

**KEDUDUKAN FATWA MUI DALAM SISTEM PERUNDANG-  
UNDANGAN DI INDONESIA**

**SKRIPSI**



Penelitian Ini Diajukan Untuk Penyelesaian Skripsi Sebagai Salah Satu  
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Nama : Emy Hajar Abra  
NIM : 20050610126

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **KEDUDUKAN FATWA MUI DALAM SISTEM PERUNDANG- UNDANGAN DI INDONESIA**

#### **SKRIPSI**

Diajukan oleh:

Nama : Emy Hajar Abra  
NIM : 20050610126

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal .....

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Nanik Prasetyoningsih, SH., M.H.  
NIK. 153 043

Septi Nurwijayanti, SH., M.H.  
NIK. 153 029

## HALAMAN MOTTO

"Karna sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesudah  
kesulitan itu ada kemudahan". (Al-Insyirah 5-6)

"Ya Tuhan kami janganlah engkau bebankan kepada kami beban yang  
berat sebagaimana engkau bebankan kepada orang-orang sebelum kami, ya  
Tuhan, janganlah engkau pikulkan kepada kami apa yang tak sanggup kami  
memikulnya". (Al-Baqoroh 286)

"Lakukan hal yang kecil untuk menjadi yang bermanfaat dalam bentuk  
kesempurnaan", (Mario Teguh)

"Jadilah orang yang berani dalam hal yang benar pada subjektif  
ALLAH". (ayah)

"Moral itu penting, sepenting-pentingnya ilmu apapun, karna moral lah  
yang menjadi dayung dalam sebebuah perahu pada perjalanan di bumi".  
(Hamka)

"Quill haqqo walaun kana murron"

(katakana yang haq/kebenaran meskipun itu pahit)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Persembahan untuk mahluk yang disyukuri atas kebesaran segala perjuangannya kepada saya:*

*Ayah dan mama tercinta, yang selalu sabar dan kuat atas tiap penderitaan dan keluh hidupku, kakak emy yang selalu hadir dalam tiap detik nafas dan perjuang hidup yang keras ini, kalianlah hal terindah dalam tiap cerita hidup yang sudah saya rasakan, adik kecil sholelahku rara, berjuang dan maknailah dari tiap sejarah hidup yang pernah hada. ayah, mama, ibu, kakak rara demiaallah bersama dalam perjuangan, tiap detik hanyalah cobaan, teguran, hikmah demi kehidupan masing-masing kita.*

## **KATA PENGANTAR**

**بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadirat Allah SWT sang pemilik sah kesombongan dan sedikitpun kita tidak pantas untuk menyombongkan diri. Sang pemilik jiwa-jiwa kita, sang pemilik kasih sayang yang sempurna, sang pemilik cinta yang tak pernah minta balasan cinta dari hamba-Nya, karena kitalah yang membutuhkan cinta dan kasih sayang-Nya. Cinta dan kasih sayang serta kesempatan yang diberikan inilah, maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, yang disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat dalam menyelesaikan program Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tak lupa shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada kekasih sejati-Nya baginda Rasulullah SAW sebagai uswah khasanah kita sampai akhir zaman.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini hambatan dan kesulitan selalu penulis temui, namun hanya atas izin-Nya serta bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Dalam kesempatan ini, dengan segenap ketulusan hati penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayah, Mamak, Ibu tercinta, proses yang keras dan berat ini membuat aku ikhlas atas segalanya, Kakakku yang tak akan prnah tergantikan sabarlah dalam tiap teguranNYA, Adiku tercinta rara berproseslah terus dalam ridhoNYA.

2. Bapak Ir. H. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Bpk Endrio Susila, SH. MCl., selaku Dekan Fakultas Hukum UMY; Bpk.H.Dr.M.Ichsan, Lc.,M.A, selaku wakil dekan, Ibu Nurwigati,SH, M, Hum, selaku ketua prodi, dan Ibu Nanaik Prasetiyoningsih, SH, MH, selaku Sekertaris Prodi;
4. Ibu Nanik Prasetiyoningsih. SH. MH. selaku dosen pembimbing 1, yang Dengan sabar membimbing dengan baik sampai selesaiya penulisan skripsi ini, dan ibu Septi Nurwijayanti, SH,MH selaku dosen pembimbing 2, yang dengan sabar telah membantu dalam menyelesaikan tulisan ini dengan baik ampai selesaiya penulisan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum UMY yang telah membimbing penulis selama penulis mengambil mata kuliah yang Bapak/Ibu ampu.

Semoga Allah Subhanahuwata'ala membalas serta melimpahkan karunia-Nya kepada kita semua. Amin.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu saran dan kritik yang dapat menyempurnakan skripsi ini sangat penulis harapkan.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan Ilmu hukum pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 10 April 2009

Penulis

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Perumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian .....	3
D. Manfaat Penelitian .....	3
BAB II TINJAUAN UMUM HUKUM	
A. Hukum .....	4
1. Pengertian hukum .....	4
2. Unsur-unsur hukum .....	5
3. Ciri-ciri hukum .....	6
4. Sifat hukum .....	6
B. Pengertian norma hukum .....	6
C. Pengertian sumber hukum .....	11
1. Sumber hukum materiil .....	14

2. Sumber hukum formil .....	15
D. Sistem hukum .....	19
E. Hukum Islam .....	26
1. Pengertian hukum Islam .....	26
2. Sumber hukum Islam .....	28
3. Ciri-ciri Hukum Islam.....	28
F. TINJAUAN TENTANG MAJELIS ULAMA INDONESIA .....	30
1. Pengertian MUI .....	30
2. Sejarah MUI .....	32
3. Visi .....	34
4. Misi MUI .....	34
5. Orientasi MUI .....	35
6. Peran MUI .....	37
G. Kedudukan MUI di Indonesia .....	39
H. Pengertian Fatwa .....	42
Syarat-penetapan Fatwa .....	42

### BAB III METODELOGI PENELITIAN

A.Jenis Penelitian .....	47
B.Metode pengumpulan data.....	47
C.Teknik Pengolahan Data .....	48
D.Analisis Data .....	48

BAB IV ANALISIS KEDUDUKAN FATWA MUI DALAM SISTEM  
PERUNDANG- UNDANGAN DI INDONESIA

A. Hubungan Agama dan Negara.....	50
B. Problematika MUI dan Fatwanya.....	53
C. Implikasi dan Kedudukan Fatwa MUI Di indonesia.....	68
1. Implikasi fatwa MUI dalam perundang-undangan .....	68
2. Implikasi fatwa MUI dalam kehidupan bermasyarakat khususnya agama islam.....	71

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan .....	82
B. Saran .....	83

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN