

**Upaya Jaringan Kerja Prolegnas Pro Perempuan/ JKP3 dalam
Mengadvokasi Amandemen Undang-Undang Perkawinan guna
Mengimplementasikan Pasal 16 Hukum CEDAW**

**The Efforts of Network Prolegnas Women's Pro/JKP3 To Advocate
Marriage Law's Amandement For Implementate Article 16 Of CEDAW Law**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Ilmu Hubungan
Internasional**

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh

Nisa Khoerunisa

20050510019

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

**Upaya Jaringan Kerja Prolegnas Pro Perempuan/ JKP3 dalam
Mengadvokasi Amendemen Undang-Undang Perkawinan guna
Mengimplementasikan Pasal 16 Hukum CEDAW**

Diajukan Oleh

NAMA : NISA KHOERUNISA
NIM : 20050510019

Skripsi ini telah dipertahankan dan Disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/Tanggal : Rabu, 19 Agustus 2009
Waktu : 08.00
Tempat : Ruang HI.B

Yang terdiri dari

Drs. Sudiyono, SU
Ketua

Siti Muslikhati, S.IP., M.Si
Pembimbing

Dra. Nur Azizah, M.Si
Penguji

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Nisa Khoerunisa
Nomor mahasiswa : 20050510019

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul : “*Upaya Jaringan Kerja Prolegnas Pro Perempuan/JKP3 dalam Mengadvokasi Amandemen Undang-Undang Perkawinan Guna Mengimplementasikan Pasal 16 Hukum CEDAW*” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh oranglain, maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 26 Agustus 2009

Nisa Khoerunisa

(Tandatangan dan Nama terang)

Ku persembahkan Skripsi ini untuk yang Ku sayangi:

Enjang Ridwan Safari (papaku)

Teti Heryati (mamaku)

M. Sofyan Safari (adikku)

Personal BBJ (Sahabatku)

Dan riwayat hatiku...

Marlon Mochtar

Makasih banyak atas dukungan dan pelajaran hidup yang diberikan...

Kalian berharga untukku...

Nisa Khoerunisa

*O para pencari
Senyapmu lebih Senyap daripada Penghuni Kubur
Biarkan Tapak Melebur
Berfikir tentang..
Sampai Lelah di titik paling lemah
Sampai Tanya tak sekedar bahasa
(Fauz nor)*

*Yakin Usaha Sampai
(Himpunan mahasiswa Islam)*

Jika seluruh wanita seperti yang telah diceritakan
Maka wanita akan lebih utama dari pria
Karena gender feminisme
bukanlah hal yang memalukan bagi matahari
Seperti gender maskulin
yang bukan sebuah kehormatan bagi bulan sabit
(Al-Mutanabi untuk rabiah Al-Adwighah)

**Keindahan Sejati adalah keseimbangan dan harmoni
Antara feminitas-maskulinitas, yin-yang, jamal wal jalal
(Adzkya "icantik" Firdauz)**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Segala Puji syukur penulis panjatkan kepada Wujud realitas tunggal yang kekal, karena dengan segala karuanianya akhirnya juga skripsi ini selesai juga dengan judul ***“Upaya Jaringan Kerja Prolegnas Pro Perempuan/JKP3 dalam Mengadvokasi Amandemen Undang-Undang Perkawinan Guna Mengimplementasikan Pasal 16 Hukum CEDAW”***.

Shalawat serta salam semoga tetap mengalir kepada insan kamil, sang revolusioner sejati yang mengajarkan teologi pembebasan bagi umatnya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan sumbangan fikiran serta dukungan moril untuk setiap gerakan advokasi bagi kaum perempuan yang masih dibawah tirani penindasan agar di Bumi Indonesia terlahir perempuan-perempuan Srikandi.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Ir. HM. Dasron Hamid, Msc.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Dr. H. Tulus Warsito.

3. Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Grace Lestariana W,S.IP., M.Si.
4. Dosen pembimbing skripsi, Siti Muslikhati, S.IP., M.Si
5. Dosen Penguji I, Drs. Sudiyono, SU ; serta dosen Penguji II, Dra. Nur Azizah, M.Si
6. Papaku, yang sudah mengajarkan keteguhan idealisme dibingkai semangat tinggi untuk tetap memberikan yang terbaik buat putra-putrinya; Mamaku yang gak ada bosan-bosannya mencurahkan kasih sayang; adikku Sofyan yang masih muda tapi udah punya pola pikir orang tua, Ita yang masih bingung nentuin cita-cita. Love you all.
7. Keluarga besar di Tasikmalaya, Kakek, Nenek, Bibi, Mamang, Uwa, Tete, Aa semua dengan aliran doa yang tak pernah putus.
8. Titisan “Soekarno” Ternate Putra, dengan semua pahit manis, sakit dan senang, tawa dan tangis. Dengan semua itu aku belajar untuk menjadi perempuan tak terkalahkan agar selalu survive dipusaran cerita kita yang terkadang mengerosi ketahananaku.
9. Buat all BBJ, Vivi makasih udah sering menemani keterpurukanku meski terkadang ku terlalu naif untuk menerima semua, Putri yang mengajarku bahwa hidup membutuhkan ketegaran, Desi yang dalam beberapa episode hidup aku begitu mengandalkan kepercayaanmu, Nim-nim dengan segala petuah bijaksananya, juga letjend Nawang yang sudah memberi nama BBJ. Cuma kita yang tau apa itu BBJ.
10. Temen sepermainanku, Viduck. Makasih buat semangatnya.

11. Sekretariat Tunas Bangsa dan seluruh insan Hijau Hitam karena disini lah aku memulai prosesku hingga mampu memaknai filosofis kehidupan. Terimakasihku untuk kawan-kawan semua angkatan, abang-abangku, adek-adekku; Bg Diky, Bg Ismu, Bg Ical, Bg Aaz, Bg Haidir, Bg Gandy, Bg Del, Bg Tugo, Bg Riky, dll. Sedikit banyak kalianlah yang mewarnai hijau hitamku. Thanks buat Erik si idealis yang ku hormati semua loyalitasnya, Bg Bokir, Deran, Asman, Ellyn, Sohib, Fadlan, Ratih, Zul, Enda, Tarwana, Kamal, semua personil TB yang tidak bisa ku sebut satu persatu. Tetapkan hati kita untuk tetap menjadi insan cita guna terwujudnya negeri makmur yang diridhai Allah SWT.
12. Catur, yang sudah demokratis buat makna persahabatan kita yang non regulasi; Pitan karena kamu jualan akhirnya 1 bulan aku berhasil merantau di Jakarta; Devi, Aci, Fikri dan semua anak HI 05 kelas A.
13. Anak-anak kos Khasanah yang heboh, Mano, Gian, Cindo, Mugi, Nyunyun, Ovi, Mugi, Echa, Dina, dkk.
14. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih telah membantu sampai akhirnya skripsi ini selesai juga.
- Sebagai kata akhir, penulis sadari banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritikan dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan kedepannya.

Yogyakarta, 25 Agustus 2009

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penelitian	4
C. Latar Belakang Masalah.....	5
D. Rumusan Masalah	11
E. Kerangka Teori	11
F. Hipotesa	21
G. Jangkauan Penulisan	21
H. Metode Penulisan.....	21
I. Sistematika Penulisan	22

BAB II SOSIO HISTORIS UNDANG-UNDANG PERKAWINAN NO

1 TAHUN 1974	24
A. Cikal Bakal Hukum Keluarga di Indonesia	24
B. Undang-Undang Perkawinan Pada Masa Kolonial.....	26
C. Undang-Undang Perkawinan Pasca Proklamasi Kemerdekaan Indonesia	31
D. Pasca UUP Disyahkan	35
1. Penggunaan Undang-Undang Perkawinan	38
2. Implikasi UUP Terhadap Politik Perempuan dalam keluarga	40

BAB III DINAMIKA PERJALANAN HUKUM CEDAW dan

EFEKTIFITASNYA	43
A. Sejarah CEDAW	43
B. Butir-Butir CEDAW yang harus Dilakukan Negara Peratifikasi	46
C. Komite CEDAW	53

BAB IV UPAYA JKP3 DALAM MENGADVOKASI AMANDEMEN

UNDANG-UNDANG PERKAWINAN NO 1 TAHUN 1974	56
A. Membentuk Lingkar Inti dengan dibentuknya Tim kerja di JKP3 ...	56
B. Merumuskan Isu Strategis dan Sasaran yang Hendak Dicapai	59
C. Mengolah Data dan Mengemas Informasi	61
D. Menggalang Sekutu dan Pendukung.....	64
E. Mengajukan Rancangan Tanding.....	68

1. UUP sebagai Produk Kebijakan Publik	71
2. CEDAW sebagai Landasan Counter Legal Draft UUP	74
F. Mempengaruhi Pembuat Kebijakan Melalui Lobbi.....	79
1. Strategi JKP3 dalam Melobby	84
2. Jenis Lobbi JKP3	86
3. Waktu Pelaksanaan Lobbi.....	88
G. Membentuk Pendapat Umum Melalui Sosialisasi Seminar dan Pelatihan Sensitif Gender.....	94
1. Landasan Tujuan dan Penyelenggaraan Kegiatan	94
2. Pelaksanaan Seminar dan Pelatihan Sensitif Gender di Indonesia ...	96
H. Memantau dan Menilai Program	99
KESIMPULAN	101
DAFTAR PUSTAKA.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah KDRT di Indonesia	63
Tabel 4.2 Daftar Klausul Pasal Bermasalah UUP beserta Implikasinya	64
Tabel 4.3 Indikator Kebijakan Publik dalam Undang-Undang.....	72
Tabel 4.4 Perbandingan Antara UUP No 1 tahun 1974 dan Pasal 16 CEDAW	76
Tabel 4.5 Waktu Pelaksanaan Lobbi.....	93

