

HALAMAN JUDUL

PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP AKUNTABILITAS
DPRD BANTUL DALAM PELAKSANAAN
FUNGSI PERWAKILAN.
PERIODE 2004-2009

*SOCIETY PERCEPTION BANTUL TO ACCOUNTABILITY DPRD
IN EXECUTION of DELEGATION FUNCTION
PERIODE 2004-2009*

SKRIPSI

Di susun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan



Oleh :

Nama : Donen Okspart
No. Mahasiswa : 20050520021

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA
2009

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP AKUNTABILITAS
DPRD BANTUL DALAM PELAKSANAAN
FUNGSI PERWAKILAN.
PERIODE 2004-2009

*SOCIETY PERCEPTION BANTUL TO ACCOUNTABILITY DPRD
IN EXECUTION of DELEGATION FUNCTION
PERIODE 2004-2009*

DI SUSUN OLEH:

Nama : Donen Okspart
No. Mahasiswa : 20050520021

DI SETUJUI OLEH:

Dosen Pembimbing

Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA
2009

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dan Disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal : Rabu, 19 Agustus 2009

Tempat : Ruang Sidang Fisipol, Ilmu Pemerintahan UMY

Susunan Tim Penguji

Ketua

Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

Penguji I

Penguji II

Tunjung Sulaksono S.ip, M. Si.

Drs. Suswanta M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Hari/Tanggal : Rabu, 19 Agustus 2009

Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 25 Juni 2009

Penulis,

**Donen Okspart
20050520021**

MOTTO

Sesungguhnya kejujuran itu akan membawa pada kebaikan.

Sedangkan kebaikan itu akan menuntun ke syurga. Dan seorang laki-laki yang berbuat jujur akan ditulis disisi Allah sebagai orang yang jujur. Dan sesungguhnya dusta itu membawa pada kejahatan. Dan kejahatan itu akan mengantarkan ke Neraka. Seorang laki-laki yang berbuat dusta akan ditulis disisi Allah sebagai pendusta.

(Al-Quran)

Orang mungkin memperoleh rezeki melalui usaha yang dibuatnya, tetapi dia neyakini bahwa rezeki itu tidak akan diperolehnya tanpa izin dari Allah. Usaha yang dilakukan hanyalah pemandangan lahir semata, namun pemandangan batinnya ialah dari Allah SWT. Karena itulah kita mesti bersyukur atas segala kenikmatan yang dikaruniakan Tuhan kepada kita

(Syekh Abdul Qodir al-Jailani)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Terimakasih Tuhan, Engkau telah memberikan begitu banyak hal pada hambamu yang tidak mengetahui apa-apa. Akan tetapi masih begitu banyak hal yang belum aku ketahui dari-Mu. Begitulah manusia, tiada pernah merasa puas akan apa yang ia dapatkan, begitu juga dengan-Ku. Walaupun begitu, aku sebagai hamba-Mu yang lemah dan tak berdaya ini tetap kan selalu berusaha untuk dapat bersyukur atas apa yang Engkau berikan pada-Ku.

Terimakasih Jogja, Engkau telah memperlihatkan pada-Ku, tidak hanya sekedar keindahan Kota-Mu yang megah dan maju, kesenian lokal-Mu yang sangat memBudaya, Tradisimu yang begitu bersahaja, sopan santun, lemah lembut dan memberikan makna tersendiri bagi orang yang melihatnya. Terkagum-kagum aku akan apa yang Engkau perlihatkan pada-Ku, terlebih-lebih akan kekayaan ilmu pengetahuan yang telah melahirkan begitu banyak tokoh-tokoh Nasional yang telah memberikan perubahan besar pada bangsa ini (Indonesia-Ku tercinta). Tidak salah jika Engkau disebut sebagai Kota Pelajar, Daerah Istimewa Yogyakarta.

Tak lupa Ku berucap untuk diri-Ku sendiri, diri-Ku yang penuh akan kekurangan dan kekhilafan, akan tetapi setidaknya dengan segala eksistensi-Q diberbagai tempat, ruang, dan waktu, telah dapat menjadikan-Ku seperti saat ini, yang lebih baik dari apa yang tak pernah aku bayangkan sebelumnya.

Untuk Ayahanda-Q tercinta. Terimakasih.....!!! Engkau telah mengajarkan aku sedikit ilmu, tapi sangat berarti. Sedikit arti tentang kemandirian, rasa tanggungjawab, dan sedikit ilmu yang tak pernah tampak, tapi aku dapat merasakannya. Untuk Ibunda-Q tersayang. Terimakasih-Q pada-Mu, karena Engkau sangat berarti bagi-Q. Tanpa Engkau, aku takkan bisa melihat dunia, mengkristalisasikan keringat, menggapai kesuksesan dunia dan akherat. Ku nanti syurga dibawah telapak kaki-Mu. Do'akan aku Ibu, anakMu yang selalu mencintaiMu.

Untuk adekku tercinta, terimakasih banyak atas dukungan dan bantuannya walau pun sering ngambek, tetapi engkau sangat menyenangkan dan membuat aku selalu bersemangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

para sobat kampus-Q di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Zindar Tamimy, Febiyanto Gustian, Zudairan, Yogi Jatmikanto, Ari Dwi Antariksa, Fajar Kurniawan, Rekho Adriadi, Gopeng, Rahmad Aceh, Ina Lombok, Vivin, Sundari, Sita Klaten kau telah banyak membantu diri-Q, begitu besar pengorbananmu kawan, cek ile, Putri Endut (*Piace*), Putri Cilik, dan yang lainnya, yang tak bisa aku sebutkan satu persatu, maafkan aku kawan and terimakasih, karena kalian aku sangat termotivasi untuk menyelesaikan skripsi. Untuk Kumam Jay, ayo kita terus berjuang gapai impian menjadi sebuah kenyataan, sebuah impian yang orang lain takut untuk memimpikannya, akan tetapi qt bisa mewujudkannya, *amien...*

Untuk para dosen dan staf pengajar, TU dan Pengajaran; Ibu Dian Eka R, Pak Chandra Sabtia Irawan, Pak Bambang Eka C.W, Bapak Arrochman Mardiansyah, Ibu Ane Permatasari, Tunjung Sulaksono, Ibu Titin, Bu Atik, Pak Suswanta, Bapak Nurmandi, dan lain-lain yang tak bisa saya sebutkan satu persatu, maafkan saya atas semua sikap dan khilaf selama ini dan terimakasih, karena Bapak/Ibu saya dapat mengerti banyak hal tentang politik dan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Untuk Ibu Yuni dan Bu Ning, Bapak Nurhidayat, SH (Lab. IP), Pak Wisnu dan lain-lain, terimakasih semuanya telah memperlancar proses terselesainya skripsi ini. Tanpa Bapak/Ibu semuanya takkan berjalan secara mulus proses semua birokrasi yang ada.

Dan.....akhirnya,

Do'akan aku ya.....semoga aku dapat menjadi orang yang aku inginkan, menjadi orang yang didambakan, dan menjadi orang yang diharapkan. Jangan lupakan AKU, karena kalian sangatlah berarti bagi-Ku.....!!!

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **"PERSEPSI MASYARAKAT BANTUL TERHADAP DPRD DALAM PELAKSANAAN FUNGSI PERWAKILAN"**, sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih setulus-tulusnya kepada:

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta, yang telah sangat mensupport aku untuk segera menyelesaikan kuliah.
2. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc
3. Bapak Prof. Dr. H. Tulus Warsito, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukannya yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
7. Bapak Tunjung Sulaksono, Pak Chandra Sabtia Irawan, Pak Nurmandi, Pak Arrochman, sebagai para dosen pavorit-Ku. Ku ingin mengikuti jejak positif kalian.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesainya skripsi ini.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua, *amién*.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 25 Juni 2009

Penulis,,

**Donen Okspart
20050520021**

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
SINOPSIS	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
D. Kerangka Dasar Teori	6
1. Persepsi	7
2. Persepsi Sosial	8
3. Masyarakat	10
4. Pengertian Lembaga Perwakilan	11
a. Teori Mandat Representatif	12
b. Teori Organ	12
c. Teori Sosiologi	13

d. Teori Hukum Obyektif.....	13
5. Fungsi Lembaga Perwakilan	14
a. Fungsi Perundang-Undangan (legeslasi)	15
b. Fungsi Pengawasan	15
c. Sebagai Sarana Pendidikan Politik.....	15
6. DPRD Sebagai Lembaga Perwakilan.....	17
7. Akuntabilitas Lembaga Perwakilan.....	18
E. Definisi Konseptual	22
F. Definisi Operasional	23
G. Metode Penelitian	23
1. Jenis Penelitian	23
2. Unit Analisis	24
3. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data	24
4. Sampling.....	25
5. Teknik Analisis Data.....	26

BAB II. DISKRIPSI OBYEK

A. Sekilas Kabupaten Bantul	28
1. Keadaan Alam	28
2. Pemerintahan	29
3. Kependudukan	30
B. Sejarah kabupaten Bantul.....	30
C. Profil Anggota DPRD Kabupaten Bantul	33
1. Kedudukan, Tugas, Wewenang, serta Hak-hak DPRD kabupaten Bantul.....	33
2. Susunan dan Keanggotaan DPRD kabupaten Bantul.....	34
3. Alat kelengkapan DPRD	38
a. Pimpinan DPRD	39
b. Komisi-komisi	40
c. Panitia Musyawarah.....	43
d. Panitia Anggaran	45
e. Badan Kehormatan	48
4. Sekretariat DPRD	48
5. Produk-produk DPRD	49

**BAB III. PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP AKUNTABILITAS
DPRD KABUPATEN BANTUL DALAM PELAKSANAAN
FUNGSI PERWAKILAN PERIODE 2004-2009**

A. Diskripsi Responden	51
B. Persepsi masyarakat Terhadap Akuntabilitas DPRD kabupaten Bantul dalam pelaksanaan fungsi perwakilan periode 2004-2009.....	54

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan	75
B. Saran-saran	76

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Rinciancluster dan jumlah sample	26
Tabel 2.1. Fraksi dalam DPRD kabupaten Bantul	35
Tabel 2.2. Nama fraksi dan anggota fraksi DPRD kabupaten Bantul.....	35
Tabel 2.3. Data pendidikan terakhir anggota DPRD kabupaten Bantul .	37
Tabel 2.4. Data klasifikasi usia anggota DPRD kabupaten Bantul.....	38
Tabel 2.5. Susunan dan personalia panitia musyawarah.....	45
Tabel 2.6. Susunan dan personalia panitia anggaran	47
Tabel 2.7. Susunan dan personalia Badan Kehormatan.....	48
Tabel 2.8. Produk hokum DPRD kabupaten Bantul periode 2004-2009	49
Tabel 3.1. Deskripsi responden berdasarkan Jenis kelamin.....	51
Tabel 3.2. Deskripsi responden berdasarkan Usia	52
Tabel 3.3. Deskripsi responden berdasarkan Pendidikan.....	52
Tabel 3.4. Deskripsi responden berdasarkan Agama	53
Tabel 3.5. Deskripsi responden berdasarkan Pekerjaan.....	53
Tabel 3.6. Pertanyaan Kuesioner nomor 1	54
Tabel 3.7. Pertanyaan Kuesioner nomor 2.....	56
Tabel 3.8. Pertanyaan Kuesioner nomor 3.....	57
Tabel 3.9. Pertanyaan Kuesioner nomor 4.....	59
Tabel 3.10. Pertanyaan Kuesioner nomor 5.....	60
Tabel 3.11. Pertanyaan Kuesioner nomor 6.....	62

Tabel 3.12. Pertanyaan Kuesioner nomor 7	63
Tabel 3.13. Pertanyaan Kuesioner nomor 8	65
Tabel 3.14. Pertanyaan Kuesioner nomor 9	66
Tabel 3.15. Pertanyaan Kuesioner nomor 10	68
Tabel 3.16. Pertanyaan Kuesioner nomor 11	69
Tabel 3.17. Pertanyaan Kuesioner nomor 12	71
Tabel 3.18. Indeks persepsi masyarakat terhadap akuntabilitas DPRD Bantul dalam pelaksanaan fungsi perwakilan	73

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul persepsi masyarakat terhadap akuntabilitas DPRD Bantul dalam Pelaksanaan Fungsi Perwakilan periode 2004-2009. Studi ini merupakan deskripsi dan analisis terkait kekuatan masyarakat lokal dan keterlibatannya dalam melaksanakan fungsi kontrol terhadap pemerintahan daerah. Keterwakilan di parlemen dapat diukur oleh masyarakat melalui sejauh mana akuntabilitas DPRD dalam pelaksanaan fungsi perwakilan yang dilakukan seperti fungsi legislasi, fungsi pengawasan, dan fungsi anggaran.

Jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif analisis, dengan lokasi penelitian di Kabupaten Bantul tepatnya di kecamatan Pundong, Imogiri, Sewon, Kasihan, dan Jetis dengan mengambil total keseluruhan 400 responden dari berbagai macam tingkatan sosial masyarakat. Adapun teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, kuesioner, observasi, dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisis data menggunakan analisis indeks.

Dari hasil penelitian yang dilakukan didapatkan bahwa persepsi masyarakat terhadap akuntabilitas DPRD Bantul dalam pelaksanaan fungsi perwakilan periode 2004-2009, masuk dalam kategori cukup baik, dengan skala indeks 2.86. Masyarakat berpendapat mereka cukup terwakili oleh DPRD Kabupaten Bantul. Hal ini dipengaruhi oleh tingkat komunikasi antara wakil rakyat dengan masyarakat cukup baik, seperti keterlibatan masyarakat dalam proses pembuatan perda yang dinilai cukup baik, pendekatan DPRD Bantul periode 2004-2009 pada masyarakat yang cukup baik, dan tugas dan fungsi tiap komisi dijalankan cukup baik, serta perda yang dihasilkan cukup mewakili kepentingan masyarakat. Komunikasi yang dilakukan melalui simpul-simpul aspirasi seperti tokoh-tokoh masyarakat dan beberapa ormas, sehingga masyarakat merasa cukup terwakili. Namun masih ada kekurangan bagi anggota dewan, yakni intensitas anggota dewan dalam mengundang masyarakat untuk memberikan masukan kepada DPRD. Dari penelitian ini penulis menyimpulkan bahwa responden membentuk suatu persepsi dengan apa yang mereka ketahui dan alami. persepsi masyarakat terhadap akuntabilitas DPRD Bantul dalam pelaksanaan fungsi perwakilan periode 2004-2009, masuk dalam kategori cukup baik, dengan skala indeks 2.86

Meskipun DPRD Bantul dinilai relatif cukup baik kinerjanya, namun DPRD Bantul masih perlu meningkatkan lagi kinerjanya. Mengenai kurangnya intensitas dalam mengundang masyarakat ke DPRD perlu di tingkatkan intensitasnya agar terjalinnya hubungan yang dekat antara masyarakat dengan anggota dewan, sehingga DPRD menjadi sebuah lembaga perwakilan yang benar-benar mewakili kepentingan rakyat, serta terjalinnya hubungan yang baik antara wakil dan yang diwakili.

