

**SKRIPSI**

**PERBANDINGAN PEMBERHENTIAN KEPALA DAERAH  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999  
DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004  
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana strata satu pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

NAMA : A. ARDIANSYAH. S

NIM : 20040610023

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2008**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERBANDINGAN PEMBERHENTIAN KEPALA DAERAH  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999  
DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004  
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada hari dan tanggal :

Penulis

A.Ardiansyah.S  
NIM 20040610023

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

SEPTI NURWIJAYANTI, S.H., M.H.  
**NIK. 153.029**

ANANG SYA'RONI, S.H., M.Hum.  
**NIP. 131.415.402**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di depan Dewan Penguji Hukum  
Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada tanggal : 29 Oktober 2008

Yang terdiri dari :

Ketua

Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.  
**NIK. 153 043**

Anggota

Anggota

SEPTI NURWIJAYANTI, S.H., M.H.  
**NIK. 153.029**

ANANG SYA'RONI, S.H., M.Hum.  
**NIP. 131.415.701**

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H.M. ENDRIO SUSILO, S.H., M.CL.

NIK. 153.042

HALAMAN MOTTO

*SESUNGGUHNYA SESUDAH KESULITAN ITU ADA  
KEMUDAHAN. MAKA APABILA KAMU TELAH SELESAI (DARI  
SUATU URUSAN) KERJAKANLAH DENGAN SUNGGUH-  
SUNGGUH URUSAN YANG LAIN DAN HANYA KEPADA  
ALLAHLAH HENDAKNYA KAMU BERHARAP*

*(QS. ALAM NASYRAH : 6-8)*

*PERUBAHAN DIMULAI OLEH ORANG-ORANG YANG  
PINTAR, DILAKSANAKAN OLEH ORANG-ORANG YANG  
BERANI, DAN DIMENANGKAN OLEH ORANG-ORANG  
YANG TULUS*

*( A.ARDIANSYAH.S )*

HALAMAN PERSEMBAHAN

**SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :**

- ❖ **KEDUA ORANG TUAKU YANG TELAH BANYAK MEMBERIKAN DORONGAN SEMANGAT SERTA MENGORBANKAN WAKTU DAN TENAGA KEPADA ANANDA SEHINGGA TERSELESAINYA SKRIPSI INI,**
- ❖ **BUAT ADIK-ADIKU YANG TELAH MEMBERIKAN SUPPORT SELAMA INI, THANKS FOR YOU ALL**
- ❖ **BUAT ALMAMATERKU FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## KATA PENGANTAR



*Assalamualaikum Wr.Wb*

Puji syukur kehadiran Allah SWT, sang Khaliq yang telah menganugraahkan Rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan segala kemampuan dan keterbatasan wawasan pengetahuan penulis. Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada nabi besar Muhammad SAW, beserta keluarga dan sahabatnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu tugas yang ditempuh oleh setiap mahasiswa Program Pendidikan Strata Satu (S-1) Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk memenuhi sebagian persyaratan kelulusan dengan gelar Sarjana Hukum pada jenjang pendidikan strata satu (S-1). Didalam skripsi ini penulis mengambil judul **“PERBANDINGAN PEMBERHENTIAN KEPALA DAERAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAUN 2004 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH”**

Selesainya skripsi ini tidaklah terlepas dari bantuan dan kerjasama berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Orang tuaku Drs. M. Nasir Bn, S.H. dan Dra. Siti Zurbaniyah, S.H. yang telah memberikan dorongan serta semangat kepada ananda agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak H. Muh. Endrio Susilo, S.H., M. CL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Septi Nurwijayanti S.H., M.H., selaku Pembimbing I yang telah memberikan waktu, kesabaran dan keikhlasan serta masukan yang bermanfaat bagi penulis.
4. Bapak Anang Sya'roni S.H., M.Hum., selaku Pembimbing II yang telah memberikan waktu serta memberikan masukan-masukan yang sangat bermanfaat dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Nanang Iskandar Fauzie, S.IP., M.H., dan Ibu Hj. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum., selaku narasumber yang telah meluangkan waktunya kepada penulis serta bantuan informasinya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Segenap Staff dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas kerjasamanya.
7. Buat "HATI" dadi, trus slalu ada di HATI dadi ya.
8. Anak-anak "Sampurno" Acha, Ali, Hasan "panjul", Andi "keple", Amri "sutris I", Ahmed, Joe, Mas Kardi, Ican, gusman, Edi "sutris II", Aziz "bakor" nyusul kor ya wisudanya, Nyonk, Pedro, Rama, Badrun, dadut, tyo, brewok, si mbah "agung". Sukses trus ya buat kalian semua!ku ndak bakal ngelupain persahabatan kita selama ini, I love u all.

9. Anak-anak Hukum '04 Buluk, Onta, Tatu, Diko, Rio, Ciwank, Rudhi, Havis, Maulana, Nita, Vivi, Santi, Erma, Agus, Aqino, Ade anom, Ando manajemen '04 Serta temen2 ku yang ndak bisa disebutin satu persatu.
10. Anak-anak Ex Ass Kosovo, Pram, Betet, Bakor, Robot, Djol, Jombang, Ilham, Nyonk, Jmul, Ma'ponk, Wowox, Yusni, Daeng, Aji, Adek K2 "Ana", Desmick, Nina, Ema, Erma, Nora, Agenk, Dina, Erna, Depie. Thanks 4U All Atas semua yang kalian kasih slama ini.
11. Temen-temenku yang ada di lembaga baik BEM maupun SENAT lanjutkan perjuangan temen-temen yang sebelum-sebelumnya ya.
12. Dan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penyusun menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penyusun dengan senang hati menerima kritik dan saran yang bersifat membangun, guna menyempurnakan skripsi ini.

Semua kesalahan dan kekurangan datangnya dari penulis semata dan kesempurnaan hanya milik Allah SWT. Akhir kata, penyusun berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

*Wassalamualaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, Agustus 2008  
Penulis

A.Ardiansyah



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	..iii
HALAMAN MOTTO .....	..iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I. PENDAHULUAN .....	.1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tinjauan Pustaka .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	9
E. Manfaat Penelitian .....	10
F. Metode Penelitian .....	10
BAB II. TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH BERDASARKAN UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 .....	13
A. Tinjauan Tentang Pemerintahan Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 .....	13
B. Tinjauan Tentang Pemerintahan Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 .....	26

BAB III. TINJAUAN TENTANG PEMBERHENTIAN	
KEPALA DAERAH .....	43
A. Pengertian Kepala Daerah	
Dan Wakil Kepala Daerah .....	43
B. Tugas Dan Kewajiban Kepala Daerah .....	45
C. Pertanggungjawaban Kepala Daerah .....	50
D. Pemberhentian Kepala Daerah .....	57
BAB IV. PERBANDINGAN PEMBERHENTIAN KEPALA DAERAH	
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999	
DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG	
PEMERINTAHAN DAERAH .....	60
A. Pemberhentian Kepala Daerah Berdasarkan	
Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 .....	60
B. Pemberhentian Kepala Daerah Berdasarkan	
Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 .....	65
C. Kelebihan dan Kelemahan Pemberhentian Kepala Daerah.....	77
1). Kelebihan dan Kelemahan	
Pemberhentian Kepala Daerah Menurut Undang-Undang	
Nomor 22 Tahun 1999 .....	77
2). Kelebihan dan Kelemahan	
Pemberhentian Kepala Daerah Menurut Undang-Undang	
Nomor 32 Tahun 2004 .....	80

BAB V. PENUTUP .....	84
A. KESIMPULAN .....	84
B. SARAN .....	85

DAFTAR PUSTAKA