# PERAN DINAS TANAMAN PANGAN DAN HORTIKULTURA KABUPATEN LAMPUNG SELATAN DALAM MELAKUKAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT

## **TAHUN 2006-2007**

## **SKRIPSI**



#### **Disusun Oleh:**

Nama : Septian Agung Rahmana

No. Mahasiswa : 20040520082

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA

2009

#### **HALAMAN PENGESAHAN**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Ane Permatasari, S.IP.

Drs. Suswanta, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

> <u>Drs. Suswanta, M.Si.</u> Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

**PERNYATAAN** 

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar

merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah

diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimana

pun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang

lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis

diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada

di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa

dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi

yang menyertainya.

Yogyakarta, Agustus 2009

Yang membuat pernyataan

Septian Agung R.

#### **MOTTO**

"Dengan Menyebut Nama Allah Yang Maha Penguasa Lagi Maha Penyayang, Segala Puji Bagi Allah Semesta Alam, Maha Pemurah Lagi MahaPenyayang, Yang Menguasai Hari Pembebasan, Hanya Kepada Engkaulah Kami Menyembah dan Hanya Kepada Engkaulah Kami Memohon Pertolongan, Tunjukanlah Kami Jalan Yang Lurus. (Yaitu) Yaitu jalan Orang-orang Yang Engkau Anugrahkan Nikmat Kepada Mereka Bukan (jalan) Mereka Yang Dimurkai Dan Bukan Pula Jalan Mereka Yang Sesat" (Q.S AL Fatihah)

"Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum, sebelum mereka merubah apa-apa yang ada dalam jiwa mereka"

(Surat Ar-Ra'ad: 11)

"Tidak ada pemberian orang tua yang lebih utama kepada anaknya

selain

budi pekerti (Pendidikan) yang baik"

"(Riwayat Turmudji)"

"Janga pernah mempunyai rasa untuk tergantung saa orang lain, karena sesungguhnya kunci dari semuanya adalah diri kita sendiri"

#### PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ini untuk orang-orang yang telah mendukung sampai akhirnya skripsi ini jadi dan yang berarti dalam hidupku : Kepada Ayah dan Mama ku tercinta yang selalu memberikan yang terbaik untukku, Bimbingan dan Doa yang tak pernah berhenti untuk anakmu, saya yakin menjadi orang tua tidaklah mudah. Kakakku Devi Purwitasari. SKM dan Adikku Arbi yang selalu memberikan dukungan dan nasehat yang bermanfaat untuk diriku. Para sepupu, Kak Dani, bang Andri, Rani, Arli, Adit, Pipit yang maniz dan yang cantik-cantik aku bisa nech!!!!!!!!!! Kepada Keluarga Besar Haji Husin yang selalu memberikan doa, perhatian kepadaku dan selalu memberikan saya dorongan untuk bersemangat menyelesaikan kuliah ini,,!!! Untuk kwnku Rully, bemo, emon, kopcet dan yg tak tersebut namanya, makasih atas semangat dan canda tawanya dan Githa (adek) yang selalu menemaniku, memberikan semangat dan marahmarah jika membangunkan ku diwaktu pagi!!!!! Kawan-kawan seperjuangan di lobi Isipol, Bg Dedi, Wahyu, Hary, Fahrul, Alfian, Ijal, Drajat dan kawan-kawan yang tidak tersebut. The Best Putra Kapur, Ides, yogi, Sony, Aan, Djoe, Akbar, Adam, Bayu, Taufik, bayu perworejo dan kepada teman-teman yang tak tersebut namanya terima kasih atas bantuan semangat dan dukungannya.

#### **KATA PENGANTAR**

#### Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "PERAN DINAS TANAMAN PANGAN DAN HORTIKULTURA KABUPATEN LAMPUNG SELATAN DALAM MELAKUKAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TA 2006-2007" sebagai syarat untuk menperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

- Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
- 2. Ibu Ane Permatasari, S.IP. selaku Dosen Penguji I
- 3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. selaku Dosen Penguji II
- 4. Ayah dan Mama tercinta, Kakak dan Adikku yang tersayang dan seluruh keluarga besar ku, terima kasih atas dukungan, semangat dan doa, selama penulis mengikuti pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Ir. A. Hamuri Husin, MM. selaku Kepala Dinas Tanaman Pangan dan

Hortikultura Kabupaten Lampung Selatan.

6. Bapak Ir. Chaidirsyah selaku Subdin Produksi Tanaman Pangan dan

Hortikultura Kabupaten Lampung Selatan yang telah membantu dalam

memberikan informasi yang diperlukan selama penulis melakukan

penelitian.

7. Bapak Mahat Santosa, S.TP selaku Kasubag perencanaan Dinas

Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Lampung Selatan.

8. Kepala Dinas BPS yang telah membantu memberikan informasi yang

diperlukan oleh penulis.

9. Kawan-kawan ku yang selalu memberikan dukungan dan semangat

sampai terselesaikannya skripsi ini oleh penulis.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada penulis

dapat menyelesaikan skripsi ini, penulis mengharapkan semoga skripsi ini

dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Agustus 2009

Penulis

Septian Agung Rahmana

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PENGESAHAN	II
PERNYATAAN	III
MOTTO	IV
PERSEMBAHAN	V
KATA PENGANTAR	VI
DAFTAR ISI	VIII
DAFTAR TABEL	XI
DAFTAR GAMBAR	XII
SINOPSIS	XIII
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	5
D. Kerangka Dasar Teori	6
1. Otonomi Daerah	7
2. Pemerintah Daerah	11
3. Dinas Daerah	14
4. Kebijakan Publik	16

5. Pemberdayaan Masyarakat	17
6. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Peran Instansi	
atau Lembaga Pemerintah Daerah	18
E. Definisi Konsepsional	19
F. Definisi Operasional	21
G. Metode Penelitian	22
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Kondisi Historis	27
1. Sejarah Kabupaten Lampung Selatan	27
2. Keadaan Wilayah	28
3. Perkembangan Luas Lahan Selama 5 Tahun Terakhir	32
4. Demografis Kabupaten Lampung Selatan	38
5. Sarana dan Prasarana di Kabupaten Lampung Selatan	41
B. Deskripsi Umum Dinas Pertanian Kehutanan dan	
Perkebunan Kabupaten Lampung Selatan	48
1. Latar Belakang	48
2. Tugas Pokok	50
3. Fungsi	50
4. Struktur Organisasi	51
5. Program Dinas Pertanian dalam mengambangkan	
Sektor Pertanian	54

BAB	III PERAN DINAS PERTANIAN DALAM PENGEMBANG	GAN
	SEKTOR PERTANIAN DI KABUPATEN KALIAN	NDA
	LAMPUNG SELATAN TAHUN 2006-2007	
	A. Program Ketahanan Pangan dan Pengembangan Sumber	
	Daya Manusia	59
	B. Program Pembinaan Pasca Panen, Pengolahan dan	
	Pemasaran Hasil Pertanian Tanaman Hortikultura	69
	C. Program Bantuan Pinjaman Modal Usaha	78
	D. Pengembangan Agribisnis Pasca Panen Padi dan Jagung	
	di desa Miskin	87
	E. Program Dana Penguatan Modal Lembaga Usaha	
	Ekonomi Pedesaan (DPM – LUEP)	95
BAB 1	V KESIMPULAN DAN SARAN	
	A. Kesimpulan	103
	B. Saran	104

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

# **DAFTAR TABEL**

Tabel	2.1.	Pembagian Wilayah di Kabupaten Lampung Selatan	29
Tabel	2.2.	Curah Hujan dan Hari Hujan di Kabupaten Lampung	
		Selatan	31
Tabel	2.3.	Luas Lahan dan Lahan Bukan Sawah di Kabupaten	
		Lampung Selatan	32
Tabel	2.4.	Jenis Lahan Sawah di Kabupaten Lampung Selatan	34
Tabel	2.5.	Produksi Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten	
		Lampung Selatan	35
Tabel	2.6.	Perbandingan Tingkat Produksi dan Konsumsi Komoditi	
		Tanaman Pangan dan Hortikultura	36
Tabel	2.7.	Penduduk Kabupaten Lampung Selatan Tahun 2006	40
Tabel	2.8.	Banyak Sekolah Negeri dan Swasta Menurut Tingkat Per-	
		Kecamatan	42
Tabel	2.9.	Banyak Tenaga Kesehatan Menurut Pendidikan dan	
		Unit Kerja	44
Tabel	3.1.	Realisasi Keuangan Belanja Operasional, Pemeliharaan dan	
		Belanja Modal Program Peningkatan Ketahanan Pangan	
		Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura Tahun Anggaran	
		2006-2007	64

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1. Struktur Organisasi Tanaman Pangan dan Hortikultura	
Kabupaten Lampung Selatan	53

#### **SINOPSIS**

Dinas Tanaman Pangan dan Holtikultura adalah lembaga instansi pemerintah yang mempunyai wewenang untuk menyelenggarakan kegiatan yang berkaitan dengan hasil perkebunan tanaman pangan dan holtikultura di tingkatan daerah yang perlu dikembangkan lebih lanjut untuk berperan secara aktif dalam hasil kebun dan pengembangan sumber daya masyarakat di Kabupaten Lampung Selatan. Berdasarkan latar belakang di atas penulis mengambil judul tentang TANAMAN PANGAN **HOLTIKULTURA** "PERAN DAN **DINAS** SELATAN **KABUPATEN** LAMPUNG DALAM **MELAKUKAN** PEMBERDAYAAN MASYRAKAT" Perumusan masalah dalam skripsi ini Bagaimana peran Dinas Tanaman Pangan dan Holtikultura Dalam Melakukan Pemberdayaan Masyarakat?.

Untuk dapat menjelaskan dan menggambarkan secara obyektif perumusan masalah di atas, penulis menggunakan metode penelitian diskriptif dan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan dokumentasi, sedangkan teknik analisa yang digunakan adalah teknik analisa kualitatif.

Hasil penelitian peran Dinas Tanaman Pangan dan Holtikultura Dalam Melakukan Pemberdayaan Masyarakat ini dibuktikan mulai dari ; Tugas pokok Dinas Tanaman Pangan dan Holtikultura Dalam Melakukan Pemberdayaan Masyarakat, dan menjalankan proram dan kebijakannya yang antara lain meliputi Program Pembinaan Pasca Panen , Pengolahan dan Pemasaran Hasil Pertanian, Program Bantuan Pinjaman Modal, Kegiatan Pengembangan Agribisnis Pasca Panen Padi dan Jagung di Desa Miskin, dan Program Pemberian Dana Penguatan Modal Bagi Lembaga Usaha Ekonomi Pedesaan (DPM-LUEP) dimana kesemua program mengalami kemajuan setelah diadakannya kegiatan progran dari Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura.

Dinas Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Selatan dalam melaksanakan peranannya berjalan baik yaitu dengan terselenggaranya kegiatan-kegiatan yang berkaitan dengan hasil pertanian tanaman pangan dan holtikultura dan pemberdayaan masyarakat secara maksimal, dengan adanya kerjasama dengan instansi terkait dan masyarakat dalam hal ini petani tanaman pangan dan holtikultura Kabupaten Lampung Selatan, di bidang tanaman pangan dan hortikultura mempunyai beberapa permasalahan. Masalah-masalah yang dihadapi meliputi berbagai faktor, baik faktor teknis maupaun non teknis. Ada berbagai kendala yang dihadapi seperti faktor manajerial, skill, permodalan dan iklim/cuaca. Selain itu Dinas Tanaman Pangan dan Holtikultura perlu memaksimalkan pengawasan-pengawasan, pengamanan dan peningkatan hasil pertanian tanaman pangan dan hotikultura Kabupaten Lampung Selatan.