	18
1.5 Kerangka Dasar Teori.....	25
1.5.1 Gerakan Sosial	26
1.5.2 Civil society	36
1.5.3 Kesejahteraan sosial.....	38
1.6 Definisi Konseptual	43
1.7 Definisi Operasional	44
Definisi Operasional	44
1.8 Metode Penelitian	45
1.9 Jenis Penelitian.....	45
1.9.1 Lokasi Penelitian.....	46
1.9.2 Unit Anlisis	46
1.9.3 Jenis Data.....	46
1.9.4 Teknik Pengumpulan Data.....	48

1.9.5	Teknik Analisis Data.....	49
1.10	Sistematika Pembahasan.....	51
BAB II.....		53
2.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	53
2.1.1	Gambaran Kabupaten Temanggung.....	53
2.2	Gambaran Umum Subjek Penelitian.....	56
2.2.1.	Latar Belakang Berdirinya Asosiasi Petani Tembakau Indonesia (APTI) Kabupaten Temanggung	56
BAB III		66
3.1.	Regulasi Pemerintah Merupakan Akar Perlawanan.....	66
3.1.1.	Peraturan Pemerintah No 109 Tahun 2012	72
3.1.1.1.	<i>Framework Convention Tobacco Control (FCTC)</i>	74
3.1.1.2.	Kemiripan PP 109 Dengan FCTC.....	76
3.1.1.3.	Gerakan Anti Tembakau Dunia	82
3.1.1.4.	Raksasa Industri Farmasi	86
3.1.2.	Tren Peningkan Impor Tembakau.....	91
3.1.3.	PMK 222 Tahun 2017.....	94
3.1.4.	PMK 152 Tahun 2019.....	97
3.2.	Tata Niaga Tembakau dari Petani Hingga ke Pabrik Rokok Di Kabupaten Temanggung	102
3.2.1.	Mata Rantai Tata Niaga Tembakau Di Kabupaten Temanggung	107
3.2.2.	Kapitalisasi Lokal	109
3.3.	Mobilisasi Peran APTI Kabupaten Temanggung Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Petani Tembakau Di Kabupaten Temanggung.....	118
3.3.1.	APTI Kabupaten Temanggung sebagai Wadah Gerakan Sosial	118
3.3.2.	Elemen Yang Tergabung Dalam Gerakan APTI Kabupaten Temanggung 125	
3.3.3.	Menjajaki Peluang Lain Melalui Keterlibatan Kritis	126
3.3.4.	Asosiasi Petani Tembakau Indonesia Kabupaten Temanggung Dimata Petani Tembakau.....	131
BAB IV		136
4.1.	Kesimpulan	136
4.2.	Saran	139
Daftar Pustaka.....		141

LAMPIRAN.....	146
---------------	-----

Daftar Grafik

Grafik 3. 1 Peningkatan Impor tembakau Tahun 2010-2018.....	93
Grafik 3. 2 Realisasi Kegiatan Untuk Masing-masing Bidang Pada Pembinaan Lingkungan Sosial	97

Daftar Tabel

Tabel 1. 1 Luas Wilayah Pertanian Tembakau dan Produksi Tembakau Tahun 2015-2019	3
Tabel 1. 2 Impor Tren Peningkatan Impor Tembakau Tahun 2010-2018	5
Tabel 1. 3 Luas Panen, Produksi dan Produktifitas Kabupaten Temanggung 2016-2018	11
Tabel 1. 4 Literature Review.....	18
Tabel 1. 5 Data Primer	47
Tabel 1. 6 Narasumber Wawancara	48
Tabel 2. 1 Letak Geografis Kabupaten Temanggung	54
Tabel 2. 2 Profil Curah Hujan Kabupaten Temanggung.....	54
Tabel 2. 3 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Temanggung	55
Tabel 3. 1 Pasal-Pasal yang hampir serupa antara PP 109 tahun 2012 dengan FCTC 2003	78
Tabel 3. 2 Daftar Negara Penerima Dana Hibah Bloomberg Initiative	84
Tabel 3. 3 Jenis-jenis Produk NRT	87
Tabel 3. 4 Gerakan Anti Minyak Kelapa Pada tahun 1941-2003	90
Tabel 3. 5 Realisasi DBH CHT Tahun 2018	95
Tabel 3. 6 Perbandingan kenaikan cukai dari PMK 146 Tahun 2017 dan PMK 152 Tahun 2019	98
Tabel 3. 7 Tata Niaga Tembakau Secara Umum	107
Tabel 3. 8 Laporan Realisasi Penggunaan DBH CHT Semester II Tahun 2018 Di Kabupaten Temanggung	129
Tabel 3. 9 Laporan Realisasi Penggunaan DBH CHT Semester II Tahun 2019 Di Kabupaten Temanggung	129

Daftar Gambar

Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kabupaten Temanggung	53
Gambar 2. 2 Permasalahan Petani Tembakau Di Indonesia	63