

**PELAKSANAAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PEMBELANJAAN
KEUANGAN DAERAH DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada Fakultas
Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : ELFIANTO

NIM : 20040610129

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PEMBELANJAAN
KEUANGAN DAERAH DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah diuji di depan tim penguji pada tanggal 28 Juli 2009

Yang terdiri dari:



Ketua

SEPTI NURWIJAYANTI, SH, M.H

NIK. 153 029

Anggota I

Anggota II

ANANG SYA'RONI, SH, M. Hum

NIP. 131 415 402

NANIK PRASETYONINGSIH, SH, MH

NIK. 153 043

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. MUH. ENDRIO SUSILO, S.H., M.CL.

NIK. 153 042

iii

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PEMBELANJAAN
KEUANGAN DAERAH DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Diajukan oleh:

Nama : ELFIANTO

NIM : 20040610129

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 4 Juli 2009

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



ANANG SYA'RONI, SH, M. Hum
NIP. 131 415 402

NANIK PRASETYONINGSIH, SH, MH
NIK. 153 043

❖ Ilmu lebih baik dari pada harta karena ilmu akan menjaga kamu dan semakin berkembang bila dimanfaatkan, sedangkan harta kamulah yang menjaganya dan akan habis bila dinafkah.

(Ali Bin Abu Thalib r.a)

❖ Tuntutlah ilmu tapi tidak melupakan ibadah dan kerjakanlah ibadah tapi tidak melupakan ilmu.

(Al Hasanul Basri)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada :

Almarhum Ubaku tercinta SUTAN

Omakku yang paling aku cintai dan sayangi EISA

Abang-abang dan Kakakku Udo Evi, Utih Ian, Utih Ilek,

Uni Junai

Keluarga besarku di Pkl Lesung

Seseorang yang spesial dalam hidupku Rita Darmawati,

S.IP.

Almamaterku

v

KATA PENGANTAR

Asslamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

yang berjudul **“PELAKSANAAN PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PEMBELANJAAN KEUANGAN DAERAH DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki oleh diri penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

vi

1. Almarhum abaku SUTAN tercinta, terima kasih atas perhatian dan limpahan kasih sayang yang telah abaku berikan sewaktu abaku masih hidup. Berkat bimbingan abaku lah saya bisa menemukan titik terangnya kehidupan.
2. Omakku ESA yang paling aku cintai dan sayangi. Wanita agung dan mulia yang telah bersusah payah melahirkan aku ke dunia ini dengan mempertaruhkan nyawanya. Terima kasih atas kasih sayang yang omak berikan, berkat doa dan dukungan omak lah saya bisa menyelesaikan studi ini.
3. Bapak H. Muhammad Endrio Susila, SH., Mcl., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Anang Sya'roni, SH., M.Mum., selaku pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Nanik Prasetyoningsih, SH., MH., selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan ditengah-tengah kesibukan beliau sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Ichsanuri. Selaku Kepala Inspektorat Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan izin penelitian.
7. Bapak Bambang Ariyanto, SH., M., Hum., selaku Inspektur Pembantu Bidang Pemerintahan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Terima kasih atas waktu dan kesediannya telah membantu penulis untuk mendapatkan data yang diperlukan untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Drs. Sukasdi, MM., selaku Sub Bagian Program dan Keuangan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, dan terima kasih juga kepada semua Bapak-bapak dan Ibu-ibu yang ada di Inspektorat Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah membantu melayani penulis dalam proses pengambilan data.
9. Abang-abang dan kakakku Udo Evi, Utih Ian, Uti Ilek dan kakakku Junaina, kuucapkan ribuan terima kasih atas doa, nasehat dan dukungan dalam bentuk moril dan materil.
10. Abang dan Kakak-kakak Iparku Inga Nawan, Kak Yanti, Kak lisa, Kak Ira, terima kasih atas doa dan nasehat yang kalian berikan.
11. Pak Cik Muris, terima kasih atas nasehat yang Pak Cik berikan selama ini.

12. Keponakanku yang Ganteng-ganteng dan Cantik-cantik Ridho, Bram, Fika, Alda, Nari, Angel dan Alma. Terima kasih atas doa yang kalian berikan buat Pak Onsoe.
13. Keluarga besarku yang ada di Pkl Lesung, Terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini kepadaku.
14. Seseorang yang paling aku cintai dan sayangi yang selama ini menemaniku di Yogyakarta baik suka maupun duka Rita Darmawati, S.IP., terima kasih Yank atas doa, nasehat dan bantuannya sehingga Chayank bisa menyelesaikan skripsi ini.
15. Teman-temanku Eki, Anas, Agus, Andes, Rony, Icap, Andi, Sarmin, Anir, Darwin, Agok, Aris, Evan dan Erna. Terima kasih atas doa dan semangat yang tak henti-hentinya kalian berikan kepadaku.
16. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari ALLAH SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta Juli 2009

Penulis

Elfianto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II. TINJAUAN TENTANG PENGAWASAN	
A. Pengertian Pengawasan.....	6
B. Tujuan Pengawasan.....	11
C. Jenis-Jenis Pengawasan.....	14
D. Tujuan dan Ruang Lingkup.....	26
E. Teori Pengawasan Terhadap Pemerintah.....	29
BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Jenis penelitian.....	38
B. Alat pengumpulan data.....	39
C. Teknik pengolahan data.....	39

D.	Analisis data.....	39
----	--------------------	----

**BAB IV. TINJAUAN TENTANG INSPEKTORAT DAN PELAKSANAAN
PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PEMBELANJAAN KEUANGAN
DAERAH DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

A.	Pengertian Inspektorat dan Dasar Hukumnya.....	41
B.	Tugas dan Fungsi Inspektorat.....	45
C.	Pelaksanaan Pengawasan Inspektorat Terhadap Pembelanjaan Keuangan Daerah di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	55
D.	Faktor Penghambat Dalam Pelaksanaan Pengawasan Inspektorat Terhadap Pembelanjaan Keuangan Daerah Di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	107

BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN

A.	Kesimpulan	114
B.	Saran.....	115

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN