

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH**

**KECAMATAN BANGKO BARAT TAHUN 2006-2008**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**MUTIA VINOLIKA**

**20050520062**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH  
KECAMATAN BANGKO BARAT TAHUN 2006-2008**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**



**Disusun oleh :**

**MUTIA VINOLIKA  
20050520062**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 1 April 2009

Tempat : Ruang Hibah

**SUSUNAN TIM PENGUJI**  
Ketua

**(Drs. Suranto, M.Pol)**

**Penguji I**

**Penguji II**

**(Ane Permatasari, S.IP)**

**(Drs. H. Muhammad Zaenuri, M.Si)**

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : 1 April 2009

**Drs. Suswanta, M.Si**  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain secara tertulis, diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 1 April 2009

Yang membuat pernyataan

Mutia Vinolika



## MOTTO

Sesungguhnya Allah SWT mengatakan kamu menunaikan amanat-amanat kepada yang berhak dan (ia perintahkan) apabila kamu hukum diantara supaya kamu menghukum dengan adil. Sesungguhnya Allah SWT menasihati kamu dengan sebaik-baiknya perkara, karena sesungguhnya Allah itu adalah maha mendengar dan maha malihat.

( QS. An- nissa, 4: 56 )

Setinggi apapun identitas jangan sampai melupakan realitas karena hal ini akan membuat kita sadar akan keberadaan diri kita.

( penulis )

Manusia adalah laksana buih dilautan, mangapung diatas permukaan air, ketika anginnya berhembus, iapun sirna, seolah tidak pernah ada. Demikian hidup kita, hilang ditiup kematian.

( Kahlil Gibran )

Jadikanlah dirimu menjadi seorang yang mandiri dalam hal apapun dan mengerjakan sesuatu apapun selagi dijalan yang benar dan diridhoi Allah SWT, Karena kemandirian itu sendirilah yang akan membawamua kepada jalan yang kesuksesan dimasa depanmu kelak.

( Penulis )

Persahabatan melipat gandakan kebaiakan dalam hidup, jaga lah persahabatan seumur hidupmu karena sahabat adalah keluarga kedua dalam kehidupanmu

( Penulis )





*HALAMAN PERSEMBAHAN*

*Karya sederhana ini kupersembahkan untuk :*

*Allah SWT,*

*Alm. Papa yang sekarang telah berada disisinya dan buat mama yang sampai saat ini menyayangi, mendo'akanku, dan membiayai semua kebutuhanku tanpa Putus asa.*

*Adex Ulul Azmi, satu-satunya adex yang kumiliki didunia ini.*

*My Love (joni putra), makasih selalu menyayangi, mencintaiku, mensupport ku, mendo'akanku, dan selalu setia menungguku.*

*My big Family dari kedua belah pihak (mama dan papa)*

*Almamaterku UMYku*

## KATA PENGANTAR

*Assalamuallaikum, Wr, Wb.*

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan hidayahnya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagai prasyarat untuk menyelesaikan progra sarjana pada fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan penyusunan skripsi yang berjudul “ **Implementasi Kebijakan Pemekaran Wilayah Kecamatan Bangko Barat Tahun 2006-2008** ”. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, yang bukan saja mempelancar skripsi ini tapi juga memberikan dorongan moril sehingga skripsi ini dapat disusun dengan sebaik-baiknya, pada kesempatan ini saya tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. H. Tulus Warsito, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Suranto, M.Pol, selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
5. Ibu Anne Permatasari, S.IP, selaku Dosen Penguji I.
6. Bapak Drs. H. Muhammad Zaenuri, M.Si, selaku dosen penguji II.

7. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang tidak bisa saya tulis satu-persatu. Terima kasih atas segala ilmu pengetahuan dan pengajaran yang telah diberikan kepada saya.
8. Kantor BAPPEDA Kabupaten Merangin yang telah memberikan izin penelitian.
9. Bapak Aswirta, S.Sos, selaku Camat Kecamatan Bangko Barat.
10. Bapak H. Kastiar, selaku Kasi PM dan PemDes Kecamatan Bangko Barat.
11. Bapak Jal Peda, selaku Kepala Desa Pulau Rengas.
12. Kedua Orang Tua ku.
13. Almamater UMY ku.

Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikan skripsi ini. Semoga amal kebaikan yang telah diberikan kepada penulis akan mendapat balazan dari Alla SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi yang sederhana ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

***Wassalamuallaikum. Wr. Wb.***

Yogyakarta, 1 April 2009

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Kerangka Dasar Teori .....	12
1. Implementasi Kebijakan.....	12
2. Otonomi Daerah .....	18
3. Pemekaran Wilayah .....	20
4. Pemerintah Kecamatan.....	23
F. Definisi Konsepsional .....	25
G. Definisi Operasional .....	26
H. Metode Penelitian .....	28
1. Jenis Penelitian .....	28
2. Lokasi Penelitian .....	28
3. Unit Analisa Data .....	29
4. Jenis Data dan Sumber Data .....	29
5. Teknik Pengumpulan Data .....	31

6. Teknik Analisis Data .....	31
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....	33
A . Gambaran Umum Kecamatan Bangko Barat .....	33
B. Sejarah Singkat Ibukota Kecamatan Bangko Barat ( Pulau Rengas ) .....	61
C. Gambaran Umum Desa Pulau Rengas ( Ibukota Kecamatan ) .....	65
BAB III PEMBAHASAN .....	73
A. Implementasi Kebijakan.....	76
1. Isi Kebijakan .....	76
2. Konteks Kebijakan.....	81
3. Pelaksana Kebijakan .....	82
B. Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	93
1. Komunikasi diukur dengan indikator-indikator komunikasi dalam pelaksanaan kebijakan.....	94
2. Sumber Daya diukur dengan indikator-indikator .....	95
3. Disposisi / sikap pelaksanaan diukur dengan indikator- indikator .....	101
4. Struktur birokrasi diukur dengan indikator .....	104
 BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....	 109
A. Kesimpulan.....	109
B. Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Jumlah Desa dan Luas Desa Pada Kecamatan Bangko Barat.....	34
Tabel 2.2 Curah dan Jumlah Hujan Di Kabupaten Merangin (STA Bangko) .....	37
Tabel 2.3 Perkembangan Jumlah Penduduk Kecamatan Bangko Barat Tahun 2002-2006 .....	39
Tabel 2.4 Kepadatan Penduduk Kecamatan Bangko Barat Tahun 2006 .....	42
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Kecamatan Bangko Barat Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2006 .....	43
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Kecamatan Bangko Barat Berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2006 .....	44
Tabel 2.7 Jumlah Fasilitas Pendidikan Kecamatan Bangko Barat Tahun 2006 .....	46
Tabel 2.8 Jumlah Fasilitas Pendidikan Kecamatan Bangko Barat Tahun 2007.....	46
Tabel 2.9 Jumlah Fasilitas Kesehatan Pada Kecamatan Bangko Barat Tahun 2005 dan 2006.....	47
Tabel 2.10 Jumlah Fasilitas Kesehatan Pada Kecamatan Bangko Barat Tahun 2005-2006.....	48
Tabel 2.11 Jumlah Fasilitas Peribadatan Pada Kecamatan Bangko Barat Tahun 2005 dan 2006.....	48
Tabel 2.12 Jumlah Fasilitas Peribadatan Pada Kecamatan Bangko Barat Tahun 2005 dan 2006.....	49
Tabel 2.13 Jumlah Fasilitas Perdagangan/ Pasar Mingguan di Kecamatan Bangko Barat.....	50

Tabel 2.14 Rencana Gedung Fasilitas Perkantoran di Kecamatan Bangko Barat.....	50
Tabel 2.15 Jumlah Provider Telepon Genggam.....	52
Tabel 2.16 Jumlah Penduduk Desa Pulau Rengas Tahun 2002-2006.....	69
Tabel 2.17 Jumlah Penduduk Desa Pulau Rengas Berdasarkan Kelompok Umur	
Tahun 2006 .....	70
Tabel 3.1 Pemetaan Stakeholder .....	76
Tabel 3.2 Pemetaan Stakeholder .....	84
Tabel 3.3 Jumlah SDM Kecamatan Bangko Barat Berdasarkan Kelompok Umur	
Tahun 2006.....	98
Tabel 3.4 Sumber Daya Peralatan Yang Terdapat di Kecamatan Bangko Barat.....	99

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kecamatan Bangko Barat .....	35
Gambar 2.2	Struktur Organisasi Kecamatan Bangko Barat Kabupaten Merangin .....	54
Gambar 2.3	Peta Ibukota Kecamatan Bangko Barat (Pulau Rengas).....	68
Gambar 3.1	Struktur Birokrasi Pelaksana Kebijakan Pemekaran Wilayah Kecamatan.....	108

## SINOPSIS

Pemekaran daerah sebagai salah satu kualitas dari implementasi Otonomi Daerah hendaknya mampu menjadi starting point untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Kewenangan yang diberikan secara penuh oleh pusat untuk mengurus rumah tangganya, diharapkan mampu menjawab setiap aspirasi dan pelayanan publik masyarakat di Kecamatan Bangko Barat. Skripsi yang berjudul ***“Implementasi Kebijakan Pemekaran Wilayah Kecamatan Bangko Barat Tahun 2006-2008”*** merupakan hasil dan sebuah penelitian kualitatif, yang menjadi rumusan masalah adalah bagaimana implementasi kebijakan pemekaran kecamatan Bangko Barat, dalam hal ini menyangkut manfaat atau dampak pemekaran dan proses tahaapan kegiatan pemekaran.

Adapaun metode penelitian yang digunakan adalah metode dan jenis penelitian deskriptif. Analisis data dilakukan secara kualitatif dengan menekankan pada implementasi pemekaran, manfaat dan dampak pemekaran dalam pelayanan bagi masyarakat, jenis datanya adalah primer dan sekunder, teknik pengumpulan datanya yaitu dengan wawancara, observasi dan dokumentasi untuk tetap menjaga kerelawatan data. Sumber datanya adalah Daerah Kecamatan Bangko Barat, BAPPEDA, dan Dokumen-dokumen yang berhubungan dengan masalah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam implementasi kebijakan pemekaran kecamatan terwujud model pembangunan bersifat bottom up. Masyarakat secara kelembagaan memainkan peran penting dalam pelaksanaan pembangunan, khususnya sebagai subyek atau pelaku aktif dari pengelolaan kegiatan pembangunan komprehensif mulai dari proses membuat/ mengusulkan kebijakan dan tahap-tahap kegiatan proses perencanaan pemekaran serta membentuk struktur pelaksana pemerintahan di kecamatan. Hasil-hasil adanya kebijakan pemekaran kecamatan berupa pembangunan, pelayanan secara langsung maupun tidak langsung yang diberikan oleh pemerintah kepada masyarakat secara nyata dapat membawa manfaat positif bagi masyarakat luas dan pengelolaannya juga terwujud secara berkelanjutan sehingga kondusif untuk mengatasi pelayanan dan kesejahteraan bagi masyarakat. Adanya respon positif dan apresiasi dari masyarakat luas dan para pelaku kebijakan pemekaran kecamatan menjadi cerminan bahwa isi dan konteks kebijakan pemekaran masyarakat. Dalam pelaksanaan kebijakan ini memang masih dijumpai adanya beberapa kendala karena disebabkan sosialisasi oleh tim pelaksana tidak terlalu berjalan baik yaitu masyarakat Desa Pulau Rengas dan Tran C2 berunjukrasa masalah perebutan letak ibukta kecamatan, namun hal tersebut tidak sampai menimbulkan gangguan serius pada implementasi kebijakan secara keseluruhan dan dengan segala kondisi yang ada maka secara substantif kebijakan pemekaran dilokasi penelitian sudah berjalan baik.

Beberapa kesimpulan hasil penelitian yang dilakukan penulis menunjukkan bahwa implementasi kebijakan di Kecamatan Bangko Barat sudah berjalan dengan baik sesuai dengan undang-undang yang berlaku dan aspirasi dari seluruh komponen masyarakat dalam wilayah Kecamatan Bangko Barat.

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Sejak zaman Orde Lama dan Orde baru pada kenyataannya telah banyak terdapat praktek-praktek yang mengacu pada system sentralisasi khusus pada bidang pemerintahan, perekonomian dan keamanan yang belum stabil, sehingga pemerintah yang ada harus berusaha keras menangani keadaan itu. Pemerintah berasumsi bahwa keadaan akan stabil dan kondusif sehingga tercipta kesejahteraan rakyat pada akibatnya nanti adalah dengan menjalankan pemerintahan desa yang menempati pada level rendah.

Namun pola pikir pemerinah dahulu itu meleset dan menemui kegagalan, sehingga pada akhirnya terjadi pergeseran pola berfikir dari pemerintah yang sentralistik menuju pola pemerintahan berdasarkan sistem desentralisasi yang diberlakukan otonomi daerah sampai ketinggian desa.

Pada saat ini memberikan peluang bagi perubahan paradigma pembangunan nasional dari paradigma pertumbuhan menuju paradigma pemerataan pembangunan secara lebih adil dan berimbang. Perubahan paradigma ini antara lain diwujudkan melalui kebijakan otonomi daerah dan perimbangan keuangan pusat dan daerah yang diatur dalam satu paket Undang-Undang yaitu Undang-Undang No. 22 Tahun 1999 tentang