

**PENGARUH LETTER OF INTENT IMF TERHADAP  
KEBIJAKAN PANGAN (BERAS) INDONESIA  
*(THE IMPACT OF IMF LOI TO INDONESIAN FOOD (RICE) POLICY)***

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**HANIF ANGGRAENI**

**20050510077**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

**PENGARUH LETTER OF INTENT IMF TERHADAP**

**KEBIJAKAN PANGAN (BERAS) INDONESIA**

*(THE IMPACT OF IMF LOI TO INDONESIAN FOOD (RICE) POLICY)*

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna melengkapi Tugas Dan memenuhi Syarat-syarat Untuk  
Mencapai Gelar Sarjana (S-1) Pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Oleh :**

**HANIF ANGGRAENI**

**20050510077**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENGARUH LETTER OF INTENT IMF TERHADAP KEBIJAKAN PANGAN (BERAS)  
INDONESIA**

***(THE IMPACT OF IMF LOI TO INDONESIAN FOOD (RICE) POLICY)***

**Hanif Anggraeni 20050510077**

Telah dipertahankan dalam ujian Pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan

Didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal : Senin/ 9 November 2009

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang HI A

Tim Penguji

Ketua

Drs. Djumadi M. Anwar., M.Si

Dosen Penguji I

Dosen Penguji II

Drs. Sudiyono., Su

Sugeng Riyanto., M.Si

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Atas nama cinta, skripsi ini ku persembahkan untuk :

- Allah SWT, segala puji bagi-Mu yang telah memberikan kenikmatan kepadaku.
- Ayah dan Ibu, yang sangat aku cintai.
- Adik-adikku : Faizah Kurniati dan Rin Agustina A'yuni. Kalian berdua adalah penghibur, saat aku sedih dan menemaniku saat bahagia.
- Mbah Ibu (Sri Sutarmi) dan Tante (Zuhdiah Arimurti), terimakasih doanya.
- Calon Suamiku (boym.eltric) dirimu selalu membawa warna baru dalam hidupku.
- Sepupuku (Yevika Suci Arifia), ayo ikuti langkahku!!

## **MOTTO HIDUP**

Keluarga harmonis tidak selalu melahirkan anak hebat.

Harapan yang dalam adalah pembentuk kerendahan hati, untuk menjadikan yang mudah dan sederhana menjadi sesuatu yang sulit di capai.

Dari sesuatu yang aku percaya, tidak ada yang lebih masuk akal dari hal itu.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman Jahiliyah ke zaman yang penuh rahmah dan inayah, Amin.

Adalah sesuatu kebanggaan bagi penulis karena telah selesai dalam penulisan skripsi, yang merupakan syarat wajib dalam memperoleh gelar Sarjana. Pengalaman dan pelajaran telah penulis dapatkan saat menyelesaikan skripsi yang berjudul “***Pengaruh Letter of Intent IMF Terhadap Kebijakan Pangan (Beras) Indonesia***”.

Penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung dan memberi fasilitas kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi ini.

Terlepas dari segala kekurangan dan kelebihan dalam menyelesaikan skripsi ini, untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak agar menjadi lebih baik.

Penyusunan skripsi ini diharapkan dapat bermanfaat bagi semua pihak yang terkait, khususnya Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

*Wassalamualaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, Januari 2010

Penulis

## UCAPAN TERIMAKASIH

Saat proses penulisan skripsi, penulis mendapatkan begitu banyak pelajaran berharga. Sudah selayaknya bagi penulis untuk menghaturkan ucapan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini, dimana pihak-pihak tersebut antarala lain :

1. Bapak Drs. Djumadi M. Anwar., M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Dosen Pembimbing Skripsi. Terimakasih atas bantuan yang selalu mengarahkan penulis untuk lebih baik.
2. Bapak Sudiyono., Su, selaku Dosen Penguji I.
3. Bapak Sugeng Riyanto., M.Si, selaku Dosen Penguji II dan Kepala Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Adde Ma'ruf Wirasenjaya., M.Si dan dosen-dosen HI UMY. Terimakasih atas dukungan dan ilmunya.
5. Untuk M. Huda Albana terimakasih atas pinjaman buku-buku yang isinya paket data lengkap buat skripsi penulis.
6. Teman-teman HI UMY angkatan 2005, ayo semangat.



7. Teman-teman Teknik Elektro UMY, makasih. Meski beda jurusan, tapi tetep akrab.

Harapan bagi penulis adalah agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi rekan-rekan Mahasiswa/mahasiswi Jurusan Hubungan Internasional UMY yang telah atau akan menempuh skripsi. Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi bagi kemajuan Jurusan HI UMY. Amin.

Yogyakarta, Januari 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Latar Belakang Masalah.....	2
C. Perumusan Masalah.....	9
D. Kerangka Dasar Pemikiran .....	9
E. Tujuan Penelitian .....	15
F. Hipotesa .....	16
G. Metode Pengumpulan Data .....	16
H. Jangkauan Penelitian .....	17
I. Sistematika Penulisan .....	17

BAB II IMF DI INDONESIA .....	20
A. Sejarah IMF .....	20
1. Tujuan Pendirian IMF .....	23
2. Pertukaran Mata Uang .....	24
3. Keanggotaan dan Mekanisme Pengambilan Keputusan di IMF .....	24
4. Organisasi dan Personalia .....	28
5. Sumber Dana IMF .....	28
6. Jenis Fasilitas Pinjaman IMF .....	31
B. IMF dan Indonesia .....	34
1. Sejarah Hubungan Indonesia dan IMF .....	34
2. Indonesia dan IMF di Masa Krisis .....	40
C. Komitmen Indonesia dalam Letter of Intent .....	48
 BAB III LIBERALISASI BERAS NASIONAL .....	 53
A. Gambaran Umum .....	53
1. Peran Beras dalam Ketahanan pangan Indonesia .....	53
2. Orde Baru dan Revolusi Hijau .....	58
3. Sejarah Singkat dan Peran Bulog .....	68
B. Kondisi Ketahanan Pangan Indonesia .....	73
1. Konsumsi dan Ketersediaan Pangan (Utilization and Food Availability) .....	73
2. Stabilitas Pangan (Food Stability).....	77

BAB IV DAMPAK LETTER OF INTENT TERHADAP KETAHANAN	
KOMODITY BERAS INDONESIA .....	79
A. Kondisi Perberasan Nasional .....	79
1. Ketersediaan Pangan (Food Availability) .....	79
2. Konsumsi Pangan (Utilization) .....	83
B. Perubahan Institusi Bulog .....	85
C. Stabilitas Pangan ( <i>Food Stability</i> ) .....	89
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran.....	94

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Daftar Negara Founding Fathers IMF .....	22
Tabel 2.2 Komposisi Suara di IMF .....	27
Tabel 2.3 Perkembangan Ekonomi Indonesia Pelita I – Pelita V.....	41
Table 2.4 Perjanjian antara Indonesia dengan IMF (1997-2003).....	45
Tabel 3.1 Konsumsi Padi-Padian dan Umbi-Umbian Per kapita 1.000kg/ tahun .....	55
Tabel 3.2 Perkembangan Impor Beras Indonesia(1960-1998).....	66
Tabel 3.3 Data Luas panen, Produktifitas, Produksi Gabah, Produksi Beras dan Pertumbuhan .....	75
Tabel 3.4 Data Jumlah Penduduk, Konsumsi Beras per Kapita dan Konsumsi Beras Tahun 1987-1997.....	76
Tabel 4.1 Data Luas panen, Produktifitas, Produksi Gabah, Produksi Beras dan Pertumbuhan .....	81
Tabel 4.2 Data Jumlah Penduduk, Konsumsi Beras per Kapita dan Konsumsi Beras Tahun 1998-2006.....	84
Tabel 4.3 Perkembangan Impor Beras Indonesia (1997-2006)...	90

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Grafik Negara yang memiliki Kuota terbesar dalam IMF .....	30
Grafik 4.1 Data Produksi Beras .....	82

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Butir-Butir Letter of Intent (LOI) IMF (1997-2000) dan Respon Kebijakan Pemerintah

## ABSTRAK

Paska krisis tahun 1997, perekonomian Indonesia mengalami pasang surut. Hal ini diperparah dengan jatuh tempo hutang luar negeri Indonesia, sehingga memaksa pemerintah Indonesia mengambil jalan pintas untuk menerima bantuan dana dari IMF dengan berbagai konsekuensi yang tertuang dalam Letter of Intent (LOI). Awal mulanya liberalisasi di bidang pertanian memberi harapan baru bagi bangsa Indonesia yang notabene Negara penghasil produk pertanian, supaya dapat menikmati hasil pertanian yakni meningkatnya ekspor dan menurunnya impor. Namun, sayangnya melalui Letter of Intent ini justru mengakibatkan jatuhnya perekonomian Indonesia ke dalam jurang yang lebih parah.

Perekonomian yang berbasis pada bidang pertanian, sempat mengalami peningkatan produksi yang sangat drastis era tahun 80-an. Bahkan, pada tahun 1984 Indonesia berhasil berswasembada beras. Peningkatan hasil tersebut menunjukkan keberhasilan pemerintah dalam menerapkan Revolusi Hijau, yakni Revolusi Biologi di bidang pertanian yang bertumpu pada tiga hal meliputi penggunaan bibit padi unggul, penggunaan pestisida atau racun hama dan penggunaan pupuk kimia. Sangat disayangkan, ternyata Revolusi Hijau hanya mengalami keberhasilan sesaat. Karena mendekati akhir 90-an, hasil pertanian Indonesia justru mengalami penurunan yang tajam. Sehingga, Indonesia yang pada saat itu mempunyai cadangan beras yang sangat sedikit harus impor beras dari Negara tetangga. Ketergantungan Indonesia pada beras impor, diperparah dengan dibebaskannya bea-masuk impor beras.