

**PERANAN WALHI YOGYAKARTA SEBAGAI LEMBAGA ADVOKASI  
LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGELOLAAN SUMBER DAYA  
ALAM DI KAWASAN TAMAN NASIONAL GUNUNG MERAPI**

**SKRIPSI**



Diajukan oleh :

Nama : Affan Setyawan

NIM : 20040610114

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERANAN WALHI YOGYAKARTA SEBAGAI LEMBAGA ADVOKASI  
LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGELOLAAN SUMBER DAYA  
ALAM DI KAWASAN TAMAN NASIONAL GUNUNG MERAPI**

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan tim penguji

pada hari sabtu , 23 April 2011 yang terdiri dari :

**Ketua**

Bagus Sunarwa, SH., M.Hum  
NIP.260006276

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

Johan Erwin Isharyanto, SH.,MH  
NIK.153020

Nasrullah, SH., S.Ag., MCL  
NIK.153045

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL.  
NIK.153042

## **MOTTO**

*Keraguan selalu ada dalam diri manusia, namun hanya dengan menepis keraguan sesuatu itu akan menjadi kenyataan. Firman Allah SWT “Demi masa, sesungguhnya manusia itu benar-benar dalam kerugian, kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal saleh dan nasihat-menasihati supaya mentaati kebenaran dan nasihat-menasihati supaya menetapi kesabaran”.*

*(QS. Al-‘Asr: 1-3)*

*Menjadi orang yang penting itu baik, tetapi menjadi orang yang baik itu lebih penting.*

*Tegar dalam iman*

*Yakin dalam melangkah*

*Cakap dalam tindakan*

*Wawasan yang menantang*

*(MAPALA UMY motto)*

*Kupersembahkan*

*Untuk orang yang selalu mendoakan dan mendukungku*

*Ibu dan Bapak tercinta*

*untuk orang yang tersayang dan terkasih*

## **KATA PENGANTAR**

Syukur Alhamdulillah, penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, dan tak lupa penulis mengucapkan Shalawat dan Salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang telah memberikan syafaat kepada kita semua. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, yang disebabkan adanya keterbatasan kemampuan, pengalaman, dan pengetahuan penulis baik mengenai materi, teknik penyusunan maupun analisisnya. Oleh karenanya, dengan hati terbuka penulis menerima setiap saran dan kritik dari pembaca untuk penyempurnaan pada masa yang akan datang.

Adapun skripsi ini dapat diselesaikan hanya dengan bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Dalam kesempatan ini juga penulis mengucapkan terima kasih yang paling dalam kepada semua pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini:

1. Bapak Johan Erwin Isharyanto, SH.,MH dan Nasrullah, SH., S.Ag., MCL., selaku dosen pembimbing I dan II skripsi, yang telah memberikan bimbingan, petunjuk dan arahan dengan sabar dalam penyusunan skripsi ini.
2. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Orang tua dan saudara-saudaraku tercinta, yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, dukungan moril dan materiil sampai selesainya skripsi ini.
4. Dosen-dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Untuk Indra Ade Permana n (Sintya) , Rafi Apri Hamada.
6. Keluarga besar tercinta, terima kasih untuk dukungan dan doanya.
7. Untuk orang yang tersayang dan terkasih.....Sari Safitri Fahnurina, terima kasih untuk kesediannya menjadi inspirasi dalam hidupku.
8. Keluarga Bapak Achmad Nur Sidik, Ibu Cholifah, Ratna, Dimas, Danar, Danang, Zia, Hendy, Ardi, Acep, Neny, Ida, Lya
9. Keluarga besar MAPALA UMY-ku.....  
Yang sudah banyak mengajari saya tentang alam, tentang hidup, tentang kebersamaan , tentang perbedaan.....dan masih banyak ilmu yang telah ku dapat darimu.....
10. Top Target Outdoor Spesialis Team.
11. WALHI DIY dan Ten Brothers nya.....
12. Cah-cah KMB (Komunitas Mahasiswa Banjarnegara ).
13. Komunitas 155A (Gendut Wahyu, Gring Bem's, Agus Mantex, Lesus, Aris, Tian, Mujianto Miring, Copet, Si Jon, Riski, Jinbo, Tomo, M Sadri Penjol n all).
14. NGRT ( Nusupan Gaspol Racing Team)

Andri Mandra, Sandi, Arip Joni, Fai Gobang, Endro, Mas Agus, Heri Lawuk, Soden Denso, Untung, Tian, Asti, SMS (Shan Motor Sport), dan 5 Naungan (Pak Heri). Semua teman-teman nusupan.

15. Teman-teman Fakultas Hukum UMY 2004.

Ibeng, Naga, Hamka, Anto, Wak Candra, Toga Yus (Kroya), Agung, Een, M Agustian, Hardy Bunsu.

16. Alip Blele, Ramdhani (nuwun dasinya), Arief Aflas, Toogul, Jali, terima kasih untuk tumpangnya...

17. Semua pihak yang telah membantu sehingga selesainya skripsi ini.

Yogyakarta, 28 April 2011

Affan Setyawan

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Tinjauan Pustaka .....	8
F. Sistematika Penulisan .....	15
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG LINGKUNGAN HIDUP</b>	
A. Pengertian Lingkungan Hidup.....	17
B. Asas dan Prinsip Hukum Pengelolaan Lingkungan Hidup....	20
C. Penegakan Hukum Lingkungan .....	28
1. Pengertian Penegakan Hukum Lingkungan .....	28
2. Proses Penegakan Hukum Lingkungan.....	30
3. Hukum Administrasi dalam Hukum Lingkungan.....	33

<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN</b>	
	A. Jenis Penelitian.....	40
	B. Sumber Data.....	40
	C. Lokasi Penelitian.....	41
	D. Nara Sumber Penelitian.....	42
	E. Teknik Pengumpulan Data.....	42
	F. Metode Analisis Data.....	42
<b>BAB IV</b>	<b>PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
	A. Deskripsi Umum Tentang Taman Nasional Gunung Merapi.....	43
	1. Pengertian Taman Nasional.....	43
	2. Pengelolaan Taman Nasional.....	45
	3. Penetapan Taman Nasional Gunung Merapi.....	49
	4. Dampak Penetapan Taman Nasional Gunung Merapi....	55
	a. Dampak Bagi Lingkungan.....	55
	b. Dampak Bagi Masyarakat.....	59
	B. Peran WALHI Yogyakarta sebagai Lembaga Advokasi Lingkungan Hidup dalam Pengelolaan Sumber Daya Alam di Kawasan Taman Nasional Gunung Merapi.....	62
	1. Membangun Lembaga Mitra Pemerintah.....	65
	2. Melakukan Advokasi.....	67
	3. Melakukan Investigasi Terhadap Kasus-kasus Pencemaran Lingkungan.....	68

4. Melakukan Kampanye Secara Luas dan Menyeluruh....	69
5. Membangun <i>Critical Mass</i> Sebagai Wujud dari Pentingnya Lingkungan Hidup.....	69
6. Menindaklanjuti kasus Melalui Upaya <i>Legal Standing</i> ...	71
C. Kendala yang dihadapi WALHI sebagai Lembaga Advokasi Lingkungan Hidup dalam Pengelolaan Sumber Daya Alam di Kawasan Taman Nasional Gunung Merapi.....	72
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan .....	76
B. Saran .....	77
 DAFTAR PUSTAKA	
 LAMPIRAN	