

**ANALISIS PROSES PENYUSUNAN PERENCANAAN
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH
(RPJMD) KOTA YOGYAKARTA
TAHUN 2007-2011**



SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Persyaratan untuk
Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

KHARDI MS.

20050520007

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa

Tempat : 18 Agustus 2009

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si.

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Dr. Ulung Pribadi, M.Si.

**Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

Tanggal :

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Bapak Drs. Suswanta, M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab menurut segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta 2009

Penulis

Khardi MS.

HALAMAN MOTTO

- ❖ *Sesungguhnya Shalatku, Ibadahku, Hidupku serta Matiku
Hanyalah untuk Allah SWT.
(QS. Al An-Am : 162).*

- ❖ *Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman
diantaramu dan orang-orang yang berilmu pengetahuan
beberapa derajat.
(QS. Al-Mujaadilah :11)*

- ❖ *Barang siapa bergembira atas kebaikannya dan bersedih atas
keburukannya, maka dia adalah seorang mukmin.
(Thabrani dari Abu Musa r.a.)*

- ❖ *Lebih baik menjadi orang benar sekalipun tidak pintar daripada
menjadi orang pintar tetapi tidak benar
(K.H. Zainudin MZ.)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

- ❖ *Bapak H. Muhammad dan Ibu Hj. Siti Hawa tercinta yang telah memberikan do'a dan kasih sayang tiada akhir .*
- ❖ *Adikku Ratna Wati, Norbiatun, Murdivina Ikhwan dan Keponakanku Jela, Dila, Weni tersayang yang telah memberikan dukungan dan semangat hingga skripsi ini dapat terselesaikan.*
- ❖ *Adeku tersayang Hatifa Mardiana dan My family Jandri Putra, Parjo, Ismail, Herman yang selalu memberi motivasi hingga skripsi ini dapat terselesaikan.*
- ❖ *Almamaterku*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji dan syukur kepada Allah SWT. Atas segala rahmat dan karunia yang dilimpahkan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ANALISIS PROSES PENYUSUNAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH (RPJMD) KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2007-2011“. Skripsi ini disusun sebagai persyaratan memperoleh gelar sarjana Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis telah menerima bantuan baik materiil maupun spiritual, dorongan semangat, dan doa dari banyak pihak dalam menyusun skripsi ini, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ir. H. Dasron Hamid M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Prof. Dr. H. Tulus Warsita, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Juhari SA. M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan, petunjuk, arahan dan bantuan yang sangat berharga kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak H. Herry Zudianto, SE., Akt., MM. selaku Walikota Yogyakarta, yang telah membantu penulis dalam pelaksanaan penelitian sehingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Bapak Drs. Ravigun selaku Sekretariat Daerah Yogyakarta, yang telah membantu penulis dalam pelaksanaan penelitian sehingga terselesaikannya skripsi ini.
7. Bapak Ir. Aman Yuriadijaya, MM. selaku Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Yogyakarta yang telah membantu penulis dalam pelaksanaan penelitian sehingga terselesaikannya skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen selaku Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta staff dan karyawan jurusan dan TU Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Terima kasih kepada Bapak H. Muhammad dan Ibu Hj. Siti Hawa di Riau yang selalu memberikan dukungan agar penulis segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
10. Terima kasih Bapak Ust. Nantik dan Ibu Bidah, Bapak Ahmadi dan Rohina, Uwak Bahri Sekeluarga, Mak Anjang Sekeluarga, Tuo Dola Sekeluarga, Icik Tatal Sekeluarga, Bapak Jantan Sekeluarga, Oncu Ajis Sekeluarga, Bapak Edi Sekeluarga, Bapak Hartop Sekeluarga, Pendi Sekeluarga, Nanda Sekeluarga di Riau yang selalu memberikan dukungan agar penulis segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Sahabat terbaikku (Topik, Loren, Rudi, Hendri, Ade, Jumadi, Yogi, Haris, Abun, Iman, Eman, Sarmin, Aner, Icap, Andi, Marwan, Iwan, Singgih, Buluk, Cogik, Adi, Marta, Darwin, Anto, Budi, Mudi, Yudi, Heri, Sidik, Boco, Feby, Yuli, Rani, Ayu, Winda, Sita, Ina, Putri, Ninuk, Noval, Gina, Donen, Juan,

Acal) yang dengan setia dan sabar memberikan motivasi dan dukungan serta spirit agar skripsi ini segera terselesaikan,

12. Teman-teman mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang selalu setia dan kompak memberikan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu saran dan kritik yang bersifat perbaikan dan penyempurnaan bagi proposal skripsi ini sangat penulis harapkan. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, April 2009

Penulis

KHARDI. MS.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Pernyataan	iii
Halaman Motto.....	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel	xiv
Sinopsis	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Desentralisasi	8
a. Sejarah Desentralisasi	9
b. Tujuan dan Maksud desentralisasi	16
c. Otonomi Daerah	18
d. Daerah Otonom	27

2. Pemerintah Daerah.....	30
a. Pengertian dan Ruang Lingkup Pemerintah Daerah	33
b. Sistem Pemerintahan Daerah	38
3. Kepala Daerah.....	45
a. Tugas Pokok dan Fungsi Kepala Daerah	45
b. Sistem Pemilihan Kepala Daerah.....	49
c. Pemberhentian Kepala Daerah	51
4. Pembangunan Daerah.....	52
a. Perencanaan Pembangunan Daerah.....	52
b. Pelaksanaan Perencanaan Pembangunan Daerah.	57
c. Rencana Perencanaan Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD).....	59
d. Landasan Hukum Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah	63
D. Definisi Konseptual.....	63
E. Metode Penelitian	65
1. Tujuan dan Manfaat Penelitian	65
2. Jenis Penelitian.....	66
3. Unit Analisa	67
4. Jenis Data	67
5. Teknik Pengumpulan Data.....	68
6. Teknik Analisis Data.....	70

BAB II	DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	71
A.	Gambaran Umum Kota Yogyakarta	71
1.	Sejarah Kota Yogyakarta	71
2.	Kondisi Geografis Kota Yogyakarta.....	76
3.	Kondisi Demografis Kota Yogyakarta	80
4.	Struktur Organisasi Pemerintah Kota Yogyakarta	81
5.	Visi, Misi dan Sasaran Pembangunan Kota Yogyakarta .	94
a.	Visi Pembangunan Kota Yogyakarta	94
b.	Misi Pembangunan Kota Yogyakarta	96
c.	Sasaran Pembangunan Kota Yogyakarta	99
B.	Profil Kepala Daerah (Walikota Yogyakarta).....	99
1.	Biodata Singkat Walikota Yogyakarta	101
2.	Prestasi Kota Yogyakarta dibawah Kepemimpinan	
	H. Herry Zudianto, SE. Akt. MM.	102
BAB III	ANALISIS PROSES PENYUSUNAN PERENCANAAN	
	PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH	
	(RPJMD) TAHUN 2007-2011.....	104
A.	Proses Penyusunan Perencanaan Pembangunan Jangka	
	Menengah Daerah (RPJMD) Tahun 2007-2011	104
1.	Tahap Penyiapan Rencana Awal RPJM Daerah,	
	Penyiapan Renstra–SKPD dan Penyusunan Rancangan	
	RPJM Daerah.....	123

2. Tahap Penyelenggaraan Musrenbang Jangka Menengah Daerah.....	132
3. Tahap Penyusunan Rancangan Akhir RPJM Daerah.....	136
4. Tahap Penetapan Peraturan Daerah Tentang RPJM Daerah.....	141
D. Kendala–Kendala Yang Dihadapi Dalam Penyusunan Perencanaan Pembangunan Jangka Menengah Daerah	145
1. Minimnya Kualitas Sumber Daya Manusia Aparatur Tim Perencana Pemerintah Daerah Dan Tim Perencana Dan Penganggaran Pemerintah Daerah.....	146
2. Kurangnya Pembinaan Kepada Aparatur Pemerintah Daerah Dalam Bidang Perencanaan Pembangunan Daerah, Penganggaran Daerah Dan Keuangan Daerah...	148
BAB IV PENUTUP	151
A. Kesimpulan	151
B. Saran	152
DAFTAR PUSTAKA	153
LAMPIRAN.....	156
1. Bagan Struktur Organisasi Sekretariat Daerah	
2. Bagan Struktur Organisasi Sekretariat DPRD	
3. Bagan Struktur Organisasi Bappeda	
4. Bagan Struktur Organisasi Kecamatan	
5. Bagan Struktur Organisasi Kelurahan	

6. Daftar Pertanyaan Untuk Walikota Yogyakarta
7. Daftar Pertanyaan Untuk Kepala Bappeda Kota Yogyakarta
8. Surat-Surat Izin Penelitian
9. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2008
Tentang Tahapan, Tata Cara Penyusunan, Pengendalian Dan
Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah.

DAFTAR TABEL

Table 2.1 Pembagian Adminstrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta	79
Tabel 2.2 Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2007	81
Tabel 2.3 Daftar Pimpinan di Lingkungan Sekretariat Daerah Tahun 2009 ...	85
Tabel 2.4 Daftar Pimpinan di Lingkungan Dinas Daerah Tahun 2009 ..	87
Tabel 2.5 Daftar Pimpinan di Lingkungan Lembaga Teknis Daerah Tahun 2009	90
Tabel 2.6 Daftar Pimpinan di Lingkungan Kecamatan dan kelurahan di Wilayah Kota Yogyakarta Tahun 2009.....	92

SINOPSIS

Pasal 150 ayat (2) UU No. 32 Tahun 2004, menjelaskan bahwa perencanaan pembangunan daerah disusun oleh pemerintahan daerah provinsi, kabupaten/kota sesuai dengan kewenangannya yang dilaksanakan oleh Badan Perencanaan Pembangunan Daerah. Pasal 150 ayat (3) huruf b UU No. 32 Tahun 2004 menjelaskan tentang rencana pembangunan jangka menengah daerah yang selanjutnya disebut RPJM daerah untuk jangka waktu 5 (lima) tahun merupakan penjabaran dari visi, misi dan program kepala daerah yang penyusunannya berpedoman kepada RPJP Daerah dengan memperhatikan RPJM nasional. Ini merupakan salah satu macam dari perencanaan pembangunan daerah yang disusun secara berjangka yaitu dalam jangka waktu 5 tahun. RPJM memuat arah kebijakan keuangan daerah, strategi pembangunan daerah, kebijakan umum, dan program satuan kerja perangkat daerah, lintas satuan kerja perangkat daerah, lintas satuan kerja perangkat daerah, dan program kewilayahan disertai dengan rencana kerja dalam kerangka regulasi dan kerangka pendanaan yang bersifat indikatif (Pasal 150 ayat (3) huruf c UU No. 32 Tahun 2004). Penelitian ini diadakan di Pemerintahan Kota Yogyakarta, dengan perumusan masalah sebagai berikut yaitu **(1) bagaimana peranan Kepala Daerah dalam penyusunan perencanaan pembangunan jangka menengah daerah (RPJMD) Kota Yogyakarta Tahun 2007-2011? (2) Kendala-kendala apa yang dialami Kepala Daerah dalam menyusun perencanaan pembangunan jangka menengah daerah (RPJMD) Kota Yogyakarta Tahun 2007-2011?**

Penelitian ini merupakan jenis penelitian *deskriptif kualitatif*, dengan teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah (1) wawancara dilakukan kepada responden yaitu Walikota Yogyakarta dan Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Yogyakarta. (2) *Observasi* atau pengamatan secara langsung di Pemerintahan Kota Yogyakarta dan (3) dengan teknik dokumentasi yaitu melalui penelitian kepustakaan. Adapun metode analisa data yang digunakan dalam penelitian ini adalah Metode analisa data yang digunakan dalam penelitian ini adalah *deskriptif kualitatif*, metode ini menggambarkan dan melukiskan secara sistematis fakta dan karakteristik yang didapat dari hasil penelitian mengenai hal-hal yang berhubungan dengan permasalahan yang diangkat oleh penulis, sehingga data yang terkumpul akan digambarkan dalam bentuk penguraian kalimat agar memperoleh suatu kejelasan yang utuh dari data yang diteliti, pada akhirnya dapat mengantarkan suatu kesimpulan dengan logika berfikir deduktif yaitu cara berfikir mulai dari yang bersifat umum kemudian menarik kesimpulan yang bersifat khusus.

Berdasarkan hasil penelitian, penulis menyimpulkan bahwa Peranan Kepala Daerah (Walikota Kota Yogyakarta) dalam Penyusunan Perencanaan Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Yogyakarta adalah: (1) Kepala Daerah (Walikota) berperan sebagai Pembuat Visi Misi Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD). (2) Kepala Daerah (Walikota) berperan dalam melakukan penetapan pelaksanaan Musrenbang. (3) Kepala Daerah (Walikota) berperan sebagai Pemimpin dan Pemberi arahan kepada tim penyusun Badan Perencanaan Pembangunan Daerah dalam pembahasan rumusan rancangan akhir RPJM Daerah. (4) Kepala Daerah (Walikota) berperan Melakukan Penetapan atas rumusan akhir RPJM Daerah menjadi Peraturan Daerah Tentang RPJM Daerah. setelah mendapat persetujuan DPRD. (5) Kepala Daerah (Walikota) berperan berperan aktif dalam penyebarluasan Peraturan Daerah Tentang RPJM Daerah ke masyarakat. Adapun kendala-kendala yang dialami Kepala Daerah dalam penyusunan perencanaan pembangunan jangka menengah daerah adalah sebagai berikut yaitu : (1) minimnya kualitas sumber daya manusia aparatur Tim Perencana Pemerintah Daerah dan tim perencana dan penganggaran Pemerintah Daerah. dan (2) kurangnya pembinaan kepada aparatur pemerintah daerah dalam bidang perencanaan pembangunan daerah, penganggaran daerah dan keuangan daerah.

LAMPIRAN