

HALAMAN PERSETUJUAN

PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN TERHADAP PENGELOLAAN

ANGGARAN PENDAPATAN dan BELANJA DAERAH (APBD)

DI KABUPATEN SLEMAN

SKRIPSI

Disusun oleh:

YOSE HAMDANI
20050610134

Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 05 juli 2009

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

JOHAN ERWIN I., SH., M.H.
NIK.153 020

Beni Hidayat, SH.
NIK.153 030

HALAMAN PENGESAHAN
PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN TERHADAP PENGELOLAAN
ANGGARAN PENDAPATAN dan BELANJA DAERAH (APBD)
DI KABUPATEN SLEMAN

SKRIPSI

Skripsi ini Telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji pada tanggal 01 Agustus 2009 yang terdiri atas:



JOHAN ERWIN I., SH., M.H
NIK.153 020

Beni Hidayat,SH.
NIK. 153 030

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endrio Susilo, S.H., MCL.
NIK. 153 042

Persembahan



Skripsi ini aku persembahkan kepada:

- ❖ *Ibu dan Bapakku yang telah membesarkaniku dengan penuh perhatian dan kasih sayang, dan berkat doanyalah aku bisa seperti sekarang ini.*
- ❖ *Kedua adik-adikku yesi dan yudi yang tersayang.*
- ❖ *Keluarga besarku.*
- ❖ *Untuk orang yang sangat kusayangi Ani Trisiswandari, yg selalu setia bersamaku dan memberikan semangat dan dukungan kepadaku.*
- ❖ *Almamaterku.*

Motto

Sukses tidak diukur dari posisi yang dicapai seseorang dalam hidup, tapi dari kesulitan-kesulitan yang berhasil diatasi ketika berusaha meraih sukses
(BOOKER T WASHINGTON)

Cinta terbesar dan cinta hakiki bagi orang yang beriman ialah cinta kepada Allah. Sehingga cinta kepada Allah-lah yang seharusnya menjadi motivator terbesar dan tidak terbatas.

Mimpi tidak hanya membantu Anda berhadapan dengan kegagalan, tetapi mereka juga memotivasi Anda secara konstan.

Pengetahuan dan keterampilan adalah alat, yang menentukan sukses adalah tabiat.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena dengan segala rahmat, hidayah dan inayah-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN dan BELANJA DAERAH (APBD) DI KABUPATEN SLEMAN”**. Shalawat dan salam tercurah kepada junjungan Nabi kita Muhammad SAW, keluarganya beserta para sahabat dan pengikutnya. Dengan berkahnya penulis mengharapkan syafa'at dan pertolongannya dalam menempuh kehidupan yang penuh dengan tantangan.

Tulisan ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat akademik guna mendapatkan gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penulisan Skripsi ini banyak mendapatkan dukungan serta bantuan dari berbagai pihak, untuk itu dengan penuh rasa rendah hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapakku dan Mamakku, Harlis dan Aini Hamidah yang sangat sabar dan penuh pengorbanan dalam mendidik dan membesarkan serta memberikan semangat dan doa yang tidak putus-putus kepadaku walaupun banyak kekecewaan yang kuberikan.

2. Bapak Johan Erwin I.,SH.,M.H. Sebagai Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya guna membimbing dan mengarahkan penulis dengan sangat baik serta penuh kesabaran.
3. Bapak Beni Hidayat, SH., selaku Dosen Pembimbing II yang juga telah meluangkan waktunya guna membimbing dan mengarahkan penulis dengan sangat baik serta penuh kesabaran.
4. Bapak Bagus Sarnawa, SH.,M.hum, selaku Dosen Penguji yang telah banyak memberikan kritikan maupun masukan dalam penulisan ini.
5. Adik-adikku tercinta yesi dan yudi, yang telah memberikan dukungan dan semangat kepadaku untuk segera menyelesaikan skripsi ini
6. Untuk orang yang kusayangi Ani trisiswandari, yang tidak pernah bosan untuk mengingatkanku agar segera menyelesaikan skripsiku dan memberikan masukan-masukan dalam penulisan skripsiku ini
7. Sepupuku Adi Tyapranata ayo semangat cepat selesaikan kuliahmu, Vhi-vhi, Nita (jeje), ayuk yuli, mbak Ira moga cepat selesai koasnya, uda Sandi dan uni Ria mudah-mudahan cepat diberikan adik kecil dan pamanku pak Tam semoga skripsinya cepat selesai.
8. Temanku-teman seperjuanganku Mustakim, Andry Novianto, Udin, Dina, Wulan, Pingkan, Eko ndut, Risto, Intan, Guntur, Miftah, Anjas, wak Rido, Anang, Endratno, Novi, anak-anak Law United (Bonang, Bagus, papa Adi, Egar, Adel, Agung wates, Arwan, Arlan, Andhika, Wawan (siboy), Dedi, Nando, Yudha, Andri, bersama kalian lah aku bisa menyalurkan hobiku bermain bola)

9. Temen-temen SMA ku Fit, Vovi, Ema, Iris, Nia, Hendri, Zaylani, Evo, Daro, kapan kita bisa berkumpul bareng lagi.
10. Teman-teman kostku di pondok al-kahfi yang selalu mengajakku bermain Futsal , mas agus, mas same, hendra, agung, aziz, imam, dona dan fadil, jangan keasyikan online-online dan main mafia wars terus kawan ingat tanggung jawabmu pada orang tua.
11. Terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu dalam pengumpulan data dan dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan atas segala sesuatu yang telah diberikan dengan balasan yang lebih baik dan penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi Fakultas Hukum UMY dan penulis khususnya serta para pembaca pada bidang Hukum umumnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Juli 2009

Penulis

YOSE HAMDANI

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II. TINJAUAN UMUM TENTANG PENGAWASAN.....	11
A. Pengertian Pengawasan.....	11
B. Fungsi Pengawasan.....	14
C. Jenis-jenis pengawasan.....	16
D. Peran DPRD dalam melakukan pengawasan terhadap Pemerintah daerah.....	28
E. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan terhadap Anggaran	

Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) serta peran Masyarakat dalam melakukan pengawasan.....	33
BAB III.METODE PENELITIAN.....	43
A. Jenis penelitian.....	43
B. Lokasi Penelitian.....	43
C. Jenis Pengumpulan Data.....	43
D. Teknik Pengumpulan Data.....	44
E. Narasumber.....	45
F. Responden.....	45
G. Analisis Data.....	45
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	46
A. Pelaksanaan Pengawasan terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah di Kabupaten Sleman.....	46
B. Faktor Penghambat Fungsi Pengawasan Terhadap APBD di Kabupaten Sleman.....	100
C. Upaya-upaya Untuk Mengatasi Hambatan-hambatan Yang Ditemui Pada Pelaksanaan Pengawasan Terhadap APBD.....	102
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN.....	104
A. Kesimpulan.....	104
B. Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA.....	107
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Jumlah Perolehan Kursi di DPRD Sleman Tahun 2004.....	51
Tabel 2. Presensi Rapat Paripurna DPRD Sleman Tahun 2008.....	60
Tabel 3. Daftar Perda Tahun 2008.....	64
Tabel 4. Produk Hukum DPRD Sleman Tahun 2006-2008.....	65
Tabel 5. Daftar Pendidikan Anggota DPRD Sleman.....	66
Tabel 6. Latar Belakang Pendidikan Pegawai Bawasda Sleman dari Tahun 2006-2008.....	76
Tabel 7. Daftar Golongan Pegawai di Bawasda Sleman.....	76
Tabel 8. Kondisi SDM (Struktural, Fungsional, Admonistrasi) Bawasda Sleman.....	77
Tabel 9. Data Sasaran Pengawasan Bawasda Sleman.....	78
Tabel 10. Daftar Pegawai Menurut Golongan DI BPKKD Sleman.....	86
Tabel 11. Daftar Riwayat Pendidikan Pegawai BPKKD Sleman.....	87
Tabel 12. Pendapatan Daerah Sleman Tahun 2009.....	91
Tabel 13. Belanja Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2009.....	91
Tabel 14. Pembiayaan Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2009.....	92

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 1. Struktur Organisasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	62
Bagan 2. Struktur Organisasi Badan Pengawasan Daerah	72
Bagan3. Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan dan Kekayaan Daerah.....	81